

Europeiska havs- och fiskerifondens operativa
program för Finland
2014–2020

den 3 juli 2015

1. Utformning av det operativa programmet

Utformning av programmet och parternas delaktighet

Utformning av programmet i det finländska fastlandet

Jord- och skogsbruksministeriet har svarat för uppgörandet av det operativa programmet för havs- och fiskerifonden i Finland. Landskapet Åland har enligt självstyrelselagen för Åland (1991:71) egen behörighet i frågor som rör fiske, styrning av fiskerinäringen samt natur- och miljövård. Eftersom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden medger endast ett operativt program per land ska Finland och landskapet Åland samråda om programmets innehåll, i enlighet med självstyrelselagen för Åland. Ålands landskapsregering ansvarar för programmets förvaltning och genomförande på Åland.

Jord- och skogsbruksministeriet tillsatte den 23 mars 2012 en arbetsgrupp som stödjer beredningen av det operativa programmet. I arbetsgruppen ingår representanter för bland annat fiskerinäringarna, miljöskyddsorganisationerna, forskningen samt fiskerihushållnings- och miljöförvaltningen. Arbetsgruppen hade i uppdrag att bistå i beredningen av det operativa programmet enligt EU-bestämmelserna och i genomförandet av förhands- och miljöbedömningar. En annan arbetsgrupp tillsattes den 6 februari 2013 i syfte att stödja beredningen av den del av det operativa programmet som gäller havspolitiska åtgärder. Arbetsgruppen bestod av representanter för ministerierna med anknytning till det havspolitiska området. Under beredningen hörde jord- och skogsbruksministeriet även sektorvisa utvecklingsgrupper för yrkesfiske, vattenbruk samt förädling och handel.

Rådets och parlamentets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden förutsätter att parallellt med beredningen av det operativa programmet ska genomföras en förhandsbedömning av programmet. Som en del av förhandsbedömningen genomfördes en bedömning av programmets miljökonsekvenser. I miljöbedömningen identifierades och beskrevs de betydande direkta och indirekta miljökonsekvenser som förverkligandet av programmet har orsakat och bedömdes genomförbarheten av alternativa lösningar och deras konsekvenser. Ett konsortium som bildas av Finlands miljöcentral och Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet valdes till utomstående bedömare utifrån ett anbudsförfarande.

Det operativa programmet uppgjordes genom en interaktiv process mellan ministeriet, intressentgrupperna och bedömaren på ett sådant sätt att beredningen delades upp i faser bestående av logiska helheter. De viktigaste arbetsfaserna bestod av en analys av nuläget och en SWOT-analys, planering av interventionslogik, bedömning och val av åtgärder, inriktning av finansiering, uppgörande av metoder för uppföljning av programmet och bedömning av konsekvenserna. Beredningen av varje delområde genomfördes så att ministeriet utarbetade ett förslag till varje fas som därefter behandlades tillsammans med intressentgrupperna i arbetsgruppen. Ministeriet justerade förslaget utifrån responsen från intressentgrupperna varefter en utomstående bedömare gjorde en bedömning av förslaget och gav respons om det. Tack vare förfarandet blev intressentgrupperna och bedömningen en integrerad del av beredningsprocessen och vidare säkerställdes att arbetet i arbetsgruppen och bedömningen har en inverkan på uppgörandet av programmet och de val som görs i anslutning till det. Vattenbruksstrategin och dess miljökonsekvensbedömning uppgjordes via en likadan process.

Utformning av programmet på Åland

Ålands landskapsregering ordnade i maj 2012 ett öppet seminarium (Kick Off) för att presentera grunddragen i EU 2020 strategin och det föreslagna nya regelverket för perioden 2014-2020 samt erfarenheter från programperioden 2007-2013 och trender inom den åländska samhällsekonomin. Seminariet behandlade samtliga fyra europeiska struktur- och investeringsfonder där landskapsregeringen under perioden 2007-2013 varit med och förvaltat gemenskapens medel (Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF), Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) samt Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU).

Landskapsregeringen tillsatte i augusti 2012 en strategigrupp med ansvar för koordineringen av alla investerings- och strukturfonder. Alla intresserade gavs genom ett öppet brev av 21.6.2012 möjlighet att delta i beredningen av programmen genom att föreslå medlemmar i strategigruppen.

Till strategigruppen har hört landskapsregeringens ledamöter samt representanter för Jämställdhetsenheten för landskapsregeringen, den politiska oppositionen, Ålands Natur och Miljö r.f., Ålands fredsinstitut, Ålands kommunförbund, Ålands Näringsliv r.f., Högskolan på Åland, Ålands Gymnasium, Ålands Fiskare r.f., Ålands Fiskodlarförening r.f., FFC:s lokalorganisation r.f. på Åland, Ålands Producentförbund r.f. och Leader Åland r.f.

För EHFF-arbetet tillsattes två arbetsgrupper ”Hållbart, konkurrenskraftigt fiske och vattenbruk” och ”Landsbygds- och kustutveckling”. Den senare gruppen arbetade även med att bereda frågor kring genomförandet av landsbygdsprogrammet. I arbetsgrupperna har ingått representanter för den administrerande myndigheten, miljömyndigheten, näringslivets organisationer och dentredje sektorn. Inom ramen för programarbetet har arbetsgrupperna haft möten och höranden med representanter för olika målgrupper.

Förhandsbedömningens resultat

1.1.1 Process för förhandsbedömning

Förhandsbedömningen av havs- och fiskerifondens operativa program framskred fas för fas och följde de olika faserna av programmets utformning. Förhandsbedömningen gjordes av Finlands miljöcentral och Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet. Gruppen som utförde förhandsbedömningen var representerad vid varje arbetsgruppsmöte som handlade om beredningen av programmet och ordnade ibland möten med tjänstemännen som förberedde programmet.

När arbetet med operativa programmet gick vidare framförde bedömningsgruppen sina iakttagelser om respektive ämne under beredning för arbetsgruppen. Så fick beredarna av programmet snabbt resultatet. Framförandet av bedömningsiakttagelserna vid arbetsgruppens möten erbjöd medlemmarna av arbetsgruppen en chans att komplettera och i vissa fall korrigera bedömnarnas iakttagelser.

Samma bedömningsteam gjorde bedömningen av EHFF-programmets miljökonsekvenser som säkrade att förhandsbedömningen och bedömningen av miljökonsekvenserna låg i linje. Analysen av effekterna av de föreslagna åtgärderna disponerades i enlighet med de tre pelarna för hållbar utveckling i ekonomiska och sociala verkningar och miljöverkningar. Varje huvudkriterium för

bedömningen hade delats upp i mer detaljerade underkriterier som belyser verkningarna mer konkret. Utöver för miljöbedömning användes bedömningssystemet även för förhandsbedömning särskilt vid en granskning av hur konsekvent programmet är i förhållande till målen i det operativa programmet.

EHFF-programmets miljörapport skickades på remiss samtidigt med utkastet till det operativa programmet. Genom detta säkerställdes omfattande respons på miljörapporten.

1.1.2 Rekommendationer enligt förhandsbedömning och beaktande av dem

| Ärende | Rekommendation | På vilket sätt har rekommendationen tagits i beaktande eller varför den inte beaktats |
|--|---|---|
| 1 - SWOT och identifiering av behov | <p>I bedömningen av nuläget låg fokus på frågor som är väsentliga för operativa programmet och bakgrundsmaterialet var mångsidigt. De identifierade behoven var relevanta. SWOT-analyserna som utgick från bedömningen av nuläget var vällyckade. Bedömningsteamet framförde vissa iakttagelser med syfte att göra SWOT-analyserna bättre:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fisket är till största delen hållbart men risker är förenade med fisket efter sik, havsöring och gös. - När det gäller logistiken hade det inte beaktats att logistiken för uppsamlingen av fångsten från insjö- och kustfisket inte fungerar väl. - Med tanke på vattenbruket fungerar dialogen mellan intressentgrupperna inte i det skede som är viktigast för branschen, det vill säga under tillståndprocessen. Flyttningen av inhemska aktörer till Sverige hade inte heller beaktats i SWOT-analysen. - I SWOT-analysen för havspolitik borde det bättre beaktas att Östersjöns tillstånd inte har blivit nämnvärt bättre trots ökad miljömedvetenhet. Möjligheten att stärka kontrollen över skyddsområdena har inte heller tagits i beaktande. | <p>Förhandsbedömningens rekommendationer beaktades när man tog fram SWOTs, i synnerhet när det gäller havspolitik</p> |
| 2 - Åtgärdslogik, inkl. konsekvenserna för strategin EU 2020, | <p>Den föreslagna verksamhetslogiken motsvarar till största delen beskrivningen av nuläget inom branschen och SWOT-analyserna. Små detaljer togs i beaktande men inga förslag om förändringar i de</p> | <p>Inga behov av ändringar</p> |

| | | |
|---|---|--------------------------------|
| <p>programmets interna konsekvens och dess förhållande till andra instrument, fastställande av kvantitativa mål och halvtidsmål samt fördelning av budgetmedel</p> | <p>huvudsakliga riktlinjerna gjordes. En jämförelse av allokeringen av finansieringen i förhållande till programmets mål visade att programmet är konsekvent. Programmet producerar verkningar som väl motsvarar programmets mål och vidare var det anmärkningsvärt att programmet innehåller tydliga prioriteringar. Prioriteringen av finansieringen gäller åtgärder som förväntas ha genomslagskraft. Finnandet av synergier mellan olika åtgärder rekommenderas. Fiskeriföretagarnas omvärld (till exempel marknaden, attityderna hos det övriga samhället) har en betydande inverkan på företagarnas investeringsvilja. En tillräcklig andel finansiering från programmet kan i vissa fall uppmuntra till investeringar. Investeringar i vattenbruk är förenade med höga förväntningar på avkastning. Att genomföra EHFF kan anses främja väl målen enligt strategin EU 2020 när det gäller fiskerinäringen.</p> | |
| <p>3 - Konsekvens med den gemensamma strategiramen, partnerskapsavtalet och de landspecifika rekommendationerna enligt artikel 121.2 i avtalet om Europeiska unionens verksamhet samt med nationella reformprogram</p> | <p>EHFF:s operativa program stämmer väl överens med EU:s allmänna program mål. EHFF-programmet hänför sig tillsammans med Finlands partnerskapsavtal särskilt till målen för jordbruket och livsmedelproduktionen enligt partnerskapsavtalet, men det svarar delvis även på största delen av de övriga målen.</p> | <p>Inga behov av ändringar</p> |
| <p>4 - Motiveringar till de föreslagna stödformerna (artikel 66 i förordningen om gemensamma bestämmelser)</p> | <p>Inget att anmärka</p> | <p>Inga behov av ändringar</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>5 - Personalresurser, förvaltningsbered skap och administration av programmet</p> | <p>Den viktigaste iakttagelsen är att det är viktigt att garantera tillräckliga resurser för snabba beslut för behandlingen av stödansökningar. Ett välfungerande stödprogram informerar investerarna i tid om stödmöjligheterna och fattar besluten så att aktörerna inte behöver vänta på att genomföra planerna. För behandlingen av ansökningar och stödbeslut ska reserveras resurser för kvalitetskontroll som bidrar till att genomföra programmet. Likaså ska man fatta beslut om lämpliga indikatorer.</p> | <p>I det operativa programmet föreslås att man bildar ett nätverk inom fiskerihushållningen, vilket bidrar till att förbättra informationen till stödmottagare och öka administrationens utbildning. Ytterligare när förvaltningen av det operativa programmet centraliseras till tre närings-, trafik- och miljöcentraler tryggar detta bättre resurser för att behandla ansökningar än i nuläget.</p> |
| <p>6 - Uppföljning av programmet och insamling av information som behövs för bedömningar</p> | <p>Planen har ett aktivt och reagerande utvärderingsgrepp. En styrgrupp utses för bedömningen och uppgiften tas in i Naturresursinstitutets resultatmål. Det måste finnas en tydlig arbetsfördelning mellan uppföljningen av dels EHFF-programmet, dels hela branschen. Avsikten är dessutom att vid behov låta utföra separata utredningar som hänför sig till de centrala åtgärderna i programmet och bedömningen av åtgärdernas genomslagskraft. Till dessa helheter hör bland annat att främja samexistensen mellan fisket och sälar, hållbar tillväxt av vattenbruket, regionala fiskeriaktionsgrupper, innovations- och utvecklingsprogram samt att genomföra det operativa programmet.</p> <p>I uppföljningen av programmet ska i mån av möjlighet användas Naturresursinstitutets, Finlands miljöcentralers och förvaltningens egna databaser och insamlade uppgifter om användningen av medlen under programperioden. I valet av indikatorer ska så beskrivande och effektiva indikatorer som möjligt väljas och tillräckligt med nödvändig expertis ska reserveras som stöd för dem.</p> | <p>Inga behov av ändringar</p> |
| <p>7 - Åtgärder som bidrar till lika möjligheter för män och kvinnor, förebygger</p> | <p>Satsningen på nätverksbildning och interaktion på nationell och regional nivå enligt programmet främjar lika möjligheter. När programmet genomförs ska man se till att mellan aktörerna inom</p> | <p>Verksamheten förbättrar sektorns interna och externa nätverksbildning samt information.</p> |

| | | |
|--|---|---|
| <p>diskriminering och främjar hållbar utveckling</p> | <p>fiskerinäringen och de övriga grupperna uppstår nya kontakter. Det ska också fästas vikt vid jämlik behandling av könen. Det föreslås att finansiering till fiskarnas makar i enlighet med artikel 29.2 börjar tillämpas.</p> <p>Bedömaren rekommenderar att operativa programmet ska genomföras och uppföljas på ett övergripande sätt och att information om det ska förmedlas aktivt både i traditionella och nya medier. Genom öppenhet i programarbetet är det möjligt att inverka på att det inte uppstår en sluten krets eller ett intryck av en sådan.</p> <p>Programmet har avsevärd potential att främja fiskerinäringen ur aspektet för alla pelarna för hållbar utveckling. Helhetsbedömningen av programmets eventuella verkningar är positiv ur alla tre aspekter betraktat. Möjliga miljörisker identifierades bland annat i anslutning till investeringar i vattenbruket.</p> | <p>Åtgärden enligt artikel 29.2 har tagits i bruk i det operativa programmet.</p> |
| <p>8 - Minskning av den administrativa bördan för stödmottagare</p> | <p>Försöket att förenkla förvaltningen av EHFF-programmet genom att koncentrera den till endast några NTM-centraler minskar den administrativa bördan särskilt om de som ansöker stöd får tydliga anvisningar om hur de ska sköta sina ärenden. Den elektroniska ärendehantering ska vara smidig men den får inte ersätta dialogen mellan dem som ansöker om stöd och myndigheterna som administrerar programmet. Det väsentligaste är dock att tillräckliga resurser garanteras för behandling av stödansökningarna vid alla tidpunkter för att bistå beslut utan dröjsmål. Det är skäl att reservera resurser för kvalitetskontroll som stöd för genomförandet av programmet och även fatta beslut om lämpliga indikatorer. Utbildning för dem som behandlar ansökningar understöds. Huvudvikten inom uppföljning av projekten bör ligga på projektens resultat och inte på genomförandet av dem.</p> | <p>Med hjälp av fiskerinäringens nätverksverksamhet förbättrar man informationen till stödmottagare och ökar administrationens utbildning.</p> <p>Utvärderingen av programmet, de projekt som får finansiering från programmet samt administrationens verksamhet har fastställts som en viktig del av programmets strategi.</p> <p>De indikatoruppgifter som man begär av stödmottagare gäller endast de obligatoriska indikatoruppgifter som EU-lagstiftningen kräver.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | Bedömaren anser det vara viktigt att insamlandet av indikatoruppgifter från dem som genomför projekten ska öka programmets förvaltningskostnader så litet som möjligt. | |
| 9 - Krav på strategisk bedömning av miljökonsekvenser | Programmet har överhuvudtaget potential att minska fiskerinäringens miljökonsekvenser. I samband med förhandsbedömningen är det möjligt att de största miljöriskerna hänför sig till investeringar i vattenbruk till vilket avsevärd finansiering ska riktas. Även infrastrukturprojekten är förenade med vissa risker. I lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program bör man fästa vikt vid dem. | Effekterna av vattenbruksinvesteringar och de miljökonsekvenser som följer av dem följs upp inom ramen för programmets kontinuerliga utvärdering. Det har fastställts som ett av utvärderingens särskilda temaområden. |

2. Swot och specificering av behov

2.1 Swot-analys och specificering av behov

Unionens prioritet

1 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske

| | |
|--------------|--|
| Starka sidor | <p><u>Hållbara fiskemetoder:</u> De fiskemetoder som tillämpas i Finland kan allmänt betraktat anses vara hållbara och till exempel utkast av oönskade bifångster är inte ett problem i fisket som idkas av finländska fartyg. Största delen av flottan består av små fartyg under 12 meter som använder stående fångstredskap. I och med att sälstammarna har vuxit har nätfiske ersatts till en del med selektivt ryssjefiske vid kusten.</p> <p><u>Fiskehamnar:</u> Det finns ett tätt nätverk av hamnar och lossningsplatser särskilt i Bottenviken som tjänar både kustfisket och trålfisket. De centrala fiskehamnarna har en hög utrustningsnivå som gör det möjligt att bringa fisk av hög kvalitet till hemma- och exportmarknaden. Det täta nätverket av hamnar och landningsplatser förkortar fiskeresorna i kustfisket och gör det möjligt att föra små fångster till marknaden. Logistikcentraler för fisk som byggts i insjöområdet ökar det regionala samarbetet och förbättrar marknadsföringen av insjöfisk. På Åland finns också ett täckande nätverk av hamnar och landningsplatser.</p> <p><u>Effektivt havsfiske:</u> Trålfiske av strömming och vassbuk har koncentrerats till ett</p> |
|--------------|--|

| | |
|-------------|--|
| | <p>allt mindre antal företag. Samtidigt har havsfisket blivit en mycket professionell och såväl effektiv som lönsam näring. Fångstmängderna har ökat trots att antalet fiskare och fiskefartyg har minskat. Sektorn är en trovärdig aktör på marknaden.</p> <p><u>Stor efterfrågan på fisk:</u> Konsumenterna uppfattar särskilt inhemsk fisk som god och högklassig mat. Efterfrågan på inhemsk fjällfisk är större än den nuvarande produktionen. ISO-certifieringen av fisket av siklöja stöder marknadsföringen av fisk i insjöområdet med hjälp av hög kvalitet.</p> <p><u>Förädling och saluföring av egen fångst:</u> I synnerhet inom det småskaliga kustfisket har fiskarna fått ett mervärde på sin fångst genom att i högre grad vidareförädla och saluföra fångsten själv.</p> |
| Svaga sidor | <p><u>Yrkesfiskets externa bild:</u> Den yttre bilden av yrkesfiske lider av motsatsförhållandet mellan fritidsfiske och miljöskydd. Yrkesfiske diskuteras i offentligheten till största delen i samband med laxfisket även om det endast är en del av kustfisket på havsområdet. Näringens egen kommunikation handlar till största delen om reaktioner på åsikter som framförts i offentligheten eller kommunikation om problem inom sektorn.</p> <p><u>Förvaltning av fiskemöjligheter:</u> Effektivare trålfiske av strömming och vassbuk samt de kraftigt förminskade laxfiskekvoterna har lett till tidsbegränsningar av fisket. Detta har gjort det svårare att planera fisket och lett till störningar i värdekedjan.</p> <p><u>Tillbakagången av kust- och insjöfisket:</u> Antalet yrkesfiskare har under en lång period minskat på kustområdet. Företagen inom branschen är små och lönsamheten är dålig. Företagen saknar ofta tillräcklig förmåga att förnya sig i den föränderliga omvärlden. Det är få företag som har tillräcklig sakkunskap om företagsekonomi eller affärsledning. Till följd av fiskarnas höga medelålder och att få unga rekryteras till branschen förutspås en snabb minskning av antalet fiskare särskilt på kustområdet. Utvecklingen leder till att sektorn åtminstone i vissa områden marginaliseras så att samhället och marknaden inte ser den som en trovärdig aktör som det lönar sig att förbinda sig med.</p> <p><u>Förvaltning av vattenområden:</u> Kustvattnen och insjöarna i Finland är i regel i privat ägo. Vattenområdenas administrativa enheter har i många fall en mycket liten yta. Endast en del av företagen äger vatten eller är delägare i ett vattenområde och dessa områden är inte nödvändigtvis särskilt väl lämpade för yrkesfiske. På många ställen är det svårt att få fiskerätt vilket försvårar långsiktig planering av företagsverksamheten och introduktion av nya företagare inom branschen.</p> <p><u>Stöd för utbildning och utveckling:</u> Den grundläggande utbildningen inom fiskerinäringen har minskats, vilket leder till färre nya yrkesfiskare. Det finns ett dåligt utbud av utbildningar och kurser kring fisket i Finland.</p> |
| Möjligheter | <p><u>Planering av användningen av vattenområden:</u> Genom planering av användningen av vattenområden är det möjligt att samordna olika behov och därigenom ge yrkesfisket bättre förutsättningar för verksamhet och en bättre bild i</p> |

offentligheten. Inom processen är det till exempel möjligt att identifiera områden som lämpar sig väl för yrkesfiske samt lekområden och övriga känsliga områden. Genom detta är det möjligt att inrikta åtgärder för reglering av fisket på ett ändamålsenligt sätt och inverka på att företagen får tillgång till områden som lämpar sig väl för yrkesfiske. Planeringen av användningen av vattenområden kan kopplas samman med utveckling av logistiken på land.

Utveckling av kommunikation, dialog och miljösamarbete: Den externa bilden av näringen kan bli positiv om man lyckas vända den offentliga diskussionen från motsatsförhållande till en konstruktiv dialog. Detta förutsätter ökad växelverkan mellan olika intressentgrupper på regional nivå och riksnivå. Målet är att skapa en gemensam åsikt om målen och åtgärderna för utveckling av de olika delområdena inom fiskerinäringen. Branschen kan även marknadsföra sig genom sin kompetens i miljöfrågor och fiskbeståndens tillstånd. Verksamhetens kvalitet kan förbättras och bevisas till exempel genom att börja tillämpa godkända kvalitets- och miljösystem.

Trender i konsumtion: Konsumtion av fisk ligger på en hög nivå i Finland och konsumtionen har ökat stadigt på 2000-talet. Totalmarknaden för livsmedelsfisk uppgår i Finland till omkring 75 miljoner kilo¹ om året varav endast 6 procent är inhemsk, kommersiellt fångad fisk. Det finns en stor efterfrågan på inhemsk fisk och kräftor. Möjligheterna att sälja dem stärks av närmats-, hälso- och miljötrenderna och inriktningen på ekologiska produkter.

Outnyttjade fiskresurser och starkare fiskbestånd. I vattendragen i Finland finns det gott om underutnyttjade fiskreserver såväl bland mörtfiskar som mer värdefulla hushållsfiskar. Det är möjligt att få större ekonomisk avkastning av alla hushållsfiskar bland annat genom utveckling av förädling av fångsten och utnyttjandet av biflöden. Förbättrade förutsättningar för naturlig reproduktion av fisk och starkare kommersiella fiskbestånd förbättrar verksamhetsförutsättningarna. Beståndet av signalkräftor har också blivit starkare.

Mångsidigare och ökad efterfrågan: Ökad global efterfrågan på fisk och fiskmjöl återspeglas även på fiskerinäringen i Finland och tar sig särskilt uttryck i mångsidigare efterfrågan på strömming och vassbuk såväl till den finländska foderindustrin som för export. Ökad efterfrågan på fisk ger i framtiden bättre förutsättningar även för kommersiell användning av mörtfiskbestånden.

Utländskt kapital: Det har börjat strömma in utländskt kapital såväl till primärproduktionen som till förädlingen i Finland. I dagens läge finns det tillgång till mer privat kapital för utveckling av fiskerinäringen än inom fiskerinäringen som traditionellt finansierats enbart med finländska medel.

Samarbete: Samarbetet mellan fiskarna och även med de övriga aktörerna i värdekedjan har blivit bättre. Genom att ytterligare förbättra samarbetet särskilt inom logistiken och marknadsföringen uppnås ekonomisk tilläggsavkastning när små företag slår samman sina krafter till större och på marknaden mer trovärdiga helheter.

¹ filévikt

| | |
|-----|---|
| Hot | <p><u>Säl och skarv:</u> De ökade sälbestånden i Östersjöområdet orsakar ekonomiska förluster för yrkesfisket. Sälarna förstör redskap, äter av fångstfisken och försvårar fisket på många sätt. Större sälbestånd kan också leda till att allt fler sälar fångas som bifångster i samband med fisket. Det är svårt att effektivt reglera sälbeståndet och sälarna utgör en bestående del av havsnaturen. Skarvbestånden har också vuxit snabbt. Det finns olika åsikter om hurdana skador skarvarna orsakar till yrkesfisket och skarven ger upphov till konflikter mellan fiskare och naturvård.</p> <p><u>Östersjöns och insjöarnas sårbarhet:</u> En bra vattenkvalitet är en viktig förutsättning för yrkesfisket. Östersjön och insjöarna är sårbara ekosystem som utsatta till förstöringar och eutrofiering vilka kan orsakas av en plötslig extern faktor, t.ex. en oljekatastrof, eller en långvarig utveckling.</p> <p><u>Halter av främmande ämnen i fisk:</u> Speciellt dioxinhalten i fet Östersjöfisk, som exempelvis strömming och lax samt kvicksilverhalten i insjöfisk har orsakat diskussion och oro över om fisk är trygg livsmedel vilket även har återspeglats i övergående nedgångar i efterfrågan.</p> <p><u>Förändring av den offentliga finansieringen av hamnar:</u> Kommunernas svagare ekonomi minskar kommunernas möjligheter att finansiera allmänna fiskehamnar. I den offentliga finansieringen av fiskehamnsnätverket måste man även beakta förutsättningarna för fiskeövervakningen. Hamnätverket behöver dock utvecklas särskilt vid Finska viken. Det är inte längre möjligt att ur verksamhetsprogrammet finansiera nya fiskehamnar i insjöarna heller.</p> <p><u>Förändrade konsumtionsvanor:</u> Högre levnadsstandard och ökat utbud av utländsk fisk har förändrat fiskkonsumtionen i Finland i riktning mot befria filéer och produkter som är enkla att tillreda. Förändringen har lett till att vassbuk och mörtfisk inte används nästan alls som livsmedel i Finland och har även minskat avsevärt bland annat strömmingsätandet. Detta är ett hot även mot bland annat fisket av siklöja.</p> <p><u>Ökad och mer invecklad reglering:</u> Flera olika förvaltningsområden utvecklar sina regler utifrån sina egna utgångspunkter. Nya regler utgör i allmänhet en extra börda och företagare ifrågasätter ofta deras legitimitet. I värsta fall kan regler förhindra en verksamhet helt och hållet eller göra den mycket besvärlig eller dyr.</p> <p><u>Svårt att få fartygskapacitet:</u> Den nationella största fartygskapaciteten inom den gemensamma fiskepolitiken begränsar möjligheterna att få nya fartyg i stället för gamla i synnerhet inom trålfisket. När en företagare vill få mer fartygskapacitet, är han tvungen att köpa ett gammalt registrerat fartyg och avregistrera det bara för att kunna registrera ett nytt fartyg. Systemet har förebyggt överkapacitet, men samtidigt försvårar det nya företagens etablering i branschen.</p> <p><u>Hot mot fiskebeståndens livskraft:</u> Att fiskbestånden blir svagare innebär ett hot mot fiskerinäringen och miljöskyddet. Hot utgörs särskilt av förändringarna i livsmiljön, t.ex. eutrofiering, byggande av dammar i åar samt annat vattenbygge och ett alltför kraftigt fiske i relation till fiskbeståndens tillstånd.</p> |
|-----|---|

Invasiva främmande arter: Vissa invasiva främmande arter kan sprida och öka sig i naturen och konkurrera med och rent av tränga undan lokala ursprungsarter. Detta kan skada vattennaturen och de därtill relaterade näringarna.

Specificering av behoven utifrån SWOT-analysen

Yrkesfiskets konkurrenskraft och lönsamhet bör förbättras och fiskemöjligheterna ökas. Det ska vara möjligt för näringen att växa på ett hållbart sätt och utan konflikter med övriga intressen. Ökade fiskemöjligheter förutsätter att vattenområden får användas till fiske. Detta är möjligt att främja genom systematisk planering av vattenanvändningen. Att öka värdet av vild fisk med genom förädling förbättrar lönsamheten. Samtidigt ska man börja utnyttja fisk som i dagens läge används för litet och betraktas som mindre värdefull. Att använda fiskar och biflöden på ett nytt sätt t.ex. när det gäller framställning av mervärdesprodukter kan ge fiskerinäringen nya möjligheter. Produktionen ska dock utgå från marknaden och vara ekonomiskt lönsam och särskilt en effektiv användning av mindre värdefull fisk kräver nya innovationer såväl inom fisket som inom vidareförädlingen.

Konkurrenskraften hos fisket och fiskens kvalitet bör utvecklas genom att främja en effektivisering av fångst- och mottagningsprocesser och processer för fortsatt behandling i samarbete med företag som mottar fisk.

Utveckling av och stöd till nätverket av fiskehamnar och landningsplatser ska ske mer systematiskt. Principerna för finansiering av det operativa programmet ska anpassas till en situation där upprätthållandet av ett offentligt finansierat hamnätverk är allt svårare.

I syfte att höja yrkesfiskets lönsamhet och konkurrenskraft måste företagens omvärld utvecklas. Inom kustfisket är det viktigast att hitta lösningar på den utmaning som säljar innebär. Fångstredskapstekniken ska utvecklas vidare och fiskarna måste tillämpa nya fiskemetoder. Även utbildnings- och rådgivningstjänster kan förbättra företagens förutsättningar att utveckla verksamheten.

Sektorn ska i samarbete med den övriga värdekedjan med hjälp av produkt- och miljömärkningar utnyttja möjligheterna hos inhemsk fångad fisk. Inom marknadsföringen är det en bra idé att tydligare föra fram fiskarna som producenter av högklassig inhemsk fisk och finna olika sätt att höja det förädlingsvärde som fiskarna skapar. Kvaliteten på fisken och produktionen bör även fortgående förbättras i syfte att säkerställa fiskens värde. Kvalitetssystem bör bli allmännare inom fiskerisektorn för att intressentgrupperna ska få garantier för att produktionen är ansvarsfull, hållbar och håller en hög kvalitet.

Företagsstrukturen och samarbetet inom kust- och insjöfisket behöver också stärkas ytterligare för att sektorn ska vara en trovärdig aktör i de övriga marknadsparternas ögon. I syfte att möjliggöra en naturlig utveckling av företagsstrukturen är det skäl att undvika stödformer som upprätthåller kommersiellt odugliga företags verksamhet.

Starka fiskbestånd och vattnens goda status är en förutsättning för en vital fiskerinäring. Östersjön och Finlands inre vatten är grunda och därför känsliga för

| | |
|--|--|
| | <p>föroreningar. Vattenområdenas goda status främjas i synnerhet med havspolitiska åtgärder och med hjälp av andra fonders insatser. Fiskbeståndens livskraft ska säkerställas och de försvagade beståndens situation förbättras. I Finland har bättre livskraft för vandringsfiskbestånden lyfts fram som ett mycket viktigt mål för utveckling av fiskerinäringen. Planering, genomförande och uppföljning av restaureringsåtgärder ska ske utifrån bästa möjliga tillgängliga information. Att samla upp avfall och borttappade/försvunna nät är också behövligt.</p> <p>Fiskerisektorn ska förbättra sin image. Dialogen med parter som representerar andra intressen måste ökas. Sektorn ska synas i offentligheten med en positiv framtoning och som en ansvarsfull aktör. Fisket bör organiseras så att det stödjer fiskbeståndens naturliga reproduktion. Sektorns gemensamma säljfrämjande åtgärder som gäller för hela kedjan ska planeras på ett sådant sätt att det stödjer speciellt marknadsföringen av den inhemska primärproduktionen.</p> <p>Vid informationen om främmande ämnen i fisk ska man se till att riskgrupperna är känner till de eventuella begränsningar som gäller fiskätandet. Halten främmande ämnen i fisk följs upp regionalt och arts specifikt av myndigheten.</p> |
| | <p>SWOT-analysens överensstämmelse med den fleråriga nationella strategiska planen för vattenbruk</p> <p>Swot-analysens överensstämmelse med utvecklingen mot god miljöstatus genom utarbetande och genomförande av ramdirektiv om en marin strategi</p> <p>Ett gott ekologiskt tillstånd i enlighet med MSD förutsätter att populationerna av alla kommersiellt utnyttjbara fiskarter, skaldjur och blötdjur befinner sig inom trygga biologiska gränser på så sätt att populationens ålders- och storleksfördelning visar att beståndet är i gott skick. Det goda ekologiska tillståndet fungerar som buffert till överfiske och innebär att populationen och dess struktur inte är så känsliga för förändringar. Ökad efterfrågan på fisk tillsammans med ökande populationer av säl och skarv kan innebära utmaningar när man ska samordna fiskerinäringens mål och målen enligt MSD.</p> <p>Största delen av de fiskbestånd som fångas i kommersiellt syfte i Finland fiskas hållbart. Ersättningen av nätfiske på havsområde med ryssjor förbättrar fiskets selektivitet och gör det möjligt t.ex. att skydda den hotade havsöringen. Med hjälp av planering av användningen av vattenområden kan man i framtiden bättre skydda områden och leder som är viktiga för fiskarnas fortplantning. Målet om ett gott ekologiskt tillstånd förbättrar verksamhetsförutsättningarna för kommersiellt fiske.</p> |
| | <p>Behov som gäller arbetsplatser, miljö, bekämpning av och anpassning till klimatförändringen samt främjande av innovationer</p> <p>Sysselsättning</p> <p>Inom fiskerisektorn är arbetstillfällena beroende av fiskemöjligheter och övrig utveckling av sektorns omvärld. Det operativa programmets mål stödjer samtidigt sysselsättningsmålet eftersom endast lönsamma och konkurrenskraftiga företag kan erbjuda arbetsplatser.</p> <p>Sysselsättningen inom kust- och insjöfisket kan i synnerhet främjas genom att</p> |

man vidtar åtgärder som underlättar ungas etablering i branschen. Fiskarnas åldersstruktur visar att antalet fiskare riskerar att minska inom de närmaste åren utan nya unga fiskare. Programmets möjligheter att stödja unga fiskare vid köp av första fartyg och vid utbildning ska tillämpas. Vidare ska man utreda möjligheterna att införa nationella ytterligare åtgärder för att stödja unga fiskare.

Miljö

Att fiska är ett effektivt sätt att avlägsna näringsämnen från vattnen. De fiskebestånd som fångas i kommersiellt syfte i Finland är till största delen i gott skick och många bestånd kan tåla ett större fisketryck. Fisket av de ökade mörtfiskebestånden borde effektiviseras. Detta ska ske på marknadens villkor, varför säkerställandet av yrkesfiskets verksamhetsförutsättningar och utvecklingen av värdekedjan för fisk, i synnerhet för att öka användningen av mörtfisk, till exempel genom att man utvecklar nya användnings- och förädlingsätt, bidrar direkt till en bättre vattenstatus utan särskilda miljöåtgärder.

Att anpassa fisket till miljöskyddets krav ska beaktas särskilt i fråga om sälbestånden. Stöd till utveckling och anskaffning av sälsäkra fångstredskap är särskilt viktiga såväl på havsområdet som på Saimen.

Fiskarna kan även delta i olika slags miljöprojekt som Europeiska parlamentets och rådets förordning ger omfattande möjligheter till. Med hjälp av dem är det bland annat möjligt att förbättra fiskebeståndens tillstånd och förutsättningarna för naturlig reproduktion. Fiskarna kan dessutom delta i projekt som bidrar till att öka samarbetet mellan näringen och forskningen. Fiskarna har god kännedom om vattenmiljön och de kan leverera till exempel den information och de prover som miljöforskningen behöver genom insamling av miljödata.

Fisket kan göras mer hållbart till exempel genom planering av vattenområdena så att yrkesfiske bedrivs på områden som lämpar sig bäst för det och med beaktande av miljöaspekterna. Att utveckla fångstredskapens och fångstmetodernas selektivitet förbättrar fiskets hållbarhet när mängden oönskad fiskfångst eller annan oavsiktlig bifångst (sälar och fåglar) minskar. Innovationer som gäller att minska förbrukningen av bränsle förbättrar fiskets lönsamhet och reducerar koldioxidutsläpp.

Klimatförändring

Bekämpning: Många åtgärder som hänför sig till en allmän utveckling av sektorn är samtidigt klimatåtgärder. Till exempel bättre energieffektivitet på fiskefartyg och bättre fångstteknik minskar användningen av icke-förnybara bränslen. Ökad användning av biobränslen bidrar till samma mål. När det gäller att utveckla nätverket av fiskehamnar och landningsplatser ska man beakta inverkan på fiskeresornas längd och resornas kompatibilitet med smidiga landtransporter. Ett ökat utbud av fisk minskar de långa transportsträckorna som import orsakar. Att främja konsumtionen av fisk stödjer generellt bekämpningen av klimatförändringen eftersom växthusgasutsläppen från matproduktionen minskar när rött kött ersätts med fisk.

Anpassning: Fiskerisektorn påverkas av eventuella tätare förekomster av extremt väder och stormar som följer av klimatförändringen. Därför ska särskild vikt

fästas vid att förbättra fartygens säkerhet och stödja detta genom finansiering från det operativa programmet.

Uppvärmningen av vattnen förkortar vinterfiskeperioden och ökar längden på menföret. Som motvikt blir fiskesäsongen på öppet vatten längre. Ändringen kräver sannolikt fisketekniska anpassningsåtgärder (t.ex. utveckling och användning av hydrokoptrar).

Om klimatförändringen leder till en uppvärmning av vattnen inverkar detta på fiskbeståndens struktur. Varmare vatten är till fördel bland annat för gösen och de mindre uppskattade mörtfiskarna. Mörtfisket och värdekedjan i anslutning till det ska utvecklas proaktivt så att dessa fiskresurser ska kunna utnyttjas på ett ekonomiskt lönsamt sätt.

Innovationer

Fiskerisektorn behöver målmedveten innovationsverksamhet vilken också ska stå i fokus för fiskeristödet i det operativa programmet. Inom ramen för programmet är det möjligt att skapa forsknings- och utvecklingsverksamhet som ges tydliga mål. En av de viktigaste utmaningarna gäller att hitta innovationer med hjälp av vilka kustfisket kan även i fortsättningen vara lönsamt trots de större sälbestånden. Målen för forskningen och utvecklingen ska fästställas i enlighet med principen om partnerskap i samarbete med de olika intressentgrupperna.

Unionens prioritet

2 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk

| | |
|---------------------|--|
| Starka sidor | <p><u>Efterfrågan på finländsk regnbåge och vattenbrukskompetens:</u> I Finland behärskar man odling och förädling av regnbåge väl och efterfrågan på den växer i landet. Produktion som fokuserar på närfisk kan byggas upp på denna bas också inom förädlingsindustrin när produktionen ökar. Odlad regnbåge erkänns nuförtiden som en hållbart producerad fiskart.</p> <p><u>Hög miljökompetens inom vattenbruket:</u> I och med miljöregleringen har vattenbrukets specifika belastning (närlingsbelastning i proportion till kilogram odlad fisk) minskat med omkring 70 procent under de två senaste decennierna. Minskningen av belastningen har skett särskilt via utvecklingen av foder, odlingstekniker och urvalsförädling av fisk. På Åland har regelverk för krav på odlingsplats inneburit en utlokalisering och sammanslagning av enheter som varit positivt både ur närings- och miljöhänseende.</p> <p><u>Konstruktiv dialog:</u> En fungerande dialog utvecklades under uppgörandet av det nationella vattenbruksprogrammet mellan vattenbruksnäringen och miljöförvaltningen samt miljöskyddsorganisationerna. Det är nuförtiden möjligt att utveckla näringens omvärld så att de olika parternas åsikter tas i</p> |
|---------------------|--|

| | |
|---------------------------|---|
| | <p>beaktande. Detta kan även leda till förnyelse av vattenbrukets miljöstyrning. Även på Åland har ett utökat samarbete mellan näringen samt fiskeri- och miljömyndigheterna gett en bra grund för utvecklingsarbete.</p> <p><u>Bra forskningskompetens och teknisk kompetens samt samarbete mellan vattenbruksnäringen och forskning:</u> Det finns forskningsinstitut, kompetenscentra och företag i Finland som har samlat på sig stora mängder know-how exempelvis om fiskhälsa, urvalsförädling, produktionsteknik och utveckling av foder.</p> <p><u>Mångsidig produktionsteknik inom vattenbruket:</u> I Finland verkar vattenbruksanläggningar som grundar sig på många olika produktionssätt och är belägna runtom i landet. Kassodling förekommer i havet, sjöar och i liten utsträckning även i älvar. Matfisk produceras även på land i anläggningar som fungerar enligt genomströmningsprincipen eller i slutna cirkulationsvattenanläggningar. Fiskyngel och rom produceras i intensiva kläckningsanstalter och yngelproduktionsanläggningar på land och i bassänger med naturlig näring. Den mångsidiga produktionsstrukturen ger en bred bas för utveckling av branschen och uppkomsten av nya innovationer.</p> <p><u>Bra fiskhälsosituation inom odlingen:</u> I Finland har det förekommit fisksjukdomar bara i liten omfattning och fiskhälsosituationen kan anses vara bra och en konkurrensfördel för det finländska vattenbruket. Den goda hälsosituationen grundar sig på förebyggande av sjukdomar särskilt med hjälp av vacciner samt kontrollerade förflyttningar av fiskar och en fungerande fiskhälsokontroll. Den goda fiskhälsosituationen möjliggör export av yngel till utlandet och export av kompetens gällande fiskhälsa.</p> |
| <p>Svaga sidor</p> | <p><u>Vattenbruksanläggningarnas medelstorlek är liten:</u> Produktionen i havsområdet är spridd över små enheter.</p> <p><u>Produktionen har minskat:</u> Branschens produktion har minskat eftersom miljötillstånden har blivit strängare och nya tillstånd beviljas knappt alls. Situationen ser inte bra ut ur företagets synvinkel eftersom den försvagar konkurrenskraften i förhållande till importerad fisk.</p> <p><u>Konflikter:</u> Andra användare av vattenområdena upplever små anläggningar som placeras i närheten av stranden som problematiska.</p> <p><u>Ensidig produktion av matfisk:</u> En fiskodlingsnäring som baserar sig på en fiskart är sårbar. Marknadsstörningar, fisksjukdomar och varierande väder leder lättare till stora problem än i en mångsidig näring.</p> <p><u>Otydligt regelverk:</u> Vattenbruksnäringen upplever regelverken för vattenbruket som oförutsägbara och svårbegripliga och ofta ges miljötillstånd för relativt kort tid.</p> <p><u>Näringsämnesutsläpp:</u> Eftersom kassodlingen i havet förorsakar utsläpp av näringsämnen är stora utvidgningar till exempel på Åland och i inre skärgården omöjliga.</p> |

| | |
|---------------------------|---|
| | <p><u>Stöd för utbildning och utveckling:</u> Den grundläggande undervisningen inom sektorn har minskat, vilket leder till brist på yrkeskunnig arbetskraft. En snabb utveckling av sektorn och tekniken framhäver betydelsen av livslång inläring.</p> |
| <p>Möjligheter</p> | <p><u>Global tillväxt av fiskodling:</u> Efterfrågan på odlad fisk växer globalt vilket erbjuder exportmöjligheter även för finländska produkter. I Finland odlas stor regnbåge av hög kvalitet för vilken det finns efterfrågan i förädlingsindustrin i landet. Dessa produkter och specialkunnandet inom odling har även exportmöjligheter. I Finland har man även utvecklat teknik för hållbar fiskodling som kan exporteras till utlandet. Ökat internationellt forsknings- och utvecklings-samarbete erbjuder nya samarbetsmöjligheter även för de finländska aktörerna.</p> <p><u>Nya innovationer och produktionsslag inom vattenbruket:</u> Forskningsinstituterna och företagen utför forsknings- och utvecklingsarbete som skapar förutsättningar för produktion av nya arter i Finland. Till exempel cirkulationsvattentekniken lämpar sig för produktion av många olika arter under kontrollerbara förhållanden. Dessutom finns det nya möjligheter inom utveckling av högsjöteknik och integrering med övrig verksamhet som sker ute på havet. Innovationer med anknytning till cirkulation av näringsämnen, till exempel Östersjöfoder, erbjuder nya möjligheter för en hållbar ökning av produktionen.</p> <p><u>Planering och planläggning av användningen av vattenområden:</u> I den nationella planen för lokaliseringstyrning av vattenbruket identifieras de vattenområden till vilka produktion kan koncentreras och ny produktion styrs på ett hållbart sätt. I planen samordnas behoven hos olika intressentgrupper. Genom att placera vattenbruksanläggningar i havsområdet på ställen som lämpar sig bättre för odling kan anläggningarna göras större, vilket ger företagen bättre lönsamhet.</p> <p><u>Närsmats- och miljötrenden samt ekologiska trender:</u> Det är möjligt för branschen att marknadsföra sig själv genom miljökompetensen. Verksamhetskvaliteten kan förbättras och bevisas till exempel genom att man börjar tillämpa godkända kvalitets- och miljösystem. De starkare närsmats- och ekologiska produktionstrenderna stärker möjligheterna att marknadsföra inhemsk fisk. Det är möjligt att skapa mervärde och arbetsplatser för vidareförädling av närmat.</p> <p><u>Nytt kapital:</u> De positiva framtidsutsikterna för fiskodling lockar nya investerare och nytt kapital vilket bidrar till att ge branschen bättre tillväxtpotentialer.</p> |
| <p>Hot</p> | <p><u>Säljar:</u> Sälstammen har vuxit kraftigt i Östersjöområdet vilket orsakar ekonomiska förluster för vattenbruket i havsområdet eftersom sälarna förstör odlingskassar och skadar och dödar fisk.</p> <p><u>Östersjöns och insjöarnas sårbarhet:</u> En bra vattenkvalitet är den viktigaste</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>förutsättningen för vattenbruket. Östersjön och insjödragen är sårbara ekologiska system som är utsatta för förorening och övergödning. Utöver problemet med övergödning av Östersjön utgör bland annat olje- och kemikalietransporter ett hot mot vattenbruksanläggningar i havet.</p> <p><u>Känslig offentlighetsbild för produktionen:</u> Om det sprids negativa nyheter om branschen, till exempel om användningen av förbjudna kemikalier, odling som försummar fiskarnas välbefinnande eller spridning av fisksjukdomar, kan detta ha åtminstone temporära negativa inverknings på efterfrågan.</p> |
| | <p>Specificering av behoven utifrån SWOT-analysen:</p> <p>De viktigaste utvecklingsbehoven inom branschen är:</p> <p>Lättare miljötillståndssystem och administrativa processer i anslutning därtill. Tillståndssystemet ska vara förutsägbart för företagaren och så lätt som möjligt, dock så att miljöskyddets nivå inte försämras.</p> <p>Att främja hållbar tillväxt och förnya branschen. Här har investeringar i en mångsidigare produktion och mindre miljöverknings en central roll. För att branschen ska kunna växa och förnya sig krävs också ett fungerande utbildningssystem.</p> <p>Ett starkare samarbete mellan näringen, förvaltningen, forskningen och miljöexperterna, vilket leder till att ett kompetensnätverk för vattenodling. Det är möjligt att det i Finland uppstår en koncentrerad toppkompetens inom vattenbruksbranschen som bidrar till att skapa förutsättningar för tillväxt inom branschen och för internationellt samarbete.</p> <p>Upprätthållande av yrkes- och högskoleutbildning så att de producerar specialister som behövs för tillväxt inom branschen. Det är även nödvändigt att öka utbytet av erfarenheter och överföringen av kompetens inom företags- och forskningsverksamheten.</p> <p>Inom marknadsföringen är det nödvändigt att förbättra branschens synlighet och den allmänna kunskapen om den moderna fiskodlingens hållbarhet samt åtgärder med hjälp av vilka näringen har en möjlighet att komma in på nya marknadsområden.</p> <p>Lokaliseringsstyrningen av vattenbruket beaktas i planläggningen och målen för områdesanvändningen. Geodatasystem används effektivt såväl av myndigheter som av företagare.</p> <p>Att bevara det rådande goda fiskhälsotillståndet i Finland. Forskningen av fisksjukdomar ska utvecklas så att det blir möjligt att kontrollera de sjukdomar som inte behöver bekämpas i enlighet med EU:s lagstiftning, men som orsakar stora ekonomiska förluster för företagen.</p> <p>Uppdatering av fiskodlingens förpliktelser att övervaka vattendragen och</p> |

| | |
|--|---|
| | anpassning av dem till företagsverksamhetens miljökonsekvenser. |
| | <p>Swot-analysens överensstämmelse med den fleråriga nationella strategiska planen för vattenbruket</p> <p>Samma bakgrundsinformation och utredningar samt analyser har använts som utgångspunkt vid uppgörandet såväl av det operativa programets SWOT-analys som av den nationella vattenbruksstrategin. I samband med vattenbruksstrategin har man identifierat de väsentliga dragen i branschens nuläge och de viktigaste utvecklingsbehoven. Båda arbetena underbygger varandra och arbetenas mål och åtgärdsval är överensstämmande.</p> <p>Målen för vattenbruksstrategin motsvarar målen för detta operativa program. Dess strategiska mål är branschens konkurrenskraft, förnyelse och hållbarhet. De viktigaste behoven inom branschen motsvarar de föreslagna åtgärder som i vattenbruksstrategin har lyfts fram som viktigast med tanke på utvecklingen av branschen.</p> |
| | <p>Swot-analysens överensstämmelse med utvecklingen mot god miljöstatus genom utarbetande och genomförande av ramdirektiv om en marin strategi</p> <p>Målet för vården av vattnen och havet är att uppnå ett bra ekologiskt tillstånd. I Finland är utgångspunkten för utveckling av vattenbruket en samordning av närings- och miljöpolitiken. På detta sätt skapar man förutsättningar för en ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbar näring och dess framtid. Den viktigaste politiska riktlinjen som styr vattenbruksverksamheten är att näringsverksamheten inte får försämra vattendragens tillstånd och av den orsaken styrs ny verksamhet till områden där den inte äventyrar uppnåendet av målen enligt vatten- och havsförvaltningsplanerna och där verksamheten orsakar så lite skada som möjligt för övrig användning av vattenområdet. På motsvarande sätt är målet att minska belastningen i vattenområden som är känsliga med tanke på miljön och rekreationsbruket av vattnen och minska konflikterna med vattnens övriga användningsformer. Målet når man särskilt genom att styra produktionen i havsområdet i enlighet med principerna för lokaliseringstyning av vattenbruket som godkändes 2014.</p> |
| | <p>Behov som gäller arbetsplatser, miljö, bekämpning av och anpassning till klimatförändringen samt främjande av innovationer</p> <p>Sysselsättning Vattenbruket är ett fokusområde för en hållbar tillväxt. En stark ökning av produktionen leder direkt till flera arbetsmöjligheter inom fiskodlingen med minst flera tiotals arbetsplatser under programperioden. Ett ökat utbud av inhemsk fisk ökar även behovet av arbetskraft i många näringar med anknytning till branschen, till exempel inom fiskförädling och handel samt i företag som tillhandahåller produktionsinsatser för fiskodling.</p> <p>Miljö Inom fiskodlingen utvecklas tekniken, fodret och egenskaperna hos fiskarna som odlas, vilket tillsammans med övriga faktorer minskar avsevärt</p> |

vattenbrukets miljöbelastning. I Finland behöver en fiskodlingsanläggning alltid ett miljötillstånd, vilket i sig utgör en garanti för att projekten som får stöd är ekologiskt hållbara. Ett ytterligare mål för utveckling av branschen är att man satsar på teknik som hjälper branschen att växa på ett miljömässigt hållbart sätt. Odlad fisk är en mycket ekologiskt effektiv produktionsform jämfört med övrig livsmedelsproduktion och därför kan en satsning på branschen ur ett bredare perspektiv ses som en positiv lösning för miljön.

Klimatförändring

Bekämpning: En ökad andel av inhemsk odlad fisk i konsumtionen minskar klimatpåverkan. Utveckling av logistiken och försök att finna synergier med den övriga industriverksamheten minskar utsläppen samt värme- och energisvinnet.

Anpassning: Ett varmare klimat ökar risken för fisksjukdomar, vilket kräver en effektiv kontroll och framförhållning av fiskhälsoläget. Inom vattenbruket är det även nödvändigt att bereda sig på en klimatuppvärmning genom att man utvecklar populationer som bättre tål värme och nya odlingstekniker för varmvattenarter (t.ex. gös). På öppna havet är vattnet svalare och miljökonsekvenserna mindre. På grund av detta kommer tyngdpunkten inom produktionen i havsområdet att flyttas till den yttre skärgården och närliggande havsområden. Detta förutsätter utveckling av tekniker som lämpar sig för högsjöförhållanden. Cirkulationsvattentekniken gör det möjligt att kontrollera växtförhållandena.

Innovationer

Genom att intensifiera samarbetet mellan branschen och forskningen är det möjligt att avsätta resurserna på de viktigaste utvecklingsmålen. Genom fortgående utvärdering och framtidsplanering är det även möjligt att snabbt reagera på nya möjligheter eller utmaningar. Inom utvecklingsarbetet ligger fokus på långsiktighet och i arbetet tillämpas principerna för lärande nätverk. Genom ökat internationellt samarbete vill man att Finland ska ligga i täten för utvecklingen när det gäller utvalda utvecklingsområden och därigenom effektiviseras informationsförmedlingen och överföringen av nya innovationer till förhållandena i Finland.

Avsikten är att med stöd av det operativa programmet inleda ett innovationsprogram för en hållbar vattenodling vars syfte är att lösa problemen som utgör en flaskhals för utvecklingen av branschen och att öppna utvecklingsriktningar. När detta lyckas skapar det nya möjligheter för finländska företag att exportera nya innovationer till den internationella marknaden.

Unionens prioritet 3 - Att främja genomförandet av den gemensamma fiskepolitiken

Starka sidor

DATAINSAMLING

Långa enhetliga tidsserier: Arbetet med att koordinera insamlingen av uppgifter

| | |
|-------------|--|
| | <p>på Östersjönivå inleddes 1999. Det egentliga EU-programmet för insamling av uppgifter inom fiskerisektorn startade 2002. Vid insamling av biologisk information följde Finland sedan tidigare Internationella rådets för havsforskning (ICES) riktlinjer. Resultatet är långa och enhetliga tidsserier som möjliggör tillförlitliga analyser. Insamlingen av uppgifter harmoniseras och standardiseras delvis på EU-nivå, delvis på en regional Östersjönivå. Kvaliteten på de insamlade uppgifterna bedöms med standardiserade metoder.</p> <p><u>Tillgång till och möjlighet att använda information:</u> EU:s förordning om insamling av uppgifter innehåller bestämmelser om tillhandahållande av uppgifter. Finansieringen av insamlingen av uppgifter gör det möjligt att kombinera och använda nationella uppgifter på internationell nivå. Internationella kontakter bidrar till att öka den nationella kompetensen.</p> <p><u>Kontinuitet:</u> Förutsättningarna (ekonomiska och andra) för en effektiv och högklassig verksamhet är säkerställda för perioder som omfattar flera år. Att följa upp och använda naturresurser är ett långsiktigt arbete som förutsätter långa tidsserier insamlade med standardiserade metoder.</p> <p><u>Mångsidighet:</u> Naturresursinstitut har mångsidig tvärvetenskaplig kompetens och uppgifter insamlas på många olika sätt från de olika delområdena inom fiskerinäringen.</p> <p>ÖVERVAKNING</p> <p><u>Kompetens och mångsidighet:</u> Inspektörerna vid NTM-centralerna som i första hand svarar för fiskeövervakningen har lång erfarenhet av och bra kunskaper om fältinspektioner samt byråövervakning och användning av datasystem. Gränsbevakningsväsendets övervakningsmateriel som används till havs och yrkesskickliga anställda kompletterar och stödjer övervakningen och inspektionerna som utförs av NTM-centralerna.</p> <p><u>Kunskaper om verksamhetsfältet:</u> Personalomsättningen på NTM-centralerna har varit liten. Inspektörerna känner aktörerna och de eventuella riskområdena i regionen. En bestående och kompetent personal skapar goda förutsättningar för utveckling av verksamheten.</p> |
| Svaga sidor | <p>DATAINSAMLING</p> <p><u>Balans mellan flexibilitet och jämförbarhet:</u> Harmoniseringen av metoderna och riktlinjerna för insamling av uppgifter på europeisk nivå har i vissa fall gått för långt. Förhållandena och kulturen till exempel på Östersjön och Medelhavet tillåter inte alltid att man tillämpar samma handlingssätt. En balans mellan å ena sidan detaljerade anvisningar och å andra sidan kontinuiteten hos jämförbara tidsserier har ännu inte hittats till alla delar.</p> <p><u>Inriktning av resurser:</u> Slut användarna av uppgifterna har begränsade möjligheter att inverka på vilken typ av uppgifter och på vilket sätt de ska insamlas. Detta leder i vissa fall till att det inte alltid finns tillgång till uppgifter som insamlats enligt bästa praxis för vetenskapligt arbete eller planering av politiken. Om man dock vill att tidserierna ska förbli jämförbara är det nödvändigt att förändringarna inom insamlingen av uppgifter hålls under kontroll.</p> |

Dataskydd: Frågorna i anslutning till dataskydd för insamlade uppgifter är ännu olösta. Praxis gällande utlämnande av uppgifter och vilka parter som har rätt att använda de detaljerade uppgifter som insamlats av fiskeövervakningen varierar mellan olika länder.

Byråkrati: Invecklad och arbetsdryg förvaltning samt invecklade och EU-regler åter upp av resurserna för parterna som samlar in uppgifter. Inom förvaltningen borde målet vara så överskådliga lösningar som möjligt.

ÖVERVAKNING

Långa avstånd och ett stort antal fiskehamnar och landningsplatser: Finland har en lång kustlinje och en mosaikliknande skärgård särskilt vid sydkusten. Antalet fiskehamnar och andra fångstlandningsplatser är omkring 400. Landning i hamnar är inte begränsad med undantag av landning av torsk och osorterad fångst. Det täta nätverket av hamnar och landningsplatser förkortar längden på fiskeresorna och gör det möjligt att hämta små fångster till marknaden. Detta bidrar till att öka aktörernas verksamhetsmöjligheter men samtidigt försvårar det övervakningen.

Resurser: Personalresurserna som endast anlitas av fiskeövervakningen är små i förhållande till de krav som ställs på övervakningen. För övervakningen av yrkesfisket i NTM-centralerna och i landskapet Åland får anlitas inspektörer motsvarande 10 årsverken.

Gränsbevakningsväsendet (GBV) deltar i övervakningen av fisket men det hör inte till dess huvudsakliga uppgifter. GBV:s prioriterade uppgifter är bevakningen av sjöområdena vid Finlands gränser och gränskontroller, landets försvar, sjöräddning och bekämpning av miljöskador. GBV deltar säsongsbetonat i fiskeövervakningen och i övervakningstillslag. GBV:s säsongsbetonade deltagande i övervakningen kräver dock proaktiva åtgärder och effektiv koordinering mellan ministeriet och NTM-centralerna.

Ledning och koordinering av fiskeövervakningen: Koordineringen och ledningen av övervakningsarbetet i praktiken sker till största delen via ministeriets resultatstyrning av NTM-centralerna, på utbildningsseminarier och genom *ad hoc*-förhandlingar. Finland har varken ett särskilt fiskeövervakningscenter som svarar för fiskeövervakningen eller ett riskanalyscenter för fiskerisektorn. Således är det ministeriet som ansvarar för övergripande ledning och koordinering av övervakningen.

Dröjsmål i genomförandet: Arbetet med att genomföra bestämmelserna om övervakning av kommersiellt fiske har varit långsamt. Det har inte varit möjligt att sköta alla fiskeövervakningsuppgifter på ett behörigt sätt enligt tidsplanen i EU-förordningarna. Såväl utfärdandet av de nationella genomförandebestämmelserna som IT-projekten har ofta varit försenade.

Möjligheter

DATAINSAMLING

Regionalt samarbete: En lyckad intensifiering av det regionala samarbetet och

harmonisering av uppgiftsinsamlingen på regional nivå bidrar till att öka den tillgängliga kompetensen och höjer kvaliteten på uppgifterna. Regionalt samarbete främjar ett flexibelt och effektivt svar på de föränderliga informationsbehoven. Regionala databaser som utvecklas som ett led i det regionala samarbetet gör det möjligt att svara på begäran om uppgifter på regional nivå.

Slutanvändaraspekt: Genom att inkludera slutanvändare och managers i insamlingen av uppgifter säkerställer man att sådana uppgifter samlas in som kan användas i framtiden. Insamlade data används av flera olika parter och det händer ofta att t.ex. de informationsbehov som ICES:s arbetsgrupper framför inte har prioriterats. Genom att ta med de viktigaste slutanvändarna i de regionala planeringsorganens arbete är det möjligt att bidra till att resurserna används för insamling av de uppgifter som är viktigast vid tidpunkten.

Samarbete med fiskarna: Uppgiftsinsamlingar som genomförts framgångsrikt i samarbete med fiskarna sparar resurser, ger bättre kvalitet på uppgifterna och ökar fiskarnas tilltro för vetenskapen. Yrkesfiskare har ofta mer detaljerad information än forskare om till exempel fångstredskap som används på forskningsresor, användningen av dem och selektiviteten.

Sammanslagning av biologiska och ekonomiska uppgifter: Det samlas in både biologiska och ekonomiska uppgifter. En sammanslagning av dessa uppgifter är i framtiden både möjlig och nödvändig i syfte att främja ett hållbart fiske.

ÖVERVAKNING

Koordinering av och befogenheter för myndighetsarbetet: Genom den nya lagen om övervakning av kommersiellt fiske ges tydligare bestämmelser om de olika myndigheternas befogenheter. Lagen möjliggör effektivare myndighetssamarbete och koordinering med ministeriet, NTM-centralerna och GBV och MAVI. Enligt den nya lagen ska Landsbygdsverket svara för administration av registret över förseelser och fastställande av administrativa sanktioner. Även vid Ålands landskasregering utarbetas en ny lag för fiskerikontroll. Fiskeövervakningscentret som inrättas vid början av 2015 ska också bidra till att effektivare fullgöra EU:s övervakningsskyldigheter.

Koncentration av NTM-centralernas uppgifter i övervakningen: Flexibelt och mångsidigt anlitage av NTM-centralernas personal i och med omorganisering av förvaltningen och koncentration av uppgifterna hjälper att avsätta resurser för de uppgifter som vid tidpunkten är viktigast på riks nivå.

Elektroniska datasystem: Systemen minskar behovet av att spara information i NTM-centralerna, varvid resurser frigörs för andra övervakningsuppgifter. I nuläget tar uppgifter i anslutning till KAKE-datasystemet och manuella registreringar ca 4–5 årsverken i anspråk i NTM-centralerna.

Riskbaserad övervakning: Med hjälp av korskontroller, system för validering av data och riskbaserade metoder är det möjligt att med de tillgängliga resurserna göra övervakningen effektivare och mer verkningfull.

| | |
|------------|--|
| | <p><u>Internationellt samarbete:</u> En bilateral ökning av övervakningens effektivitet och verkningfullhet särskilt med Estland och Sverige samt via de internationella programmen för gemensam övervakning (JDP).</p> <p><u>Utbildning, kommunikation och samarbete:</u> Övervakningen ska vara trovärdig, harmoniserad och likadan i övervakningskedjan för hela kusten (fiske, landning av fångster, transport av fisk och förstahandshandel med fisk). Övervakningskompetensen håller en hög nivå och inspektionerna är ändamålsenliga. Genom att utveckla övervakningsutbildning och -kommunikation och samarbetskoncept samt öka samarbetet är det möjligt att skapa förutsättningar för att aktörerna i branschen ska följa bestämmelserna ("culture of compliance").</p> |
| Hot | <p>DATAINSAMLING</p> <p><u>Förändrade bestämmelser om stödberättigande och tillräckliga resurser:</u> När ett finansieringsinstrument förändras är det möjligt att de förändrade bestämmelserna om stödberättigande leder till en ändring av sätten för att samla in uppgifter. I så fall blir jämförbarheten hos dataserierna sämre. Ändringar i de nationella forskningsinstitutens verksamhetsförutsättningar eller resursallokering kan ha en liknande inverkan. Finansieringen av uppgiftsinsamlingen hittills har medfört stabilitet och säkerställt kontinuitet i tidsserierna.</p> <p><u>Bestämmelser som ändras:</u> Förbudet mot att kasta fångst överbord inverkar på fiskarnas beteende och kan även inverka på provtagningsrutinerna och provtagningsmöjligheterna. I Finland förväntas det i första hand påverka laxfisket. I samband med förändringar är det viktigt att riktlinjerna för uppgiftsinsamling och finansieringsreglerna är tillräckligt flexibla.</p> <p><u>Samarbete med fiskarna:</u> Fiskerinäringens uppgiftsinsamling är även i fortsättningen i hög grad beroende av samarbete med fiskarna. Detta gäller särskilt kustfisket i Finland där antalet aktörer är stort, verksamhetsenheterna små och verksamheten spridd. Målet är även att öka samarbetet inom ramen för det operativa programmet vilket, förutsatt att det lyckas, kommer att leda till nya möjligheter. För att samarbetet med fiskarna ska fortsätta är det nödvändigt att även i framtiden utföra uppgiftsinsamlingen på ett sådant sätt att fiskarna upplever sig ha nytta av den och inte upplever att uppgiftsinsamlingen och den vetenskapliga verksamheten som en del av fiskeövervakningen.</p> <p>ÖVERVAKNING</p> <p><u>Mindre resurser inom övervakningen:</u> Balanseringen av statsfinanserna och sparkraven inom den offentliga sektorn leder till att myndigheterna, i första hand NTM-centralerna som genomför övervakningen, får mindre resurser.</p> <p><u>Försening av datasystemsprojektet:</u> Tillämpningen av datasystem kan bli fördröjd dels på grund av tekniska orsaker, dels på grund av mindre resurser för systemutveckling. Risken för dröjsmål är stor speciellt som det pågår flera samtidigt datasystemsprojekt för övervakningen. Åliggandena som gäller datasystemen har beskrivits alltför generellt i EU-lagstiftningen och</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>medlemsstaterna känner inte alltid till hur de alla ska fullgöras. Kommissionen har tillsammans med medlemsstaterna bildat arbetsgrupper som funderar på dessa frågor och som försöker lösa de öppna frågorna.</p> <p><u>Oproportionerlighet hos åtgärder som EU:s övervakningsregler förutsätter:</u> Beträktat ur synvinkeln för aktörerna inom fiskerinäringen ställer EU överdrivna krav på övervakningen, vilket kan leda till att mindre aktörer får en svagare ställning och att utländskt ägande, som är svårare att övervaka, ökar.</p> |
| | <p>DATAINSAMLING</p> <p>Kärnan i fiskerinäringens uppgiftsinsamling är även i framtiden att ta fram data för uppföljning och bedömning av fiskbestånden och att göra uppskattningar av fiskbestånden samt att följa upp utnyttjandet av fiskresurserna och samla in ekonomiska data som beskriver fiskerinäringen.</p> <p>I syfte att sköta denna grundläggande uppgift är det ibland nödvändigt att ändra innehållet i det nationella programmet för uppgiftsinsamling antingen till följd av förändringar i omvärlden eller till de bestämmelser som styr utnyttjandet av fiskresurserna. Dylåka kommande förändringar i uppgiftsinsamlingen i Finland är till exempel:</p> <p>Ökat utnyttjande av mörtfiskar: När den effektiva fångsten av mörtfiskar ökar kan den bli så betydande att förordningen om uppgiftsinsamling förutsätter provtagning även från mörtfiskfångsten. Det kan vara motiverat att ta prover även under tröskelvärdena enligt förordningen om uppgiftsinsamling på grund av spekulationer om bifångster som hänför sig till reduceringsfisket.</p> <p>Förbud att kasta fisk överbord: Kommer eventuellt att orsaka förändringar i laxfiskarnas beteende och därigenom även i rutinerna för uppgiftsinsamling i anslutning till laxfisket.</p> <p>Avvecklande av systemet med toleransstöd för säl: I samband med ansökningar om toleransstöd för säl har man fått väsentliga uppgifter om inkomst-kostnadsstrukturen särskilt från kustfisket. Det nya systemet för ersättning av sälskador möjliggör inte nödvändigtvis en lika omfattande uppgiftsinsamling. Vi behöver även i fortsättningen ett system där uppgifter om inkomst-kostnadsstrukturen kan samlas in i anslutning till ett administrativt förfarande eller på grund av att bestämmelserna förpliktar till det eftersom frivilliga separata insamlingar av ekonomiska data har visat sig vara ineffektiva och det insamlade materialet av svag kvalitet.</p> <p>Enligt den planerade reformen av förordningen om uppgiftsinsamling ska uppgiftsinsamlingen utvidgas till att omfatta fiskodling även i insjöarna. Mängden uppgifter som insamlas om fiskodling i havsområdet kan öka till följd av reformen av förordningen.</p> <p>Sociala variabler: Insamling av sociala variabler leder till ökad svarsbörda för svarspersonerna vilket i sin tur kan försvaga kvaliteten på och tillgången till det</p> |

insamlade materialet. Samtidigt ökar kostnaderna för uppgiftsinsamlingen. I stället för en årlig insamling av sociala variabler kan det vara ändamålsenligare att samla in uppgifterna till exempel vart femte år.

Enligt den gällande förordningen om uppgiftsinsamling insamlas uppgifter endast om några arter i fritidsfiskefångsten, i Finland i första hand endast om lax. Det är dock fritidsfiskarna som utnyttjar största delen av fångsten av flera arter som är viktiga för kustfisket och fiskerinäringen i Finland. En mer exakt uppföljning av dessa fiskbestånds tillstånd kräver noggrannare uppgiftsinsamling om fritidsfisket och eventuellt även insamling av biologiska prover från fritidsfiskarnas fångster. En förutsättning för effektivare uppgiftsinsamling gällande fritidsfiskarna är ett register över fritidsfiskare som innehåller fiskarnas identifiering (personnummer). Med hjälp av registret kan insamlingen av uppgifter riktas till personer som sysslar med fritidsfiske.

Internationella havsforskningsrådets (ICES) arbetsgrupp för bedömning av laxbestånden i Atlanten anser det vara nödvändigt att uppgiftsinsamlingen om laxbestånden i Atlanten bringas till samma nivå som uppgiftsinsamlingen om laxbestånden i Östersjön. Om beslut om detta fattas skulle förordningen om uppgiftsinsamling även gälla uppgiftsinsamlingen som gäller floder som rinner ut i Ishavet från Finland.

I den nya förordningen om uppgiftsinsamling kommer uppgiftsinsamling om yrkesfiske i insjöarna sannolikt att stanna utanför förordningen (med undantag av fiske av vandringsfisk, till exempel lax och ål, i insjöarna). Insjöfiskerihushållningen har dock informationsbehov på nationell nivå med början från fångststatistik.

ÖVERVAKNING

Samarbetet mellan de olika myndigheterna måste fungera smidigt för att det ska vara möjligt att fullgöra de övervakningsskyldigheter som EU har fastställt. En stor roll spelar lagen om ett sanktions- och kontrollsystem för kommersiellt fiske som innehåller bestämmelser om olika myndigheters behörigheter, om register och informationssystem samt om ett sanktions- och poängsystem. Enligt lagen ska det inrättas ett nytt fiskeövervakningscenter i ledningscentralen för gränsbevakningsväsendet i Västra Finland. Landsbygdsverket ska svara för administrationen av registret över förseelser och fastställandet av administrativa sanktioner. Myndighetssamarbetet och koordinationen mellan jord- och skogsbruksministeriet, NTM-centralerna, Gränsbevakningsväsendet och Landsbygdsverket ska stärkas. Ytterligare resurser behövs förutom för arbetet på fältet som har målet att förbättra övervakningens intensitet, för användarstödet när informationssystemen tas i användning.

Det operativa programmets finansiering avsätts särskilt för en totalreform av informationssystemet för fiskerinäringen (KAKE) åren 2014–2018. När man vill effektivisera övervakningen är det centralt att utveckla och tillämpa bl.a. ett riskbaserat analysystem, elektronisk dataöverföring och elektroniska informationssystem.

| | |
|--|---|
| | <p>Myndighetsövervakningen ska vara trovärdig och likadan i övervakningskedjan för hela kusten (fiske, landning av fångster, transport av fisk och förstahandshandel med fisk), vilket förutsätter hög övervakningskompetens och ändamålsenlig inspektionsverksamhet och således satsning på inspektörernas utbildning. Det är också av vikt att man fäster vikt vid att förbättra kommunikationen kring övervakningen och skapar samarbets- och verksamhetskoncept mellan myndigheterna och aktörerna. Målet är att skapa förutsättningar för att aktörerna inom branschen ska iaktta bestämmelserna ("culture of compliance").</p> |
| | <p>Swot-analysens överensstämmelse med den fleråriga nationella strategiska planen för vattenbruket</p> <p>Swot-analysens överensstämmelse, när det gäller att nå god miljöstatus, med de framsteg som uppnåtts via ramdirektivet om en marin strategi</p> <p>Behov av uppgifter som ramdirektivet om en marin strategi har medfört: Direktivet förutsätter insamling av mångsidiga uppgifter som beskriver havsmiljöns tillstånd och de olika variablerna. Genom fiskeövervakningen får man betydligt mycket information som man kan använda när man analyserar havsmiljöns tillstånd och förändringarna i de olika variablerna. Sådan information består till exempel av fiskarnas fångstrapporter som övervakningsförordningen förutsätter. Denna information använder man när man bedömer bl.a. fiskbeståndens tillstånd och utveckling.</p> <p>Uppgiftsinsamlingen enligt EU-förordningen tillfredsställer i hög grad det behov av information som följer av tillämpningen av direktivet om en marin strategi. I framtiden kan det finnas fler beröringspunkter med unionslagstiftningen eftersom uppföljningen av bifångster från fisket kan finansieras genom uppgiftsinsamlingen.</p> <p>Informationsbehovet i havsstrategidirektivet hänför sig till alla arter som utnyttjas kommersiellt, även de s.k. G2-arterna. I Finland räknas åtminstone gös, abborre, sik och havsöring till dessa arter. Insamling av uppgifter om dem behövs i fortsättningen även på grundval av havsstrategidirektivet.</p> |
| | <p>Behov som gäller arbetsplatser, miljö, bekämpning av och anpassning till klimatförändringen samt främjande av innovationer</p> <p>Sysselsättning</p> <p>Fiskeövervakningen sysselsätter tjänstemännen, men målet ska vara ett så effektivt övervakningssystem som möjligt för att det ska vara möjligt att sköta åläggandena med så få anställda som möjligt. Effektivisering av övervakningen och automatisering av den med hjälp av elektroniska system stödjer statens produktivitetsmål.</p> <p>Miljö</p> <p>Uppgiftsinsamlingarnas miljökonsekvenser är relativt små. Elektroniska och automatiserade insamlingssystem kan minska miljökonsekvenserna ytterligare jämfört med nuläget.</p> <p>Fiskeövervakningen kan inte anses ha några större skadliga miljökonsekvenser.</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>En effektiv övervakning är avsedd för att se till att reglerna om skydd av fiskbestånd följs, varför den också är en del av miljöpolitiken.</p> <p>Klimatförändring</p> <p>Uppgiftsinsamlingen har inga klimatverkningar. Uppgifterna om ekosystemindikatorer som ingår i uppgiftsinsamlingen kan dock vara av betydelse som stöd vid beslut som gäller klimatförändringen. Dessutom kan till exempel längden på fiskeresor och placeringen av hamnätverket samt fiskets bränleeffektivitet utgöra väsentlig information med tanke på klimatförändringen.</p> <p>Fisket måste anpassa sig till förändringar i fiskebestånden och fiskeförhållandena till följd av klimatförändringen till exempel när det gäller isvinterns längd och vindförhållandena. De föränderliga förhållandena försvårar fiskets förutsägbarhet, vilket även försvårar uppgiftsinsamlingen: fiskefartygens och fiskarnas rutiner och tidsplaner förändras och det blir ännu svårare att förutspå fiskmängderna som hämtas upp på land.</p> <p>Klimatförändringen försvårar övervakningen när regnmängderna och vinden ökar. Perioden när havet är fruset blir kortare, vilket leder till att fiskesäsongen och därigenom även övervakningssäsongen blir längre.</p> <p>Innovationer</p> <p>Fiskerihushållningens uppgiftsinsamling och den vetenskapliga forskningen i anknytning till den är innovativ. Uppgiftsinsamlingsutrustningen är föremål för fortgående utveckling t.ex. genom att elektroniska uppgiftsinsamlingar och automatiserad mätutrustning skapas och uppgiftsinsamlingens infrastruktur förnyas. Det är möjligt att skapa nya elektroniska tjänster i syfte att utnyttja uppgifterna.</p> <p>De elektroniska informationssystemen och riskbaserade analyssystemen ska utvecklas och utnyttjas effektivt i planeringen av övervakningen och som hjälp vid inspektionerna. De erbjuder en möjlighet till nya innovationer.</p> |
|--|---|

1.1.3 Unionens prioritet 4 - Att öka sysselsättning och regional sammanhållning

| | |
|---------------------|---|
| Starka sidor | <p><u>Regionala synpunkter i beslutsfattande och utveckling av en kultur för lokal utveckling:</u> Lokalt och regionalt beslutsfattande har starka traditioner i Finland. Lokalt utvecklingsarbete och Leader-verksamheten är bekanta. Regionala fiskerigrupper inledde verksamheten 2008 och erfarenheter om verksamheten har hunnit uppstå. Erfarenheterna har till största delen varit positiva. Verksamheten har fört kommunerna och de lokala intressentgrupperna närmare utvecklingen av fiskerinäringen. Verksamhet på regional nivå har konstaterats fungera även vid aktivering av aktörerna inom fiskerinäringen och intressentgrupperna.</p> |
|---------------------|---|

| | |
|--------------------|--|
| | <p><u>Ett strategiskt grepp inom utvecklingen:</u> Den regionala fiskerinäringen har utvecklats på ett systematiskt och övergripande sätt via en strategisk infallsvinkel. Ett strategiskt grepp skapar även möjligheter till effektiv kommunikation när det finns en tydlig förbindelse dels mellan enstaka åtgärder och projekt, dels de regionala målen för utveckling av fiskerinäringen.</p> <p><u>Flexibel verksamhet:</u> De regionala fiskerigrupperna utnyttjar strukturerna och organisationerna (lokala utvecklingsföreningar/Leader-grupper) för skötsel av administrativa uppgifter, vilket gör det möjligt att fokusera effektivt på aktiveringsverksamhet och rådgivning.</p> |
| Svaga sidor | <p><u>Brist på projektadministratörer:</u> Antalet projektdeltagare inom fiskerinäringen är litet och förvaltningsresurserna uppfyller alltid inte de förvaltningsmässiga kraven som utvecklingsprojekten har.</p> <p><u>Process för val av projekt:</u> Det händer ibland att den strategiska fokuseringen går förlorad i samband med att finansieringsbeslut fattas. Ett projekt som har förberetts väl kan få finansiering även om det inte stödjer genomförandet av strategin. Ett litet antal projektansökningar kan också leda till att strategin ”tappas bort”. Resultatet är att fokus förskjuts från genomförande av strategin till genomförande av enskilda projekt. NTM-centralerna och fiskerigrupperna har också tidvis haft en otydlig roll i projekturvalet och prövningen av projektens ändamålsenlighet samt haft olika åsikter om enskilda projekt.</p> <p><u>Risker i anknytning till småskalig verksamhet:</u> I småskalig verksamhet framhävs enskilda personers inverkan inom såväl förvaltningen som gruppernas verksamhet och frågorna blir även snabbare ”personifierade”. Jävfrågorna är också en eventuell risk. I syfte att undvika konflikter måste verksamheten vara öppen och eventuella konfliktsituationer kräver en snabb reaktion.</p> |
| Möjligheter | <p><u>Övergripande utveckling av planeringen och användningen av fiskerinäringen och vattnen i området:</u> Verksamhet på en regional nivå ger möjligheter att göra olika intressentgrupper aktiva och delaktiga. Genom en bred dialog är det möjligt att inverka positivt på uppskattningen av den inhemska fiskerinäringen och därigenom även på efterfrågan på fisk. Genom att utvidga projektfinansieringen och den övergripande utvecklingen utanför den traditionella fiskerinäringen är det möjligt att öka det sociala intresset gentemot verksamheten, antalet potentiella projektaktörer och att underlätta skaffandet av utomstående finansiering. Ett utvidgat fokus i verksamheten skapar nya tillfällen och möjligheter för fiskerinäringen.</p> <p><u>Interregionalt samarbete:</u> Genom att effektivisera och koordinera samarbetet uppnår man synergifördelar. Med hjälp av ett fungerande nätverk kan de regionala fiskerigrupperna dela utvecklingsåtgärder med varandra och planera åtgärder och projekt på ett sådant sätt att de även kan flyttas över till andra områden (”Bra praxis”).</p> <p><u>Ökad popularitet för närmat:</u> I och med ökad miljömedvetenhet håller närmaten på att öka i popularitet. Genom effektiv marknadsföring och ett varumärke för närmat är det möjligt att också öka efterfrågan på lokala fiskprodukter.</p> |
| Hot | <p><u>Ökad byråkrati:</u> På grund av fiskerigruppernas förvaltningsmodell har grupperna haft möjlighet att fokusera på sin viktigaste uppgift, dvs. aktivering av fältet. Det</p> |

är dock oklart om förvaltningsmodellen kommer att fortsätta i sin nuvarande form och det föreligger en risk för att eventuella förändringar leder till att projektbyråkratin växer och därigenom till mindre resurser för aktivering.

Verksamhetens kontinuitet och resurser: Snävare finansieringsbas och övriga osäkerhetsfaktorer i anknytning till kontinuiteten. Kommunernas ekonomiska förankring i verksamheten kan vara hotad till följd av att kommunernas finansiella situation hela tiden blir svårare.

Mindre antal fiskare: När fiskarna åldras och den nuvarande fiskargenerationen går i pension finns det risk för att verksamheten blir småskaligare och den kritiska massan inte nås. Att rekrytera nya fiskare i branschen är en kritisk faktor även i de regionala fiskerigruppernas verksamhet.

Specificering av behoven utifrån SWOT-analysen

Det finns skillnader mellan de olika områdena och det förekommer stora skillnader mellan regionerna till exempel i de utmaningar som klimatförändringen och miljöfaktorerna orsakar. Gemensamt för alla regioner är dock ett stort förändringstryck och stora utmaningar.

Fiskerigruppernas effektiva genomförande av strategin:

Grupperna måste hålla sig till de strategiska riktlinjerna i sin verksamhet. Det är dock nödvändigt att reagera på förändringar och nya utmaningar i omvärlden och att vid behov omvärdera den regionala strategins funktion. Förändringar av strategin bör ske via utvärdering och proaktiva åtgärder och inte via *ad hoc* åtgärder som är svåra att mäta. Det är viktigt att fortsätta med en förvaltningsmodell som ger tillräckligt med tid för aktivering.

Ökning av efterfrågan på lokalt producerad fisk:

Ökad uppskattning av och efterfrågan på lokalt producerad fisk höjer företagens lönsamhet och skapar fler arbetsplatser. Närmatstänkandet passar utmärkt in i de regionala fiskerigruppernas verksamhetsfält. För att det ska vara möjligt att utnyttja detta är det nödvändigt att skapa och genomföra en stark marknadsföringsstrategi. Närmatmodellen och marknadsföringen av närproducerad fisk kräver ett nära samarbete bland annat med parterna i värdekedjan och landsbygdsexperterna. Inom närmatstänkandet är samarbete och fungerande nätverk även med miljöorganisationerna viktiga.

Utökat nätverksbyggande och mera dialog samt effektivare samarbete:

En utvidgning av nätverksbildningen även utanför fiskerinäringen hjälper att öka uppskattningen av fiskeprodukter och finna nya näringsmöjligheter som stödjer fiskerinäringen.

Det är möjligt att öka synergifördelarna mellan regionerna och förbättra kostnader/nytta genom tätare samarbete mellan såväl aktörer som fiskegrupper. Detta kräver koordinerad kommunikation och nätverksliknande verksamhet mellan regionerna. Projekt kan till exempel planeras och genomföras på ett sådant sätt att det är möjligt att utnyttja erfarenheterna i andra gruppers verksamhet ("god praxis"). Effektiv kommunikation och nätverkande leder till

| | |
|--|--|
| | <p>kostnadsbesparingar även i fråga om olika slags innovativa åtgärder när identiska åtgärder inte utförs i flera regioner.</p> <p>När fiskarna blir äldre är det mycket viktigt att få unga personer att intressera sig för fiske. Det viktigaste med tanke på rekryteringen av nya fiskare är att branschen utvecklas och är livskraftig. Av den orsaken är det även med tanke på introduktion av nya fiskare i branschen viktigt att utveckla branschens konkurrenskraft och lönsamhet. Det gäller att inom marknadsföringen av fiskeribranschen utnyttja sociala medier, satsa ännu effektivare på att nå ut till ungdomar och engagera dem till exempel genom att ordna möjligheter att bekanta sig med fiskenäringen och genom att besöka skolor.</p> <p><u>Bättre anpassningsförmåga:</u> Anpassning, flexibilitet, proaktiv framtidsplanering och förberedelser i god tid utgör branschens viktigaste framgångsfaktorer i framtiden. Regional nivå ge goda möjligheter att möta dessa utmaningar.</p> |
| | <p>Swot-analysens överensstämmelse med den fleråriga nationella strategiska planen för vattenbruket</p> <p>Swot-analysens överensstämmelse, när det gäller att nå god miljöstatus, med de framsteg som uppnåtts via ramdirektivet om en marin strategi</p> <p>Målet med den lokala utvecklingen är sysselsättning och ekonomisk tillväxt. Målet för direktivet om en marin strategi är att få de tryck som människan orsakar under kontroll så att man uppnår en god havsstatus. Den god status gör det möjligt att använda naturresurser på ett hållbart sätt och samordna miljöskyddsmålen. Den totala effekten för att uppnå en god ekologisk status väntas vara neutral eller positiv.</p> |
| | <p>Behov som gäller arbetsplatser, miljö, bekämpning av och anpassning till klimatförändringen samt främjande av innovationer</p> <p>Sysselsättning Att skapa nya arbetstillfällen är ett av de viktigaste målen för lokal utveckling. Verksamheten stödjer således starkt sysselsättningstemat.</p> <p>Miljö</p> <p>En av fiskegruppernas utmaningar handlar om att bygga upp en regional dialog mellan olika intressentgrupper enligt målen för hållbar utveckling. I detta ingår samordning av intressentgruppernas synpunkter. Miljökonsekvenserna bedöms också vid valet av projekt Lokalutvecklingens miljökonsekvenser är till största delen positiva, till exempel ökad användning av närmat, trots att en ny ekonomisk verksamhet medför tryck.</p> <p>Klimatförändring</p> <p>Klimatförändringen inverkar på fiskbeståndet och dess struktur, vilket förutsätter en förmåga att förutse framtiden och anpassa sig till förändringarna. Näringsutövarnas förändringsberedskap och anpassningsförmåga kommer att</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>utgöra centrala faktorer för framgångsrik verksamhet i framtiden. Fiskegruppernas geografiska storlek är lämplig för kommunikation och för att skapa en regional anpassningsstrategi.</p> <p>Att utveckla regional distribution och logistik, förbättra samarbetet och utveckla fiskemetoder i en mer energiekonomisk riktning är klimatvänliga insatser.</p> <p>Innovationer</p> <p>Ett särskilt mål för verksamheten är att skapa och sprida nya verksamhetskoncept. Finansieringen avsätts i regel för utvecklingsprojekt, särskilt fokus ligger på utveckling av en lönsam företagsverksamhet. Inom idéutvecklingen uppmuntras till användningen av fantasin. Man söker också nya lösningar som skapar nya kommunikations- och marknadsföringsrelaterade verksamhetskoncept.</p> |
|--|--|

Unionens prioritet 5 - Att bidra till saluföring och förädling

| | |
|---------------------|---|
| Starka sidor | <p><u>Produktens goda anseende:</u> Fiskprodukter, särskilt inhemska fiskprodukter, uppfattas som hälsosamma och högklassiga livsmedel som produceras i harmoni med den rena naturen.</p> <p><u>Fiskkonsumtion:</u> Konsumtionen av fisk är stor.</p> <p><u>Professionalism:</u> Fiskhandel och fiskförädling är professionell verksamhet och livsmedelssäkerheten är på en hög nivå. Förädlingskompetensen särskilt beträffande laxfiskar är i toppklass i Finland.</p> <p><u>Logistik och råvaruproduktion:</u> Logistikerna inom handeln och förädlingen är utvecklade och moderna, vilket garanterar en fungerande och pålitlig kylkedja. Den starka råvaruproduktionen i Norge och dess närhet är en fördel för fiskförädlingen och handeln i Finland.</p> |
| Svaga sidor | <p><u>Tillgången på professionell arbetskraft:</u> Det råder brist på kompetent arbetskraft både inom förädlingen och inom handeln.</p> <p><u>Stark centralisering av handeln:</u> Företag i fiskbranschen har en svag ställning i relation till centralaffärerna inom detaljhandeln. Fiskpriset i detaljhandeln är högt i relation till producent- och grossistpriserna, vilket orsakar bl.a. stort svinn. Dessutom gör den starka kedjebildningen inom handeln det svårare att förmedla små partier till försäljning.</p> <p><u>Den säsongartade karaktären av utbudet på inhemsk fisk:</u> Utbudet av inhemsk fisk är ojämnt, vilket påverkar investeringsviljan och tillväxtorienteringen i branschen.</p> |
| Möjligheter | <p><u>Ekologiska trender och produktutveckling:</u> Olika kostrelaterade trender, såsom</p> |

| | |
|------------|---|
| | <p>tanken om närproducerad mat och de hälsofrämjande egenskaperna hos fisk, kan i framtiden tillföra sektorn betydande mervärde.</p> <p><u>Att utnyttja biprodukter:</u> Utvecklingen av utnyttjandet av biprodukter särskilt från produktion av vattenbruket öppnar för nya möjligheter.</p> <p><u>Ökad efterfrågan på fiskprodukter:</u> Efterfrågan på fisk väntas öka globalt. Denna efterfrågan gäller särskilt odlad fisk, vilket är positivt för förädlingsbranschen på grund av att odlad fisk erbjuder jämn kvalitet och hög leveranssäkerhet. Detta skapar nya möjligheter för fiskhandel och förädling av fisk samt för ökad export. Även exportmarknaden för ekologiskt producerad och certifierad fisk väntas växa kraftigt, särskilt på de stora marknaderna i Mellaneuropa.</p> <p><u>EU:s gemensamma marknadsordning:</u> Att bilda godkända producentorganisationer ger branschen en möjlighet att planera produktionen i samarbete så att produkternas marknadsvärde maximeras och förädlingens och handelns behov blir beaktade på ett bästa möjliga sätt. Ett starkare samarbete är också en motkraft för den centraliserade handelssektorn.</p> |
| Hot | <p><u>Tillbakagång inom den inhemska primärproduktionen:</u> Den aktiva fiskargenerationen blir äldre. Om man inte lyckas rekrytera nya fiskare till branschen finns det risk för att produktionen av inhemsk fisk går tillbaka. När antalet aktörer blir mindre kan också osäkerheten gällande leveranserna öka. Detta gäller i synnerhet logistiska randområden.</p> <p><u>Internationell konkurrens:</u> Den hårdnande internationella konkurrensen är ett hot för fiskförädlingen i Finland. Särskilt den lägre kostnadsstrukturen i de baltiska länderna erbjuder konkurrensfördelar för dessa länder.</p> <p><u>Osäkerheten inom östexporten:</u> En betydande del av exporten går österut, främst till Ryssland, som är ett osäkert marknadsområde. Rubelns varierande kurs och den allmänna osäkerheten på marknaden orsakar fluktuationer i efterfrågan och priserna. Osäkerheten tar sig uttryck som ovilja att investera.</p> <p><u>Beroende av importråvara:</u> Fiskhandeln och förädlingen av fisk är i stor utsträckning beroende av importerad fisk på grund av den inhemska fiskproduktionens säsongkaraktär och låga leveranssäkerhet. Dessutom har matkulturen utvecklats långt i en riktning som föredrar processad fisk.</p> <p><u>Kostnadsökning:</u> Kostnadsökningen som sker i hela värdekedjan minskar hela näringsens lönsamhet. Kostnadsökningen orsakas av höjningen av energipriserna, men också bl.a. av de allt strängare kraven på spårbarhet och försäljningstider.</p> <p><u>Logistiska utmaningar:</u> Minskningen av antalet förstahandsköpare utgör ett klart hot för hela värdekedjans funktion.</p> |
| | Specificering av behoven utifrån SWOT-analysen |

| | |
|--|--|
| | <p>Att effektivisera samarbete och allmän produktutveckling som omfattar hela värdekedjan särskilt vad gäller kvalitet, hållbarhet och spårbarhet så att kraven kan uppfyllas.</p> <p>Att uppmuntra näringssektorerna att bilda producentorganisationer enligt EU:s gemensamma marknadsordning till exempel med hjälp av det operativa programmens information och rådgivning.</p> <p>Att utnyttja underutnyttjade fiskarter samt marknadsföringen kräver vidareutveckling så att affärsverksamheten på dessa områden kan göras ekonomiskt lönsam.</p> <p>Strategisk utveckling av exportmarknaderna, särskilt genom att dra nytta av kunnandet inom laxfiskförädling på ett effektivare sätt, kräver satsningar.</p> <p>Att utveckla nya produkter inom hela den blå bioekonomin. Möjligheter till affärsverksamhet existerar både när det gäller en innovativ användning av traditionella råvaror och förädling av nya vattenbruksprodukter, till exempel odling av alger. Även fiskindustrins biprodukter innebär tillväxtpotentialer.</p> <p>Att se till att utbudet av kompetent arbetskraft är tillräckligt och utveckla kompetensen hos anställda i branschen.</p> <p>Att göra näringssektorns reglering klarare och enklare och bidra till näringsutövarnas jämlika bemötande inom myndighetsverksamheten.</p> |
| | <p>Swot-analysens överensstämmelse, när det gäller att nå god miljöstatus, med de framsteg som uppnåtts via ramdirektivet om en marin strategi</p> <p>Verksamheten inom sektorn för fiskhandel och -förädling har ingen betydande inverkan när det gäller att uppnå ett gott ekologiskt tillstånd. Bruket av mindre värdefulla arter, främst mörtfiskar, samt biprodukter i förädlingen skulle möjliggöra en intensivare fångst av dem, vilket skulle avlägsna kväve och fosfor från Östersjön och restaurera fiskbeståndets struktur.</p> |
| | <p>Behov som gäller arbetsplatser, miljö, bekämpning av och anpassning till klimatförändringen samt främjande av innovationer</p> <p>Sysselsättning Fiskhandels- och fiskförädlingsbranschen är den viktigaste arbetsgivaren inom fiskerinäringen. När man ger stöd till primärproduktionen reflekteras effekterna också i handeln och förädlingen genom ett bättre utbud av fisk. Samtidigt om förädlingens och handelns kapacitet att ta emot inhemsk fisk ökar förbättrar det förutsättningar för sysselsättningen inom primärproduktionen av fisk.</p> <p>Miljö Att effektivt använda biprodukter och utföra åtgärder genom vilka en så stor del av fångsten som möjligt kan användas som människoföda. Särskilt genom att använda de allt större mörtfiskbestånden ekonomiskt kan man avlägsna näringsämnen från vattnet. En ökande användning av inhemsk fisk i förädlingen skulle generellt sett minska miljökonsekvenserna till exempel genom mindre</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>utsläpp från transporter.</p> <p>Klimatförändring Klimatförändringarnas effekter på fiskförädlingen och fiskhandeln är indirekta och påverkar i synnerhet fiskbeståndets struktur och därigenom utbudet av råvaror. Detta ställer krav på ökad anpassningsförmåga av branschen och utveckling av nya produkter och förädlingsmetoder.</p> <p><u>Bekämpning av klimatförändringen:</u> De klimatförändringsmässiga effekterna av fiskförädling och fiskhandel är kopplade till climateffekterna av processerna och logistiken i branschen samt till effektiviseringen av dem. Eftersom de också är viktiga kostnadsfaktorer i branschen, siktar sektorn kontinuerligt till att effektivisera produktionens och distributionskedjans verksamhet, vilket i huvudsak ligger i linje med målen för att bromsa upp klimatförändringen.</p> <p>Innovationer Produktutveckling och innovationer har en central ställning när det gäller att förbättra handelns och förädlingens kostnadseffektivitet och konkurrenskraft. Målet är att kontinuerligt försöka hitta nya produkter och verksamhetsätt i hela värdekedjan, inklusive processer, logistik, produkter och marknadsföring av produkterna.</p> |
|--|--|

Unionens prioritet 6 - Att bidra till tillämpningen av den integrerade havspolitik

| | |
|---------------------|--|
| Starka sidor | <p><u>Havet och ekonomisk verksamhet:</u> Verksamhetshelheten som de maritima näringarna bildar, dvs. havsklustret, är av stor ekonomisk betydelse. Över 80 procent av Finlands utrikeshandel sker sjövägen och därför är sjöfartsnäringen mycket viktig i havsklustret. Finland har även ett nätverk av aktörer med specialkompetens som är internationella. Hållbar användning av havets naturresurser är ett traditionellt starkt finländskt område som även är förknippat med många immateriella värden.</p> <p><u>Hög kompetens:</u> Finland har stor expertis i vissa verksamheter med anknytning till havet, till exempel arktisk havsteknologi. Forskningen som hänförs till Östersjöns naturresurser och miljön håller också hög kvalitet i Finland.</p> <p><u>Starkt myndighetssamarbete:</u> Myndighetsaktörerna i Finland vill samarbeta. Myndighetsaktörerna har en lägesbild av verksamheten i havsområdet i tekniskt samarbete, de har gemensamma processer och resurserna används till en del gemensamt. Samarbetet med myndigheterna i grannländerna har långa traditioner och samarbetet även över myndigheternas sektorgränser med kuststaterna kring Östersjön är föremål för vidare utveckling. Planeringen av havsvården enligt direktivet om en marin strategi har gjort myndighetssamarbetet kring havsmiljön mer strukturerat och systematiskt.</p> <p><u>Miljömedvetenhet:</u> Det finns mycket kunskap om Östersjöns och Finlands havsområdets ekologiska tillstånd. Det har ställts tydliga och juridiskt bindande mål som gäller i stor omfattning den belastning som människans verksamhet</p> |
|---------------------|--|

| | |
|--------------------|--|
| | orsakar. Havsmiljön och skydd av arterna är vitt kända och skyddet är godtagbart ur samhällsperspektiv. |
| Svaga sidor | <p><u>Bristen på en nationell havspolitik:</u> Finland saknar en egen nationell havspolitik och därför ses inte de maritima verksamheterna eller aktörerna som en helhet trots att flera branscher har egna strategier. Inte heller de ekonomiska stödformerna för de maritima verksamheterna ses som en helhet.</p> <p><u>Utvecklat samarbete mellan sektorerna:</u> Många myndigheter ansvarar för förvaltningen av havsområdena. Myndighetsverksamheten är mycket specialiserad på branscher. Specialisering ökar effektiviteten och den resultatrika verksamheten men ökar även vikten av koordination och samarbete mellan aktörerna. Administrativa gränser mellan de olika myndigheterna försvårar ofta effektivt och resultatbringande samarbete. Detta återspeglas till en del även på de ekonomiska aktörernas verksamhetsmöjligheter och -förutsättningar.</p> |
| Möjligheter | <p><u>Övergripande granskning och utveckling av de maritima verksamheterna:</u> Det finns flera maritima aktörer och branscher. De har betydande beröringspunkter. En nationell harmoniserad havspolitik skulle skapa förutsättningar för övergripande utveckling och fastställande av insatsområden, vilket skulle ge myndigheternas verksamhet mer genomslagskraft och göra den kostnadseffektivare och skapa långsiktiga förutsättningar för utveckling av näringar med anknytning till havet och effektivare miljöskydd.</p> <p><u>Havsnaturresurser:</u> Finland har en lång kustlinje och en stor skärgård. Det finns rikligt med såväl materiella som immateriella havsnaturresurser. Det finns ännu outnyttjad potential i hållbar användning av dem, vilket kan skapa en grund bland annat för utveckling av turism eller andra näringar. Havsnaturens bättre tillstånd och bättre skydd av arter ökar dessa möjligheter.</p> <p><u>Myndigheternas sam användning av resurser:</u> Myndigheternas verksamhet kan effektiviseras nationellt genom gemensam användning och planering av resurser.</p> <p><u>Internationellt samarbete i Östersjöområdet:</u> Samtliga kuststater kring Östersjön följer upp havets tillstånd och utför forskning med anknytning till Östersjön. HELCOM har till uppgift att förbättra samarbetet mellan Östersjöstaterna när det gäller att skydda havsmiljön till exempel med hjälp av ett gemensamt uppföljningsprogram och genom att koordinera åtgärder för att minska eutrofiering och skydda havsmiljön samt genom havsområdesplaneringen.</p> <p>Genom att utveckla och använda nya uppföljningsteknologier samt ett intensivare nationellt och internationellt samarbete är det möjligt att förbättra uppföljningens resultat och kostnadseffektivitet.</p> <p><u>Förbättring av Östersjöns tillstånd:</u> Ett bättre tillstånd för havet skulle göra det möjligt att öka den ekonomiska potentialen i samband med havet. Det skulle bland annat främja rekreativ möjligheterna och skapa förutsättningar bland annat för turism.</p> |

| | |
|-------------------|--|
| | <p><u>Havsområdesplanering:</u> Genom havsområdesplanering är det möjligt att samordna regionala intressen och på så sätt skapa förutsättningar för utveckling av näringar, naturskyddet och förbättring av havsmiljöns kvalitet. Direktivets krav uppfylls inom tidsfristen senast år 2021.</p> |
| <p>Hot</p> | <p><u>Splittring av kunskaperna om havet:</u> Havsforskning och splittring av utvecklingsverksamheten i samband med branschen kan leda till att forskningsinstituterna inte kan finna gemensamma insatsområden. Detta leder till delvis optimering, resursbrist och som en följd av detta en nedgång i utvecklingsverksamheten som betjänar havsteknologin, politiken och miljön.</p> <p><u>Resurser:</u> En nedgång i det allmänna ekonomiska läget skulle ytterligare försvåra förvaltningen och utvecklingen av verksamheten och resurserna. Informationsbehovet hos de olika samhällsaktörerna och upphandling av ny teknik och satsningar i samband med detta, förebyggande av hot och brister i lagstiftningen kan å andra sidan leda till ännu större kostnader för verksamheten. Genomförandet av en gemensam omgivning för informationsutbyte (CISE) och misslyckande i tillämpningen av den skulle vara ett bakslag för utvecklingen av myndighetssamarbetet.</p> <p><u>Miljöolyckor i havsområdet:</u> De olika formerna av mänsklig verksamhet kommer att fortsätta att öka vid kusterna och på havet. Detta ökar risken för olika miljöolyckor. Östersjön är ett grunt och känsligt innanhav där till exempel konsekvenserna av en oljeolycka är mycket allvarliga.</p> |

Specificering av behoven utifrån SWOT-analysen

Identifiering av ekonomiska verksamheter i anknytning till havet och övergripande främjande av dem skulle vara möjligt inom ramen för en harmoniserad nationell havspolitik. Genom att bilda en helhetsbild är det möjligt att fastställa de nationella målen och deras viktigaste strategiska åtgärder och de nationella riktlinjerna. I Finland finns det ett tydligt behov såväl på en politisk som på en administrativ nivå att bedöma möjligheterna att utveckla och skapa en nationell havspolitik och utreda den övergripande hanteringen av den nationella havspolitik och EU:s havspolitik. Att fastställa nationella mål och utveckla det interna samarbetet förbättrar också Finlands förmåga att delta i och påverka det internationella samarbetet och dra fördel av möjligheterna för finansiering av havsområdenas utveckling.

Havsområdesplaneringen öppnar möjligheter att samordna olika intressen på en praktisk nivå. Planering som erbjuder möjlighet till delaktighet förankrar de olika aktörerna till gemensamt överenskomna riktlinjer och godtagbara åtgärder. Havsområdesplaneringen kräver tillförlitlig information om havsområdet samt att informationen uppdateras och uppföljs.

Finlands starka kompetens inom de olika delområdena i havsklustret och inom forskning skapar en grund för nationell företagsverksamhet och dess utveckling. Den skapar även förutsättningar för export av kompetens och teknologi. Detta förutsätter dock fortlöpande utveckling av kompetensen och satsningar på den.

Grunden för övervakningen av havsområdet utgörs av tillgång till information, analys och utnyttjande av information och spridning av information effektivt, automatiskt och på ett informationssäkert sätt till alla parter som behöver information. En central roll i detta spelar utvecklingen och byggandet av omgivningar för informationsutbyte (CISE) både på EU-nivå och nationellt. Nya tekniska möjligheter och uppdatering av tekniska lösningar så att de motsvarar de nya samhällsliga och förvaltningsgränserna överskridande utmaningarna och förpliktelserna ger bättre kostnadseffektivitet och genomslagskraft för verksamheten.

Förutom den gemensamma omgivningen för informationsutbyte är det viktigt att man skapar en kostnadseffektivt uppbyggd prestationsförmåga för att reagera på marina hot och händelser samt att samtidigt producera sektorsövergripande information för andra. Förmågan ska utvecklas i tätt samarbete med olika marina aktörer, dvs. det ska vara möjligt att använda finansiering för sådana objekt vars prestationsförmåga går att användas på många olika sätt, brett och horisontellt. Exempel på det här är fartyg och luftfartyg som opereras av en myndighet, men verksamheten ger mervärde och prestationsförmåga även för andra marina myndigheter.

En förbättring av havets tillstånd kräver målmedvetna åtgärder med stor verkan. I det uppföljande programmet för planering av havsvården enligt direktivet om en marin strategi har fastställts de uppföljningsprocesser som rör havsmiljön och trycken på den. I åtgärdsprogrammet för planering av havsvården, som blir färdigt år 2015, fastställs de insatser som man utöver dagens åtgärder behöver

för att nå ett gott tillstånd i havsmiljön. Bedömningen av åtgärdernas genomslagskraft och uppföljningen av havets tillstånd kan effektiviseras på många olika sätt till exempel med hjälp av nya innovationer eller internationellt samarbete.

Det är nödvändigt att främja dessa helheter med stöd från fonden.

Swot-analysens överensstämmelse med den fleråriga nationella strategiska planen för vattenbruket

Swot-analysens överensstämmelse, när det gäller att nå god miljöstatus, med de framsteg som uppnåtts via ramdirektivet om en marin strategi

Havsmiljön och den havsnära kulturmiljön och skydd av dem är i likhet med havsnärings av nationell vikt för Finland och finländarna. SWOT-analysen ger vid handen att det saknas en övergripande nationell havspolitik i Finland. Det skulle vara möjligt att inom ramen för havspolitiken ställa gemensamma mål och fastställa åtgärder för skydd av havsnaturresurserna, utveckla näringsverksamheterna samt samordna dessa. Den nationella havspolitiken kan även bidra till att på ett effektivare sätt införa direktivet om en marin strategi och uppnå ett bra tillstånd i havsmiljön.

| | |
|--|--|
| | <p>Med hjälp av stöd från fonden är det möjligt att utreda och skapa förutsättningar för en nationell havspolitik och genomföra inriktade åtgärder i syfte att bidra till ett bra tillstånd i havet.</p> |
| | <p>Behov som gäller arbetsplatser, miljö, bekämpning av och anpassning till klimatförändringen samt främjande av innovationer</p> <p>Sysselsättning Närings- och verksamheter som grundar sig på havsnaturresurser och havsteknologi sysselsätter många i Finland och verksamhet med anknytning till havet har en stark tillväxtpotential. Samarbete över sektorgränserna är en viktig resurs som bidrar till tillväxt och genom detta ökad sysselsättning. Effektivt samarbete skapar en grund för uppkomsten av nya innovationer.</p> <p>Miljö Ett bättre tillstånd i Östersjön är ett viktigt mål och åtagande för samhället. Med hjälp av en övergripande havspolitik är det möjligt att samordna närings- och miljöpolitiska mål. Med hjälp av fonden är det möjligt att bidra till utvecklingen av en nationell havspolitik och stärka informations- och kunskapsnivån som krävs och nätverksbildning mellan de olika aktörerna. Detta hjälper också att uppnå miljömålen och tillämpa de lösningar som är bäst med tanke på miljön.</p> <p>Uppföljningar ger information om hur miljöns tillstånd utvecklas, vilket ger en chans att reagera i tid på negativa förändringar eller hot. Övervakning av havsområdet förebygger och förhindrar missförhållanden som hänför sig till miljön.</p> <p>Klimatförändring Genom uppföljning av tillståndet i havsområdets miljö är det möjligt att bedöma klimatförändringens styrka och inverkan på miljön, arterna och naturtyperna. Åtgärdernas genomslagskraft när klimatet förändras kan bedömas med hjälp av pilotprojekt.</p> <p>Genom övervakning av havsområdet är det möjligt att följa upp avsiktliga eller oavsiktliga utsläpp från fartyg. Lagstiftningen och utsläpp från fartyg och utvecklingen av teknik för uppföljning av utsläpp fortsätter.</p> <p>Innovationer Innovationer med anknytning till havet kan vara nya teknologiska uppfinningar eller nya typer av verksamhetskoncept och handlingsätt. Uppkomsten av nya funktionella innovationer kan främjas genom en sektorgränserna överskridande approach till exempel genom en nationell harmoniserad havspolitik.</p> <p>Inom övervakningen och uppföljningen av havsområdet är det möjligt att utveckla till exempel sensorteknik som möjliggör automatiserad insamling, sällning och analys av information. Med hjälp av avancerad teknik och stöd för utvecklingen är det möjligt att höja kostnadseffektiviteten. Utöver utveckling och ibruktagning av maritim smart teknologi är det möjligt att bland annat utreda enskilda medborgares möjligheter att göra iakttagelser och rapportera dessa.</p> |

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

2.2 Bakgrundsindikatorer som beskriver utgångsläget

Unionens prioritet 1 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske

| Bakgrundsindikator | År | Värde | Enhet | Källa | Obs/motivering |
|---|------|------------|--------------------------------------|--|--|
| 1.1.a - Fiskeriflotta (antal fartyg) | 2014 | 3 211,00 | antal fartyg | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.1.b - Fiskeriflotta (kW) | 2014 | 172 545,00 | kW | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.1.c - Fiskeriflotta (GT) | 2014 | 16 179,00 | GT | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.2 - Mervärde i brutto per anställd (på heltid) | 2012 | 69,10 | 1 000 e/heltidsanställd | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.3 - Nettoresultat | 2012 | 6 335,00 | 1 000 e | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.4 - Avkastning på kapital investerat i materiella tillgångar | 2012 | 8,80 | % | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.6 - Fiskets bränsleeffektivitet | 2012 | 106,00 | liter/1 000 kg landad fångst | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.7.a - Den utsträckning av havsbotten som avsevärt påverkas av mänsklig verksamhet | 2014 | 0,00 | % | Miljöministeriet | Ingen sammanställd information är tillgänglig. Närmast rör det sig om små lokala muddringar, någon bredare muddringsverksamhet förekommer inte, inte heller bottentråkning |
| 1.7.b - Andel oavsiktlig fångst valar vid fiske | 2014 | 0,00 | bifångst per fiskeansträngningsenhet | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | Ingen oavsiktlig fångst av valar på 2000-talet |
| 1.8.a - Antal anställda (på heltid), män och kvinnor | 2012 | 282,00 | heltidsekvivalenter | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.8.b - Antal anställda (på heltid), kvinnor | 2012 | 31,00 | heltidsekvivalenter | Vilt- och fiskeriforskning sinstitutet | |
| 1.9.a - Antal arbetsrelaterade skador och olyckor | 2013 | 37,00 | antal | Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt | |

| | | | | | |
|---|------|----------|-----------------|--|-----------------------------------|
| 1.9.b - Antal arbetsrelaterade skador och olyckor i procent i förhållande till allt fiske | 2013 | 1,50 | % | Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt/ Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | Olyckor/registrerade yrkesfiskare |
| 1.10.a - Täckning av Natura 2000-områden som utsetts enligt fågel- och habitatdirektiven | 2014 | 7 101,5 | km ² | Finlands miljöcentral | |
| 1.10.b - Täckning av andra geografiska skyddsåtgärder enligt artikel 13.4 i direktiv 2008/56/EG | 2014 | 1 220,00 | km ² | Miljöministeriet | |

Unionens prioritet 2 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk

| Bakgrundsindikator | År | Värde | Enhet | Källa | Obs/Motivering |
|--|------|-----------|---------------------|--|----------------|
| 2.1 - Volymen av produktionen inom vattenbruket | 2013 | 13 600,00 | ton | Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | |
| 2.2 - Värdet av produktionen inom vattenbruket | 2013 | 80 500,00 | 1 000 euro | Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | |
| 2.3 - Nettoresultat | 2012 | 200,00 | 1 000 euro | Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | |
| 2.4 - Ekologiskt vattenbruk, produktionsvolym | 2014 | 0,00 | ton | Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | |
| 2.6.a - Antal anställda (på heltid), män och kvinnor | 2012 | 326,00 | heltidsekvivalenter | Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | |
| 2.6.b - Antal anställda (på heltid), kvinnor | 2012 | 85,00 | heltidsekvivalenter | Vilt- och fiskeriforskningssinstitutet | |

Unionens prioritet 3 - Att främja genomförandet av den gemensamma fiskepolitiken

| Bakgrundsindikator | År | Värde | Enhet | Källa | Obs/Motiveringar |
|---|------|-------|-------|---|--|
| 3.A.1 - Allvarliga överträdelser i medlemsstaterna (totalantal under de senaste sju åren) | 2014 | 0,00 | antal | Jord- och skogsbruksministeriet | Systemet ännu inte i användning |
| 3.A.2 - Landningar som kontrolleras fysiskt | 2013 | 1,10 | % | Närings-, trafik- och miljöcentral, jord- och skogsbruksministeriet | Fartyg över 10 m, alla landningar med, även små lokala landningar som är många till antalet på grund av kustlinjens form och längd |

| | | | | | |
|---|------|----------|---------------------|---------------------------------------|--|
| 3.A.3.a - Övervakningens nuvarande resurser - vatten- och luftfartyg som övervakningen kan använda | 2014 | 6,0 | antal | Jord- och skogsbruksministeriet | Användning i övervakningssyfte över 50 % |
| 3.A.3.b - Övervakningens nuvarande resurser - antal anställda (på heltid) | 2014 | 17,00 | heltidsekvivalenter | Jord- och skogsbruksministeriet | |
| 3.A.3.c - Övervakningens nuvarande resurser - anslag (utvecklingen under de senaste fem åren) | 2014 | 1 520,00 | 1 000 euro | Jord- och skogsbruksministeriet | |
| 3.A.3.d - Övervakningens nuvarande resurser - fartyg med ERS och eller VMS | 2014 | 60,00 | antal | Jord- och skogsbruksministeriet | |
| 3.B.1 - Informationsinsamlingsåtgärder - förverkligande av begäran om information enligt ramen om informationsinsamling | 2013 | 100,00 | % | Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet | |

Unionens prioritet 4 - Att öka sysselsättning och regional sammanhållning

| Bakgrundsindikator | År | Värde | Enhet | Källa | Obs/Motiveringar |
|--|------|-----------|-----------------|---|---|
| 4.1.a - Kustlinjens längd | 2014 | 46 000,00 | km | Jord- och skogsbruksministeriet, Lantmäteriverket | |
| 4.1.b - De viktigaste vattenvägarnas längd | 2014 | 16 250,00 | km | Trafikverket | Leder som Trafikverket förvaltar vid kusten och i insjövattnen, längden på handelssjöfartsvägar är 4 162 km |
| 4.1.c - Storleken av de viktigaste vattnen | 2014 | 34 400,00 | km ² | Jord- och skogsbruksministeriet, Lantmäteriverket | |

Unionens prioritet 5 - Att bidra till saluföring och förädling

| Bakgrundsindikator | År | Värde | Enhet | Källa | Obs/Motiveringar |
|--|------|------------|------------|---------------------------------------|--|
| 5.1.a - Antal producentorganisationer | 2014 | 0,00 | antal | Jord- och skogsbruksministeriet | |
| 5.1.b - Antal sammanslutningar av producentorganisationer | 2014 | 0,00 | antal | Jord- och skogsbruksministeriet | |
| 5.2.a - Årligt värde av omsättning för EU:s saluförda produktion | 2011 | 262 000,00 | 1 000 euro | Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet | 2011: 262 000 2010: 220 000 2009: 156 000 Hela sektorns omsättning, för fisk som levererats till EU-marknaden finns inte separata siffror just nu |

Unionens prioritet 6 - Att bidra till tillämpningen av den integrerade havspolitik

| Bakgrundsindikator | År | Värde | Enhet | Källa | Obs/Motiveringar |
|--|------|----------|-------|--|------------------|
| 6.1 - En gemensam miljö för informationsutbyte för övervakningen av EU:s havsområde | 2014 | 70,00 | % | DG MARE 3 | |
| 6.2.a - Täckning av Natura 2000-områden som utsetts enligt fågel- och habitatdirektiven | 2014 | 7 101,00 | km2 | Finlands miljöcentral/miljöministeriet | |
| 6.2.b - Täckning av andra geografiska skyddsåtgärder enligt artikel 13.4 i direktiv 2008/56/EG | 2014 | 1 220,00 | km2 | Miljöministeriet | |

3. Beskrivning av strategin

3.1 Beskrivning av programmets strategi

Det operativa programmets mål är att skapa en konkurrenskraftig verksamhetsmiljö som uppmuntrar till och möjliggör hållbar tillväxt och förnyelse inom fiskeribranschen värdekedja. Vid utvecklingen av verksamhetsmiljön betonas vikten av att utveckla uppmuntrande reglering och främja djärva experiment. Åtgärderna i programmet undanröjer hinder för branschens utveckling, förbättrar företagens konkurrenskraft och främjar uppkomsten av ny affärsverksamhet. De förbättrade verksamhetsbetingelserna väntas skapa förutsättningar för produktionstillväxt, mångsidigare verksamhet och värdeutveckling så att den årliga omsättningen inom fiskerinäringens värdekedja överstiger 1 000 miljoner euro år 2020.

Det andra målet är att säkerställa de finska fiskresursernas livskraft och biologiska mångfald, särskilt genom att man bidrar till fiskbeståndens naturliga förökning och uppnåendet av en god vattenstatus. Starka fiskbestånd och god vattenstatus är en förutsättning för en vital fiskerinäring. Att samordna målen för fiskerinäringen, vattenskyddet och miljövården skapar förutsättningar för en konstruktiv dialog och för hållbar tillväxt. Programmet främjar också andra marina ekonomiska funktioner och miljöskydd inom ramen för den integrerade havspolitikerna.

Strategin för det operativa programmet består av fyra mål som är konkurrenskraft, förnyelse, hållbarhet och effektiv förvaltning. Syftet är att utveckla hela sektorn, finansieringen fokuseras på primärproduktionen. Stöden riktas särskilt till åtgärder som stöder tillväxt och förnyelse inom fiskerinäringen och den blå bioekonomin. Programmet stödjer också en smart och hållbar tillväxt för alla enligt målen i strategin Europa 2020.

Programmets effekter följs upp enligt principen om fortlöpande utvärdering. Utvärderingen omspänner uppföljning av hela den nationella fiskeripolitikens effekter. Med hjälp av de rön som den resulterar i ökas förvaltningens effekter och öppenhet samtidigt som dialogen om fiskeripolitiken främjas. Med hjälp av en kontinuerlig framtidsplanering tillsammans med intressentgrupperna förbättrar man branschens beredskap att dra nytta av nya möjligheter och förmåga att reagera på förändringar i omvärlden.

Konkurrenskraft

Det första strategiska målet, en konkurrenskraftig fiskerinäring, uppnås genom att utveckla verksamhetsomgivningen på ett sådant sätt att den uppmuntrar fiskeribranschen till en hållbar tillväxt och lockar nya företagare och nytt kapital till branschen. En konkurrenskraftig verksamhetsomgivning förutsätter uppmuntrande reglering, möjlighet till djärva experiment och effektiv verksamhet i hela värdekedjan. Detta kräver ett övergripande utvecklingsgrepp och fokusering av resurser. När det gäller fisket förutsätter detta bland annat effektivisering av fångst-, mottagnings- och vidare behandlingsprocesser i nära samarbete med hela värdekedjan. Inom vattenbruket riktar sig åtgärderna för att förbättra konkurrenskraften dels till anläggningarnas storlek, dels till den tekniska utvecklingen. För att det ska vara möjligt att förbättra konkurrenskraften och locka nytt kapital till branschen måste regleringen vara förutsägbar. Tillväxt inom näringen och bättre konkurrenskraft öppnar även nya möjligheter på exportmarknaden.

Förnyelse

Ett annat viktigt mål är att skapa förutsättningar för kontinuerlig förnyelse av branschen. För detta krävs tillräcklig know-how inom branschen för att kunna hitta och utnyttja nya affärsmöjligheter och en hög nivå av affärskunnande. En förutsättning för förnyelse är att en kontinuerlig förändring av verksamhetsomgivningen godkänns som ett normalt, modernt fenomen och att den även ses som en skapare av nya affärsmöjligheter. Förnyelsen är förenad med fortgående produktutveckling samt ett effektivare och nytt sätt att utnyttja fiskresurserna och -arterna. De nya produktionsätten bör vara marknadsorienterade och ekonomiskt lönsamma. Förnyelse av branschen understöds genom att rikta finansiering till hållbar och tillväxtinriktad företagsverksamhet och målinriktade innovationer genom omfattande och långvariga program. Programmen genomförs på ett företagsorienterat sätt tillsammans med forskningsinstituterna och de viktigaste intressentgrupperna. Med tanke på förnyelse är det också viktigt att fiskeribranschen är starkare länkad till de övriga sektorerna. Via länkarna strömmar nya tankar in i branschen och genom prognostisering och snabba reaktioner mottas även viktiga tysta signaler. Att skapa förutsättningar för utveckling av den blå bioekonomin ingår i det strategiska målet för förnyelse.

Hållbarhet

Det tredje strategiska målet är att säkerställa hållbar verksamhet inom fiskeribranschen och förbättra fiskbeståndens tillstånd särskilt genom åtgärder som återställer vandringsfiskbestånd bidrar till fiskens naturliga förökning. Förvaltningsplaner för fiskresurserna, organisering av fisket och miljöåtgärder understöder fiskbestånden och fiskarnas naturliga förökning och en livskraftig fiskerinäring. För att stärka fiskens naturliga reproduktion och införa den nationella fiskvägsstrategin inleds ett miljöprogram som ger mer information och koordinerar restaureringsåtgärder och förbättrar åtgärdernas resultat. Med tanke på hållbarheten är det viktigt att fiskerinäringen utvecklas i harmoni och dialog med de övriga intressentgrupperna. Fiskerinäringens och fiskbeståndens hållbarhet förutsätter även att man satsar på selektiva fångstredskap, undviker oavsiktlig fångst (sålar och fåglar), skyddar sig mot skadedjur som stör fisket och siktar till att samexistens mellan fiskerinäringen och skadedjur. Inom vattenbruket satsar man också på åtgärder som bidrar till djurens välbefinnande och hälsa.

Friska ekosystem och en god vattenstatus är en förutsättning för att de marina naturresurserna kan användas på ett hållbart sätt. Det är ett viktigt samhälleligt mål och åtagande att förbättra Östersjöns tillstånd och nå en god vattenstatus. Många fonder och aktörer medverkar i att uppfylla dessa. Havs- och fiskerifondens begränsade medel kanaliseras kostnadseffektivt för finansiering av åtgärder med störst effekt. Målet är ett verksamhetskoncept som är enhetligt för de olika fonderna och andra aktörerna.

Effektiv förvaltning

Det fjärde strategiska målet är en effektiv och målinriktad förvaltning. Målet är att driva fiskeripolitiken på ett öppet och konsekvent sätt. Förvaltningen ska dessutom fungera både kostnadseffektivt och kundorienterat. Dess uppgift är att ge fiskerinäringen bättre verksamhetsförutsättningar och främja utvecklingen av en mer omfattande verksamhetsomgivning för den blå bioekonomin. Förvaltningen fattar inga teknologiska eller produktionsmässiga val för företagets eller branschens räkning och ställer inte heller onödiga begränsningar för näringarnas verksamhetsmöjligheter. Politiken och förvaltningen har dock sin givna roll även inom regleringen och styrningen av näringsverksamheten. De säkerställer bland annat verksamhetens ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarhet genom att trygga fiskbeståndens och vattenmiljöns goda status och producera nödvändig information för branschen. Förvaltningen svarar även för övervakningen. En effektiv och trovärdig övervakning utgör en del av en välfungerande förvaltning av fiskresurserna. Utgångsläget för långsiktig utveckling av fiskerinäringen är en samordning av närings- och miljöpolitiken. Ett nationellt fiskerinätverk ska inrättas för att stödja förvaltningens

verksamhet. Nätverket har till uppgift att stödja förvaltningens verksamhet och genomförandet av programmet.

Genomförandet av operativa programmet är förenat med fortgående utvärdering och bedömning av fiskerinäringens framtida utveckling och fiskeripolitiken. Målet är att man under hela programperioden ska ha tillgång till exakt information om verksamhetsomgivningen och förändringarna som sker i den samt om åtgärdernas inverkan på dessa. Då är det också möjligt att vid behov ändra principerna och betoningarna för användningen av medlen. Genom kontinuerlig utvärdering och prognostisering får programmet och hela den nationella fiskepolitiken bättre genomslagskraft och det blir möjligt att erbjuda alla marknadsaktörer aktuell information bland annat om utvecklingen på marknaden.

Programmets mål är också att effektivisera samarbetet och verksamheten mellan myndighetsfunktionerna inom de marina naturresurserna.

De nationella strategiska målen har beaktats i fördelningen av havs- och fiskerifondens medel. Eftersom det viktigaste målet är att fokusera på en utveckling av den inhemska primärproduktionen och skapandet av förutsättningar för hållbar tillväxt, ska de medel som reserverats för utveckling av fiskerinäringen fokuseras på unionens prioritet 1 (hållbart fiske) och 2 (hållbart vattenbruk). Prioritet 4 gör det möjligt att öka antalet lokala aktionsgrupper inom fiskerinäringen. Allokeringen av unionens prioritet 5 (fiskförädling) är däremot låg och den används för noggrant begränsade åtgärder. Finansieringsandelen för prioritet 3 (att bidra till tillämpningen av den gemensamma fiskepolitiken) har fastställts på förhand. Prioritet 6 (att bidra till tillämpningen av den integrerade havspolitik) är en ny åtgärd, vars betydelse kommer att bli större i framtiden.

Sambandet mellan den nationella strategin och unionens prioriteter

Hållbart fiske

De viktigaste åtgärderna i prioriteten för hållbart fiske stärker branschens konkurrenskraft, utvecklar fiskehamnarna/landningsplatserna och förbättrar fångstens värde och kvalitet. I nyckelposition är ett tillvägagångssätt som beaktar hela värdekedjan. Målen för konkurrenskraft, förnyelse och hållbarhet har alla ett starkt samband med prioriteten för hållbart fiske. När det gäller prioriteten för hållbart fiske understöds åtgärder för att skapa nya handlingssätt, produkter och marknader samt för att göra fiskarnas verksamhet mångsidigare. Med tanke på hela branschens framtid är det viktigt att stödja även unga fiskares etablering i branschen. Det är även viktigt att förbättra fiskbeståndens tillstånd och skapa förutsättningar för att återställa vandringsfiskbestånden och deras naturliga förökning.

Hållbart fiske omfattar även åtgärder och investeringar som ger bättre förutsättningar för lönsam verksamhet, främjar åtgången av inhemska fisk, effektiviserar logistiken, ökar fångstredskapens selektivitet, utvecklar planeringen av vattenområden ur fiskerinäringens aspekt eller förbättrar fiskerinäringens offentlighetsbild genom att utveckla dialogen och konflikthanteringen. Att främja dialogen och en bättre konflikthantering förutsätter att den tillgängliga informationen är av så hög kvalitet som möjligt, varvid dialogen kan utgå från fakta. Åtgärder som stödjer produktion av sådan information ska också tas i bruk.

I samband med att införa strategin inleder man fleråriga innovationsprogram för hållbart fiske och miljörestaurering i samarbete med intressentgrupperna. Programmen ska genomföras i enlighet med principerna för nätverksliknande utveckling och de har som mål dels att finna en lösning på problem som hindrar branschens verksamhet och utveckling och främja nya affärsmöjligheter, dels att skapa förutsättningar för vård av fiskebestånden. Genom samarbete mellan näringen,

förvaltningen, forskningen och experter på miljöfrågor försöker man till exempel hitta medel för att anpassa verksamheten till skyddade sälstammars omgivning och skapa nya modeller för att ge näringen tillgång till vattenområden som lämpar sig väl för fiske.

Bland unionens prioriteringar beviljas stöd särskilt för åtgärder enligt artiklarna 26-32, 36, 38, 39, 40.1, 41.2, 42, 43.1, 44.1c och 44.6.

Vattenbruk

Inom vattenbruket är siktet inställt på en kraftig och hållbar tillväxt av produktionen som höjer fiskeriprodukternas självförsörjningsgrad i Finland och stärker Finlands ställning som expert på och producent av fiskodlingsteknologi i världen. I enlighet med detta ska Europeiska havs- och fiskerifondens stöd riktas särskilt till investeringar som främjar hållbar tillväxt och förnyelse av branschen samt på mångsidigare produktion och minskning av miljökonsekvenserna.

På samma sätt som när det gäller unionens prioritet hållbart fiske inleder man ett flerårigt företagsorienterat innovationsprogram som tas fram och genomförs i samarbete med intressentgrupperna. Programmet, som stödjer det hållbara vattenbrukets tillväxt, genomförs i enlighet med principerna för nätverksliknande utveckling och dess mål är att via samarbete mellan näringen, forskningen och miljöexperterna skapa en kompetensmiljö som håller hög kvalitet både nationellt och internationellt. Det internationella samarbetet särskilt inom Östersjöområdet och Norden ska stärkas och samtidigt försöker man få finansiering även från andra nationella och internationella skällor för att utveckla branschen.

Vattenbruksproduktionens ekologiska hållbarhet är en förutsättning för att branschen ska utvecklas. På grund av detta är utgångspunkten för långsiktig utveckling av branschen en samordning av närings- och miljöpolitiken, vilket skapar förutsättningar för långsiktig utveckling och framgång. Produktionstillväxten bör ske på ett sådant sätt att den inte försämrar sjöarnas och havets goda tillstånd eller riskerar uppnåendet av det. Målet är även att verksamhetens miljökonsekvenser i förhållande till produktionen ska bli mindre.

Under de senaste åren har en tillväxt skett inom cirkulationsvattenodling som är oberoende av naturförhållandena och belastar miljön mindre. Cirkulationsvattenodling har en avsevärd tillväxtpotential eftersom dess näringsbelastning är lätt att kontrollera och den tillåter optimala odlingsförhållanden året runt. Utmaningen för produktionsformen är risker i anslutning till ny teknologi och högre produktionskostnader än för traditionell produktion.

Vid sidan av cirkulationsvattenodling ska pilotprojekt genomföras inom placering av fiskodlingar längre ut till havs i stora anläggningsenheter och verksamheten främjas såväl genom finansiering som genom lokaliseringsstyrning. Det nationella vattenbruksprogrammet 2015 och många utvecklings- och forskningsprojekt lyfter fram även möjligheterna att kompensera vattenbrukets näringsbelastning till exempel genom att använda foder tillverkat av Östersjöfisk eller med hjälp av musselodling. I projekten utreds även möjligheterna att utnyttja biflödena som uppstår vid vattenbruk.

Bland unionens prioriteringar beviljas stöd särskilt för åtgärder enligt artiklarna 47-51, 56 och 57.

Att tillämpa den gemensamma fiskepolitiken

Resurserna för informationsinsamling avsätts i första hand för kärnuppgiften. Prioriteringen av informationsbehoven utförs utifrån de nationella behoven inom de gränser som förordningen om uppgiftsinsamling ställer. Avsikten är att fortsätta att effektivisera uppgiftsinsamlingen genom

samarbete på flera nivåer. I det regionala Östersjösamarbetet tillämpas harmoniserade metoder och en regional arbetsfördelning i syfte att höja resurseffektiviteten. Samarbete görs även med de finländska forskningsinstituterna som ett exempel kan nämnas forskningsresan på Finlands miljöcentrals forskningsfartyg Aranda under vilken strömmingsbestånden utforskades med hjälp av ekolod. Ett bredare samarbete med fiskarna eftersträvs inom insamling av information.

Det viktigaste målet för fiskeövervakningen är att harmonisera kraven i den nationella lagstiftningen och i EU:s gemensamma fiskepolitik och tillsynsförordningarna samt att skapa ett effektivt samarbetskoncept mellan övervakningsmyndigheterna. Ett välfungerande samarbete skapar möjligheter för en välstyrd och kostnadseffektiv övervakning. I syfte att effektivisera myndighetssamarbetet ska en ny fiskeuppföljningscentral inleda verksamheten under den nya programperioden.

Informationssystemen ska utvecklas så att de effektivt stödjer övervakningen och kontrollerna. Resurser ska hänvisas speciellt till utveckling av elektroniska informationssystem och riskbaserade analysystem.

Övervakningen ska vara harmoniserad och likadan i övervakningskedjan för hela kusten (fiske, landning av fångster, transport av fisk och förstahandshandel med fisk). Övervakningskvaliteten förbättras genom att man utvecklar utbildningen och effektiviserar kommunikationen. Samarbetskoncepten ska utvecklas och samarbetet med aktörerna ökas i syfte att därigenom skapa förutsättningar för att aktörerna i branschen ska iaktta bestämmelserna (*culture of compliance*).

För att göra styrningen av övervakningen tillsätts en styrgrupp under ledning av jord- och skogsbruksministeriet. Vid resultatstyrningsförhandlingarna med närings-, trafik- och miljöcentralerna ses övervakningsstrategin över och fastställs resultatmålen för följande år utifrån en allmän riskbedömning och regionala aspekter. Resurserna ökas och riktas till de verkliga riskmålen och eventuella hot om överträdelse av unionens lagstiftning och den nationella lagstiftningen. Syftet är att med finansiering från programmet korrigerar brister i övervakningsintensiteten och antalet anställda genom att anställa mer arbetskraft särskilt till de uppgiftsområden inom vilka Europeiska kommissionen har konstaterat att Finland har otillräcklig beredskap.

Sysselsättning och regional sammanhållning

Inom samhällsorienterad lokal utveckling ligger den huvudsakliga fokusen på insatser som antingen skapar nya produkter, marknadsområden och handlingssätt eller avsevärt förbättrar företagets konkurrensförmåga till exempel genom att sänka kostnader. Innovationer, produktutveckling, aktiv nätverksbildning och synergifördelar har en nyckelställning när man vill nå hållbara resultat. Verksamhetens mål är att bidra till fondens strategiska mål utifrån regionala utgångspunkter, dvs. stärka näringarnas konkurrenskraft, förnyelse och anpassning samt samarbetet mellan aktörerna, intressentgrupperna och aktionsgrupperna i området.

En separat beskrivning av strategin för prioritet för sysselsättning och regional sammanhållning ingår i kapitel 5.1.1.

Fiskförädling och -handel

I denna prioritet understöds åtgärder som syftar till att öka produktionens värde till exempel genom att utveckla marknadsföringen, höja förädlingsgraden och utöka närmatsproduktionen och den ekologiska produktionen och certifieringen av produktionen. Produktutveckling som omfattar hela värdekedjan, och särskilt riktar sig till kvalitet, hållbarhet och spårbarhet, spelar en viktig roll i att

stärka efterfrågan på fiskprodukter. Till åtgärderna hör marknadsundersökningar och prognostisering som hjälper att identifiera förändringar och nya möjligheter i omvärlden. Positiva uppfattningar om fisk och konsumenternas vetskap om hur fiskerinäringens värdekedja fungerar och vilka effekter den har ska stärkas genom marknadsföringsåtgärder.

Efterfrågan på fisk förväntas växa globalt, vilket skapar nya möjligheter även för den inhemska fiskhandeln och -förädlingen. Den ökande efterfrågan särskilt på hållbart producerad fisk öppnar nya möjligheter för den finländska fiskhandeln och -förädlingen. Olika slags miljövänliga trender, till exempel närmatstänkandet, kan i framtiden ge sektorn betydande mervärde.

Stöden för investeringar som görs av företag inom förädling och partihandel ska inriktas så att de stödjer programmets strategiska mål om att stärka verksamhetsförutsättningarna för primärproduktionen. Med stöd av operativa programmet vill man uppmuntra nya sätt att utnyttja fiskresurserna och fiskförädlingens biflöden.

Att tillämpa den gemensamma fiskepolitiken

Målet med åtgärderna inom den harmoniserade fiskepolitiken är att förbättra skyddet av och skapa förutsättningar för en mångsidig hållbar användning av de marina naturresurserna inom den blå bioekonomiska helheten. Möjligheterna att samordna marina verksamheter och mål till exempel genom att utveckla den nationella koordineringen av havspolitik och samarbetet ska utredas. Stöd ur det operativa programmet kan ges till exempel till åtgärder som skapar förutsättningar för planering av användningen av havsområden.

Resurser avsätts bland annat för teknologier och datasystem som förbättrar effekten av övervakningen och uppföljningen av havets tillstånd. Målet är att informationen om havets tillstånd ska vara så aktuell som möjligt och mer tillgänglig för alla. Prioriteten stödjer även miljöåtgärder och projekt som hjälper att nå ett bra ekologiskt tillstånd.

Sambandet mellan operativa programmets strategi och strategin Europa 2020

Operativa programmets strategiska mål har en stark anknytning till strategin Europa 2020 som främjar smart och hållbar tillväxt för alla. Med smart tillväxt avses effektivare investeringar i utbildning, forskning och innovationer, med hållbar tillväxt för alla en övergång till en lågkolekonomi samt stora satsningar på att förebygga utslagning, skapa arbetsplatser och minska fattigdomen. Programmet satsar starkt på forskning, utveckling och innovationer. Programmet ligger i linje med miljömålen för strategin Europa 2020 bland annat genom att stödja fiskerinäringsmässiga restaureringsprojekt och åtgärder som gör närproducerad mat populärare samt genom att allmänt förbättra vatten- och havsmiljöns tillstånd. Programmet stödjer tillväxt som erbjuder möjlighet till delaktighet särskilt genom fiskerinäringens aktionsgrupper, vars gemensamma huvudmål är att få människor att delta på lokal nivå och stödja utvecklingsprojekt som skapar nya arbetsplatser och möjligheter för företagsverksamhet.

Att skapa verksamhetsförutsättningar för den blå bioekonomin är länkad till EU:s strategi för blå tillväxt som är en långsiktig strategi för att bidra till tillväxt inom havssektorn. Enligt strategin är haven och oceanerna viktiga för ekonomin i Europa och de har en avsevärd innovations- och tillväxtpotential. Teman för EU:s blåa tillväxt är vattenbruk, kustturism, blå bioteknologi, havsenergi och gruvverksamhet på havsbotten. Genom att understödja blå tillväxt bidrar man inom ramen för den harmoniserade havspolitik till att införa strategin Europa 2020, vars mål är en smart och hållbar tillväxt för alla.

3.2 Specifika mål och resultatindikatorer

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 1 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske |
|---------------------------|--|

| | | | |
|---|---|-------------------------------------|------------------------|
| Specifikt mål | 1 - Att minska fiskets inverkan på havsmiljön, vilket innebär också att man undviker och minskar oavsiktliga fångster i så hög grad som möjligt | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 1.4.a - Förändringar i oavsiktliga fångster (ton) | 0,00000 | ton | |
| 1.4.b - Förändringar i oavsiktliga fångster (%) | 0,00000 | % | |
| 1.5 - Förändringar i fiskets bränsleeffektivitet | -5,00000 | liter bränsle per ton landad fångst | |

| | | | |
|---|---|-------------------------------------|------------------------|
| Specifikt mål | 2 - Att skydda och återställa vattenmiljöns biologiska mångfald och ekosystemen | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 1.5 - Förändring i fiskets bränsleeffektivitet | -5,00000 | liter bränsle per ton landad fångst | |
| 1.10.a - Förändring av täckning av Natura 2000-områden som utsetts enligt fågel- och habitatdirektiven | 30,00000 | km ² | |
| 1.10.b - Förändring av täckning av andra geografiska skyddsåtgärder enligt artikel 13.4 i direktiv 2008/56/EG | 25,00000 | km ² | |

| | | | |
|---|---|--------------|------------------------|
| Specifikt mål | 3 - Att säkra balansen mellan fiskekapaciteten och de tillgängliga fiskemöjligheterna | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 1.3 - Förändring i nettoresultatet | 0,00000 | 1 000 euro | |
| 1.6 - Förändring i procentandelen för fiskeflottor som är i obalans | | % | ✓ |

| Specifikt mål | 4 - Förbättrad konkurrenskraft och livskraft samt bättre säkerhet och/eller arbetsförhållanden för fiskeriföretag, inklusive fartygen som idkar småskaligt kustfiske | | |
|--|--|-------------------------------------|-----------------|
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 1.1 - Förändring av värdet på produktionen | 5 600,00000 | 1 000 euro | |
| 1.2 - Förändring i produktionsvolymen | 0,00000 | ton | |
| 1.3 - Förändring i nettoresultatet | 0,00000 | 1 000 euro | |
| 1.5 - Förändring i fiskets bränsleeffektivitet | -5,00000 | liter bränsle per ton landad fångst | |
| 1.7 - Nya arbetsplatser (på heltid) inom fiskebranschen eller i kompletterande funktioner | 50,00000 | heltidsekvivalenter | |
| 1.8 - Bevarade arbetsplatser (på heltid) inom fiskebranschen eller i kompletterande funktioner | 100,00000 | heltidsekvivalenter | |
| 1.9.a - Förändring i antalet arbetsrelaterade olyckor | - 11,00000 | antal | |
| 1.9.b - Förändring i procentandelen för skador och olyckor i förhållande till allt fiske | - 30,00000 | % | |

| Specifikt mål | 5 - Att bidra till utveckling, innovationer och effektivare överföring av kunskap, ökad energieffektivitet medräknad | | |
|--|--|------------|-----------------|
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 1.1 - Förändring av värdet på produktionen | 5 600,00000 | 1 000 euro | |
| 1.2 - Förändring i produktionsvolymen | 0,00000 | ton | |
| 1.3 - Förändring i nettoresultatet | 0,00000 | 1 000 euro | |

| Specifikt mål | 6 - Utveckling av yrkesutbildning, nya yrkeskunskaper och livslångt lärande | | |
|--|---|---------------------|-----------------|
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 1.7 - Nya arbetsplatser (på heltid) inom fiskebranschen eller i kompletterande funktioner | 50,00000 | heltidsekvivalenter | |
| 1.8 - Bevarade arbetsplatser (på heltid) inom fiskebranschen eller i kompletterande funktioner | 100,00000 | heltidsekvivalenter | |

| | | | |
|--|------------|-------|--|
| funktioner | | | |
| 1.9.a - Förändring i antalet arbetsrelaterade olyckor | - 11,00000 | antal | |
| 1.9.b - Förändring i procentandelen för skador och olyckor i förhållande till allt fiske | - 30,00000 | % | |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 2 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk |
|---------------------------|---|

| | | | |
|--|---|------------|-----------------|
| Specifikt mål | 1 - Att stödja utveckling av tekniken, innovationer och effektivare överföring av kunskap | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 2.1 - Förändring i vattenbruksproduktionens volym | 13 900,00000 | ton | |
| 2.2 - Förändring i värdet på vattenbruksproduktionen | 57 000,00000 | 1 000 euro | |
| 2.3 - Förändring i nettoresultatet | 4 800,00000 | 1 000 euro | |

| | | | |
|--|---|------------|-----------------|
| Specifikt mål | 2 - Att förbättra konkurrens- och livskraften i vattenbruksföretag, särskilt i små och medelstora företag, inklusive bättre säkerhet eller arbetsförhållanden | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 2.1 - Förändring i vattenbruksproduktionens volym | 13 900,00000 | ton | |
| 2.2 - Förändring i värdet på vattenbruksproduktionen | 57 000,00000 | 1 000 euro | |
| 2.3 - Förändring i nettoresultatet | 4 800,00000 | 1 000 euro | |

| | | | |
|--|---|-------|-----------------|
| Specifikt mål | 3 - Att skydda och återställa den biologiska mångfalden i vattenmiljön, förbättra ekosystemen inom vattenbruket och främja ett resurseffektivt vattenbruk | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 2.4 - Ekologiskt vattenbruk, förändring i produktionsvolymen | | ton | ✓ |

| | | | |
|--|--|-------|---|
| 2.5 - Cirkulationssystem, förändring i produktionsvolymen | | ton | ✓ |
| 2.6 - Vattenbruk som certifierats inom frivilliga hållbarhetssystem, förändring i produktionsvolymen | | ton | ✓ |
| 2.7 - Vattenbruksodlingar som tillhandahåller miljö tjänster | | antal | ✓ |

| | | | |
|--|--|--------------|------------------------|
| Specifikt mål | 4 - Att främja vattenbruk med hög miljöskyddsnivå, djurens hälsa och välbefinnande samt folkhälsa och allmän säkerhet | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 2.1 - Förändring i vattenbruksproduktionens volym | 13 900,00000 | ton | |
| 2.2 - Förändring i värdet på vattenbruksproduktionen | 57 000,00000 | 1 000 euro | |
| 2.4 - Ekologiskt vattenbruk, förändring i produktionsvolymen | | ton | ✓ |
| 2.5 - Cirkulationssystem, förändring i produktionsvolymen | | ton | ✓ |
| 2.6 - Vattenbruk som certifierats inom frivilliga hållbarhetssystem, förändring i produktionsvolymen | | ton | ✓ |
| 2.7 - Vattenbruksodlingar som tillhandahåller miljö tjänster | | antal | ✓ |

| | | | |
|------------------------------|--|---------------------|------------------------|
| Specifikt mål | 5 - Utveckling av yrkesutbildning, nya yrkeskunskaper och livslångt lärande | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 2.8 - Nya arbetsplatser | 100,00000 | heltidsekvivalenter | |
| 2.9 - Bevarade arbetsplatser | 50,00000 | heltidsekvivalenter | |

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 3 - Att främja genomförandet av den gemensamma fiskepolitiken |
|---------------------------|--|

| | | | |
|---|---|-------|-----------------|
| Specifikt mål | 1 - Bättre forskningsdata och förbättrat utbud samt effektivare insamling och förvaltning av data | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 3.B.1 - Ökning av procentandelen svar till begäran om information | 0,00000 | % | |

| | | | |
|--|--|-------|-----------------|
| Specifikt mål | 2 - Att stödja uppföljning och kontroll och tillsyn så att de institutionella färdigheterna förbättras och den offentliga förvaltningen görs effektivare utan att den administrativa belastningen ökar | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 3.A.1 - Antal allvarliga överträdelser | 4,00000 | antal | |
| 3.A.2 - Fysiskt kontrollerade landningar | 3,00000 | % | |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 4 - Att öka sysselsättning och territoriell sammanhållning |
|---------------------------|---|

| | | | |
|--|--|---------------------|-----------------|
| Specifikt mål | 1 - Att bidra till ekonomisk tillväxt, social delaktighet och nya arbetsplatser samt stödja sysselsättning och arbetskraftens rörlighet i sådana kust- och inlandssamhällen som är beroende av fiske och vattenbruk, inklusive mångsidigare funktioner inom fiskebranschen och utvidgning av dem att omfatta övriga sektorer inom havsekonomin | | |
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 4.1 - Nya arbetsplatser (på heltid) | 50,00000 | heltidsekvivalenter | |
| 4.2 - Bevarade arbetsplatser (på heltid) | 150,00000 | heltidsekvivalenter | |
| 4.3 - Nya företag | 15,00000 | antal | |

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 5 - Att bidra till saluföring och förädling |
|---------------------------|--|

| | |
|---------------|---|
| Specifikt mål | 1 - Förbättrad marknadsorganisation för fiske- och vattenbruksprodukter |
|---------------|---|

| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
|---|---------------|------------|-----------------|
| 5.1.a - Förändring i värdet av producentorganisationernas förstahandsförsäljning | | 1 000 euro | ✓ |
| 5.1.b - Förändring i volymen av producentorganisationernas förstahandsförsäljning | | ton | ✓ |
| 5.1.c - Förändring i värdet av förstahandsförsäljning, andra än producentorganisationer | 63 100,00000 | 1 000 euro | |
| 5.1.d - Förändring i värdet av förstahandsförsäljning, andra än producentorganisationer | 13 900,00000 | ton | |

| Specifikt mål | 2 - Att främja investeringar i förädling och saluföring | | |
|---|---|------------|-----------------|
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 5.1.a - Förändring i värdet av producentorganisationernas förstahandsförsäljning | | 1 000 euro | ✓ |
| 5.1.b - Förändring i volymen av producentorganisationernas förstahandsförsäljning | | ton | ✓ |
| 5.1.c - Förändring i värdet av förstahandsförsäljning, andra än producentorganisationer | 63 100,00000 | 1 000 euro | |
| 5.1.d - Förändring i värdet av förstahandsförsäljning, andra än producentorganisationer | 13 900,00000 | ton | |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 6 - Att bidra tillämpningen av den integrerade havspolitik |
|---------------------------|---|

| Specifikt mål | 2 - Att utveckla och tillämpa den integrerade havspolitik | | |
|--|---|-------|-----------------|
| Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Inte tillämplig |
| 6.1 - Att förbättra den gemensamma miljön för informationsutbyte för övervakningen av EU:s havsområde | 20,00000 | % | |
| 6.2.a - Förändring i täckningen av Natura 2000-områden som utsetts enligt fågel- och habitatdirektiven | 30,00000 | km2 | |

| | | | |
|---|----------|-----|--|
| 6.2.b - Förändring i täckningen av andra geografiska skyddsåtgärder enligt artikel 13.4 i direktiv 2008/56/EG | 25,00000 | km2 | |
|---|----------|-----|--|

3.3 Relevanta åtgärder och resultatindikatorer

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 1 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske |
|---------------------------|--|

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 1 - Att minska fiskets inverkan på havsmiljön, vilket innebär också att man undviker och minskar oavsiktliga fångster i så hög grad som möjligt |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 02 - artikel 38 Begränsande av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassning av fisket för att skydda arter (+ artikel 44.1 c Inlandsfiske) | 1.4 - Antal projekt som gäller bevarandeåtgärder och minskning av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassa fisket efter att skydda arter | 50,00 | antal | |
| 03 - artikel 39 Innovation kopplad till bevarandet av de marina biologiska resurserna (+ artikel 44.1 c Inlandsfiske) | 1.4 - Antal projekt som gäller bevarandeåtgärder och minskning av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassa fisket för att skydda arter | 1,00 | antal | ✓ |
| 04 - artikel 40.1 a Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – insamling av förlorade fiskeredskap och marint avfall | 1.6 - Antal projekt som gäller att skydda och återställa den marina mångfalden och ekosystemen | 3,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Fiskets hållbarhet förbättrar man genom att utveckla och använda selektiva fångstredskap. Detta leder till att antalet oavsiktliga och oönskade fångster minskar (sälar och fåglar). Det är också viktigt att man försöker finna lösningar som skyddar fångsten för skador av säl.

Man försöker uppnå målen genom att bevilja stöd för fiskarnas investeringar i selektiva fångstmetoder och sälsäkra fångstredskap. Utvecklingen av fisket och uppkomsten av nya miljöinnovationer understöds också på ett målmedvetet sätt. Detta sker med hjälp av innovationsprogrammet för fiske som skapar ramar för långsiktig utvecklingsverksamhet. Innovationsprogrammet för fisket genomförs på ett heltäckande sätt i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 26, 28 och 39. Programmet genomförs i nära samarbete med företag och intressentgrupperna inom branschen.

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 2 - Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden och ekosystemen |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 40.1 b-g, i Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – åtgärder för bättre förvaltning och bevarande, konstruktion, utplacering eller modernisering av fasta eller flyttbara anläggningar, förberedelser av skydds- och förvaltningsplaner för Natura 2000-områden och särskilda geografiska skyddsområden, förvaltning, återställande och övervakning av marina skyddsområden, inklusive Natura 2000-områden, miljömedvetenhet, deltagande i andra åtgärder som syftar till att bevara och främja den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna (+ artikel 44.6 Inlandsfiske) | 1.6 - Antal projekt som gäller att skydda och återställa den marina mångfalden och ekosystemen | | | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Restaurering i miljön är en viktig åtgärd för att förbättra fiskresursernas naturliga förökning och fiskbeståndens tillstånd. Med hjälp av restaurering är det möjligt att återställa vandringsfiskar i vatten från vilka de har försvunnit. Åtgärden tillämpas i första hand för att öka den information som restaureringsprojekten kräver och planera genomförandet av dem. Målet är också att koordinera restaureringsåtgärderna på ett övergripande sätt och bidra till de viktigaste åtgärderna för att återställa vandringsfiskar. Det operativa programmet kan delta i finansieringen av konkreta restaureringsprojekt om de tjänar fiskerinäringen.

För att uppnå dessa mål inleder man med hjälp av åtgärden ett flerårigt utvecklingsprogram som på ett övergripande sätt och utifrån bästa tillgängliga information hjälper att införa den nationella fiskvägsstrategin. Programmet genomförs i nära samarbete med intressentgrupperna.

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 3 - Att säkra balansen mellan fiskekapaciteten och de tillgängliga fiskemöjligheterna |
|----------------------|--|

| EMFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 02 - artikel 36 Stöd till system för fördelning av fiskemöjligheter | 1.2 - Antal projekt som gäller stöd till system för fördelning av fiskemöjligheter | 3,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Reglering av fisket inverkar på fiskeverksamhetens ekonomiska lönsamhet och företagens möjlighet att framtidsplanera verksamheten. Finland har övervägt att införa fartygs- eller fiskarspecifika kvoter i regleringen av högsjöfisket och laxfisket vid kusten. Detta regleringssystem kan skapa bättre förutsättningar för en verksamhet på marknadens villkor. Med hjälp av åtgärden utreds förutsättningarna för att införa fartygs- och fiskarspecifika kvotsystem i Finland. Om beslut fattas om enhetsspecifika kvotsystem är det möjligt att ur åtgärden ersätta kostnader i samband med byggande och förvaltning av systemet.

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 4 - Förbättrad konkurrenskraft och livskraft samt bättre säkerhet och/eller arbetsförhållanden för fiskeriföretag, inklusive fartygen som idkar småskaligt kustfiske |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|---|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 27 Rådgivningstjänster (artikel 44.3 Inlandsfiske) | 1.1 - Antal projekt som gäller innovationer, rådgivningstjänster och partnerskap med forskare | 2,00 | antal | |
| 02 - artikel 30 Diversifiering och nya former av inkomst (+ artikel 44.4 Inlandsfiske) | 1.9 - Antal projekt som gäller främjande av humankapital och social dialog, diversifiering av nya former av inkomst, etableringsstöd för fiskare samt hälsa och säkerhet | 20,00 | antal | |
| 03 - artikel 31 Etableringsstöd för unga fiskare (+ artikel 44.2 Inlandsfiske) | 1.9 - Antal projekt som gäller främjande av humankapital och social dialog, diversifiering av nya former av inkomst, etableringsstöd för unga fiskare samt hälsa och säkerhet | 20,00 | antal | |
| 04 - artikel 32 Hälsa och säkerhet (+ artikel 44.1 b Inlandsfiske) | 1.9 - Antal projekt som gäller främjande av humankapital och social dialog, diversifiering av nya former av inkomst, etableringsstöd för unga fiskare samt hälsa och säkerhet | 50,00 | antal | |
| 07 - artikel 40.1 h Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – system för kompensation av skada på fångster som orsakats av däggdjur eller fåglar | 1.6 - Antal projekt som gäller skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden och ekosystemen | 800,00 | antal | |
| 08 - artikel 42 Mervärde, produktkvalitet och användning av oönskade fångster (+ artikel 44.1 e Inlandsfiske) | 1.3 - Antal projekt som gäller mervärde, kvalitet och användning av oönskade fångster, fiskehamnar, landningsplatser, auktionshallar och | 100,00 | antal | |

| | | | | |
|--|---|-------|-------|--|
| | skyddshamnar | | | |
| 09 - artikel 43.1 och 3 Fiskehamnar, landningsplatser, auktionshallar och skyddshamnar - investeringar för att förbättra infrastrukturerna i hamnar, auktionshallar, landningsplatser och skyddshamnar, nybyggnad av skyddshamnar för att förbättra säkerheten för fiskare (+ artikel 44.1 f Inlandsfiske) | 1.3 - Antal projekt som gäller mervärde, kvalitet och användning av oönskade fångster, fiskehamnar, landningsplatser, auktionshallar och skyddshamnar | 25,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Det nationella målet är att ge fisket bättre konkurrenskraft och skapa förutsättningar för en hållbar tillväxt.

De viktigaste åtgärderna i det särskilda målet är kompensering av fångstskador som säljar orsakat och åtgärder för utveckling av fiskehamnarna. Ersättning av sälskador bidrar till fortsatt kustfiske. Åtgärden kompletterar det särskilda målet 1.1 som siktar till tekniska lösningar som möjliggör samexistens mellan säljar och fisket. Genom att utveckla fiskehamnarna skapas förutsättningar för produktion av fisk av hög kvalitet och för effektiv logistik.

En ökning av fiskfångstens värde och mångsidigare fiske främjar bättre ekonomisk lönsamhet för fiskeriet.

Med hjälp av etableringsstöd till unga fiskare försöker man locka nya fiskare till branschen i en situation där antalet fiskare minskar snabbt. Liten rekrytering av unga och ett minskat antal kust- och insjöfiskare utgör ett stort hot mot fiskerieringen.

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 5 - Att bidra till utveckling, innovationer och effektivare överföring av kunskap, ökad energieffektivitet medräknad |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 26 Innovation (+ artikel 44.3 Inlandsfiske) | 1.1 - Antal projekt som gäller innovationer, rådgivningstjänster och partnerskap med forskare | 1,00 | antal | ✓ |
| 02 - artikel 28 Partnerskap mellan forskare och fiskare (+ artikel 44.3 Inlandsfiske) | 1.1 - Antal projekt som gäller innovationer, rådgivningstjänster och partnerskap med forskare | 1,00 | antal | |
| 04 - artikel 41.2 Energieffektivitet och åtgärder för att lindra effekterna av | 1.8 - Antal projekt som gäller ersättning eller modernisering av maskiner | 75,00 | antal | |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| klimatförändringarna – ersättning eller modernisering av huvud- eller hjälpmotorer (+ artikel 44.1 d Inlandsfiske) | | | | |
|--|--|--|--|--|

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Förnyelse är ett av de viktigaste målen för den nationella strategin. Målet är att det ska finnas tillräckligt med kunskap, vilja och kompetens inom branschen för kontinuerlig förnyelse och utnyttjande av nya affärsmöjligheter. Att främja innovationer samt partnerskap mellan fiskare och forskare är en viktig åtgärd för att kunna uppnå detta mål. I enlighet med strategin ska man försöka maximera innovationernas effekt genom ett innovations- och utvecklingsprogram som skapar ramar för långsiktig och målinriktad verksamhet. Innovationsprogrammet för fisket genomförs i enlighet med finansieringsbestämmelserna i artiklarna 26, 28 och 39. Programmet genomförs i enlighet med principerna för ett lärande nätverk i nära samarbete med företag och intressentgrupperna inom branschen.

Stöd till motorbyte främjar bättre energieffektivitet. Åtgärden rör småskaligt kustfiske och inlandsfiske.

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 6 - Att utveckla yrkesutbildning, nya yrkeskunskaper och livslångt lärande |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|---|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 29.1 och 2 Främjande av humankapital och social dialog – yrkesutbildning, nätverksbyggande, social dialog, stöd till makar och livspartner (+ artikel 44.1 a Inlandsfiske) | 1.1 - Antal projekt som gäller främjande av humankapital och social dialog, diversifiering av nya former av inkomst, etableringsstöd för unga fiskare samt hälsa och säkerhet | 10,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Bristen på yrkeskunnig arbetskraft gäller hela fiskeribranschen och särskilt det minskande antalet fiskare börjar utgöra ett hot mot branschen. Företagarnas affärskunnande ska bli bättre för att det är möjligt att höja branschens konkurrenskraft och lönsamhet genom utveckling av företagets verksamhet. Nätverksbildning underlättar att finna nya handlingssätt och sprida information om god praxis. En förbättrad dialog spelar en viktig roll i att lösa konflikter som stör fiskerinäringens verksamhet och utveckling.

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 2 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk |
|---------------------------|---|

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 1 - Att stödja utveckling av tekniken, innovationer och effektivare överföring av kunskap |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|--|---------------|-------|-----------------------|
| 02 - artikel 47 Innovation | 2.1 - Antal projekt som gäller innovation, rådgivningstjänster och försäkringar för vattenbruksbestånd | 1,00 | antal | ✓ |
| 02 - artikel 49 Förvaltnings-, avbytar- och rådgivningstjänster för vattenbruk | 2.1 - Antal projekt som gäller innovation, rådgivningstjänster och försäkringar för vattenbruksbestånd | 7,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Målet för den nationella vattenbruksstrategin är att skapa förutsättningar för hållbar tillväxt och förnyelse av branschen. Detta kräver kraftfulla och målmedvetna satsningar på utvecklingsarbete som syftar till att minska flaskhalsarna inom branschtillväxten och minska verksamhetens miljökonsekvenser.

Av åtgärderna genomförs i samarbete med intressentgrupperna det fleråriga innovations- och utvecklingsprogrammet som stödjer hållbart vattenbruk. Programmet genomförs i enlighet med principerna för lärande nätverksliknande utveckling. Målet är att genom samarbete mellan näringen, förvaltningen, forskningen och experter på miljöfrågor bilda ett kompetensnätverk för vattenbruk som ska bilda en internationellt betraktat högklassig innovationsomgivning för utveckling av branschen.

Målet med åtgärden som hänför sig till rådgivningstjänster är att förbättra företagens kunskaper om affärsverksamhet och bedömningen av anläggningarnas miljökonsekvenser.

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 2 - Att förbättra konkurrenskraften och livskraften i vattenbruksföretag, särskilt i små och medelstora företag, inklusive bättre säkerhet eller arbetsförhållanden |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 48.1 a-d och f-h produktiva investeringar i vattenbruk | 2.2 - Antal projekt som gäller produktiva investeringar i vattenbruk | 50,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Det viktigaste målet för den nationella vattenbruksstrategin och det operativa programmet är att stöda hållbar tillväxt av primärproduktionen. Från åtgärden är det möjligt att finansiera investeringar som bidrar till branschens tillväxt, förnyelse och konkurrenskraft för såväl nya som existerande vattenbruksanläggningar inklusive bättre energieffektivitet. Särskild fokus ligger på investeringar i enlighet med den nationella planen för lokaliseringsstyrning på havsområdet och på tillämpning och utveckling av lösningar som baserar sig på cirkulationsvattenteknik eller annan teknologi som beaktar miljöaspekterna. Investeringar som hänför sig till bättre energieffektivitet och förnybara energikällor kan även finansieras från åtgärden.

Naturresursinstitutet utvärderar årligen vattenbruksbranschens nationella och internationella marknadsutsikter som ett led i det operative programmets prognostiserings- och utvärderingsprocess. Utifrån denna information är det möjligt att bedöma bland annat marknadsriskerna i samband med olika arter eller teknologier i enlighet med artikel 46.2 i förordningen 508/2014. Miljökonsekvenserna bedöms i enlighet med den nationella lagstiftningen.

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 3 - Att skydda och återställa den marina biologiska mångfalden och förbättra vattenbruksekosystemen och ett resurseffektivt vattenbruk |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|---|---------------|-------|-----------------------|
| 03 - artikel 51 Förbättrad potential för vattenbruksanläggningar | 2.4 - Antal projekt som gäller förbättrad potential för vattenbruksanläggningar samt åtgärder som rör folkhälsa och djurens hälsa | 5,00 | antal | |

Inom vattenbruket är det näringsutsläpp som medför de största konsekvenserna för miljön. Vattenbrukets andel av Finlands totalbelastning är cirka en procent. Lokalt kan belastningen dock ha en skadlig inverkan och vattenbruksanläggningar väcker konflikter på i vissa områden. Därför fokuseras miljöskyddsåtgärderna i synnerhet på hanteringen av lokala konsekvenser. Det viktigaste verktyget är anläggningarnas lokaliseringsstyrning. Finansiering kan beviljas för åtgärder som identifierar områden som lämpar sig väl för vattenbruk och som studerar områdenas särskilda element och känsliga punkter. Ytterligare kan man utföra åtgärder som förbättrar områdenas lämplighet för vattenbruk. Detta kan till exempel innebära utveckling av marina vindparker så att vattenbruksverksamheten går att koppla ihop med energiproduktionen och att miljökonsekvenserna går att kontrollera på ett bättre sätt.

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 4 - Att främja vattenbruk med hög miljöskyddsnivå, djurens hälsa och välbefinnande samt folkhälsa och allmän säkerhet |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|---|---------------|-------|-----------------------|
| 03 - artikel 56 Åtgärder för djurs hälsa och välbefinnande | 2.4 - Antal projekt som gäller förbättrad potential för vattenbruksanläggningar samt åtgärder som rör folkhälsa och | 5,00 | antal | |

| | | | | |
|---|--|-------|-------|--|
| | djurens hälsa | | | |
| 04 - artikel 57 Försäkring för vattenbruksbestånd | 2.6 - Antal projekt som gäller försäkringar för vattenbruksbestånd | 50,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Ur det särskilda målet är det möjligt att understödja försäkringsavtal som försäkrar vattenbruksföretagens fiskbestånd. Eventuellt stöd riktas till avtal som privata försäkringsföretag erbjuder, men inte direkt till skadefall. Försäkringsstödet uppskattas vara ett av de viktigaste sätten att minska på riskfaktorerna i samband med nya tekniker.

Ur det särskilda målet är det även möjligt att understöda utvecklingsprojekt som gäller fiskhälsan som en del av innovations- och utvecklingsprogrammet för vattenbruket. Ur åtgärden är det även möjligt att understöda program för utrotning av sjukdomar enligt förordning 2009/470/EC.

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 5 - Att utveckla yrkesutbildning, nya yrkeskunskaper och livslångt lärande |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 03 - artikel 50 Främjande av humankapital och nätverksbyggande | 2.5 - Antal projekt som gäller främjande av kunskaper i allmänhet i vattenbruksbranschen och nya vattenbruksföretagare | 10,00 | antal | |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Bristen på yrkeskunnig arbetskraft gäller hela fiskeribranschen och tillväxtutsikterna för vattenbruk är sådana att det kommer att finnas ett behov för kompetent arbetskraft i fortsättningen. Företagarnas affärskunskaper ska bli bättre för att det är möjligt att höja branschens konkurrenskraft och lönsamhet genom utveckling av företagets verksamhet.

Nätverksbildning underlättar att finna nya verksamhetsätt och sprida goda modeller. En förbättrad dialog spelar en viktig roll i att förebygga och lösa konflikter som stör fiskerinäringens verksamhet och utveckling.

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 3 - Att främja genomförandet av den gemensamma fiskepolitiken |
|---------------------------|--|

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 1 - Bättre forskningsdata och förbättrat utbud samt effektivare insamling och förvaltning av data |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i |
|-------------|-------------------|---------------|-------|---------|
|-------------|-------------------|---------------|-------|---------|

| | | | | resultatramen |
|----------------------------------|--|------|-------|---------------|
| 03 - artikel 77 Datainsamling | 2.5 - Antal projekt som gäller insamling, förvaltning och användning av data | 2,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Att utföra åtgärden grundar sig på att fullgöra förpliktelseerna att insamla information i enlighet med EU-lagstiftningen. I enlighet med åtgärden insamlas information för beslut om fiskerinäringen. Informationen som samlas in kan i tillämpliga delar även användas för utvärdering av den nationella fiskeripolitiken och prognostisering av förändringar i fiskerinäringens omvärld.

Vid en eventuell utvidgning av programmet för insamling av information är det möjligt att samla in mer biologisk och ekonomisk information även från insjöområden eftersom det är nödvändigt att bedöma särskilt verkningarna av insjöfiske bland annat i syfte att planera stöd- och regleringsåtgärder som riktas till det.

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 2 - Att stödja uppföljning och kontroll och tillsyn så att de institutionella färdigheterna förbättras och den offentliga förvaltningen görs effektivare utan att den administrativa belastningen ökar |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|---|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 76 Kontroll och tillsyn | 3.1 - Antal projekt som gäller tillämpning av unionens kontroll-, inspektions- och tillsynssystem | 15,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Med åtgärden finansieras fiskeriövervakningsåtgärder i enlighet med EU-lagstiftningen. Finansieringen används särskilt för utveckling av informationssystemen för övervakning så att de effektivt stödjer övervakningen och inspektionerna. Resurser ska hänvisas speciellt till utveckling av elektroniska informationssystem och riskbaserade analysystem. Nationellt ska övervakningens uppgifter, behörighet och resurser definieras från och med 2015 utifrån den nya lagstiftningen. I syfte att effektivisera myndighetssamarbetet ska det nya centrumet för fiskekontroll tas i bruk. Syftet är att med finansiering från det operativa programmet korrigera brister i övervakningsintensiteten och antalet anställda genom att anställa mer arbetskraft särskilt till de uppgiftsområden inom vilka det finns hot om brott mot unionens fiskelagstiftning eller den nationella lagstiftningen eller inom vilka Europeiska kommissionen har konstaterat att Finland har otillräcklig övervakningsberedskap.

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 4 - Att öka sysselsättning och territoriell sammanhållning |
|---------------------------|---|

| | |
|----------------------|---|
| Specifikt mål | 1 - Att bidra till ekonomisk tillväxt, social delaktighet och nya arbetsplatser samt stödja sysselsättning och arbetskraftens rörlighet i sådana kust- och inlandssamhällen som är beroende av fiske och vattenbruk, inklusive mångsidigare funktioner inom fiskebranschen och utvidgning av dem att omfatta övriga sektorer inom havsekonomin |
|----------------------|---|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|--|--|---------------|-------|-----------------------|
| 02 - artikel 63 Genomförande av lokalt ledda utvecklingsstrategier (inbegripet löpande kostnader och ledning) | 4.1 - Antal utvalda lokalt ledda utvecklingsstrategier | 8,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Det förekommer stora regionala skillnader och särskilda drag i företagsverksamheten och utvecklingsbehoven inom fiskerinäringen. Förutsättningar för områdesspecifik utveckling av fiskerinäringen skapas genom åtgärden.

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 5 - Att bidra till saluföring och förädling |
|---------------------------|--|

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 1 - Förbättrad marknadsorganisation för fiske- och vattenbruksprodukter |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|--|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 66 Produktions- och saluföringsplaner | 5.1 - Antal produktionsorganisationer eller sammanslutningar av produktionsorganisationer som fått stöd för produktions- och saluföringsplaner | 1,00 | antal | |
| 02 - artikel 67 Lagringsstöd | 5.2 - Antal projekt som gäller saluföringsåtgärder och lagringsstöd | 1,00 | antal | |
| 03 - artikel 68 Saluföringsåtgärder | 5.2 - Antal projekt som gäller saluföringsåtgärder och lagringsstöd | 5,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

I Finland är det möjligt att öka användningen av många arter som livsmedel eller för andra nyttiga ändamål i syfte att stärka fiskenäringens ekonomiska, sociala och ekologiska hållbarhet. Även marknadsföringen och produktutvecklingen av traditionellt starka fiskarter behöver göras effektivare för att företagen inom fiskenäringen ska få större ekonomiskt mervärde från dem. Genom att sprida objektiv information om fisket och vattenbruket samt hela fiskerinäringens värdekedja kan man förbättra åtgången av hållbart producerade produkter och förbättra uppfattningar om primärproduktionen.

När man bildar producentorganisationer enligt EU:s marknadsordning kan man höja fiskeriprodukternas mervärde och förbättra värdekedjans samarbete.

Exporten av fiskprodukter är ganska liten och det är nödvändigt att informera mer om såväl hemmamarknaden som exportmarknaderna.

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 2 - Att främja investeringar i förädling och saluföring |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|--|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 69 Beredning av fiskeri- och vattenbruksprodukter | 5.3 - Antal projekt som gäller förädling | 50,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Fiskförädling är en växande sektor. Den bör utvecklas på ett marknadsorienterat sätt. I syfte att främja användningen av närproducerad mat och resurseffektiviteten är det motiverat att avsätta stöd för att stärka värdekedjorna baserade på lokal fisk och att använda fiskerinäringens biflöden på ett effektivt sätt.

Finansieringen ur åtgärden riktas till förädlings- och handelsföretag. Förädlingsinvesteringar som primärproducenter av fisk gör, finansieras ur unionens prioriteter 1 och 2.

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 6 - Att bidra tillämpningen av den integrerade havspolitik |
|---------------------------|---|

| | |
|----------------------|--|
| Specifikt mål | 1 - Att utveckla och tillämpa den integrerade havspolitik |
|----------------------|--|

| EHFF-åtgärd | Resultatindikator | Målvärde 2023 | Enhet | Ingår i resultatramen |
|---|---|---------------|-------|-----------------------|
| 01 - artikel 80.1 a Integrerad övervakning till havs | 6.1 - Antal projekt som gäller integrerad övervakning till havs | 10,00 | antal | ✓ |

| | | | | |
|---|--|-------|-------|---|
| 02 - artikel 80.1 b Främjande av skyddet av havsmiljön och en hållbar användning av havs- och kustresurser | 6.2 - Antal projekt som gäller att skydda och förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön | 10,00 | antal | ✓ |
| 03 - artikel 80.1 c Förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön | 6.2 - Antal projekt som gäller att skydda och förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön | 25,00 | antal | ✓ |

Motiveringar till sammanställda EHFF-åtgärder (utifrån förhandsbedömningen och SWOT-analysen)

Ur programmet är det möjligt att understödja åtgärder som bidrar till att öka havspolitikens nationella koordinering och samarbete. Utvidgning av kunskapsbasen som behövs för havsområdesplanering, utveckling av metoder och genomförandet av nödvändiga åtgärder kan även finansieras ur programmet. Om stödet beviljas i form av statligt stöd efterföljs principerna för de minimis-stöd i enlighet med kommissionens förordning 1407/2013.

Investeringar för att effektivisera övervakningen av havsområdet och i datasystem finansieras med åtgärden. Effektiviseringen av övervakningen av havsområdet tjänar behoven inom flera förvaltningsområden och höjer kostnadseffektiviteten.

Med åtgärden är det möjligt att finansiera en utvidgning av kunskapsbasen som krävs för att använda levande marina resurser på ett hållbart sätt och bidra till att genomföra ramdirektivet om en marin strategi.

3.4 En beskrivning av hur programmet kompletterar andra europeiska struktur- och investeringsfonder

3.4.1 Kompletterande och samordningsarrangemang med andra europeiska struktur- och investeringsfonder och EHFF:s andra relevanta finansieringsinstrument inom unionen och i medlemsstaterna

Syftet med ESI-fonderna är att uppnå så stor genomslagskraft som möjligt via åtgärderna som finansieras. Detta betyder att det inte existerar en sträng arbetsfördelning mellan fonderna utan att fondernas åtgärder har som mål att komplettera andra fonders åtgärder och därigenom uppnå en effektiv helhet. Projekten innehåller ofta element som kan finansieras av flera fonder. I dessa fall väljs den finansierande fonden i regel utifrån projektets primära mål och verksamhet. De nationella och regionala bestämmelserna, anvisningarna och koordinationsmekanismerna säkerställer att fonderna kompletterar varandra och att man undviker dubbel finansiering.

ESI-fondåtgärdernas komplementaritet är i praktiken mycket tydlig i genomförandet av *EU:s Östersjöstrategi*. Projekt som finansieras av landsbygdsfonden och EHFF hänför sig i första hand till Östersjöstrategins allmänna mål "Rädda havsmiljön" till exempel genom miljöåtgärder inom fiskerinäringen och jordbruket som syftar till att förbättra havsvattenkvaliteten. Strukturfondernas åtgärder främjar i sin tur både strategins allmänna mål "Förenande av regionen" och i synnerhet det generella målet "Ökat välbefinnande" i vars undermål dessa temaområden också utgör kärnan i strukturfondprogrammets innehåll.

De åtgärder som rör blå tillväxt kan främjas med hjälp av alla ESI-fonder. Havspolitikens nationella samordning och tvärvetenskapliga samarbete utvecklas i synnerhet med havs- och fiskerifondens stöd. Målet är att bygga en allt starkare grund för skydd och hållbar användning av havsnaturresurser samt arbeta hårt för att uppnå dessa mål med hjälp av såväl EHFF-finansieringen som med andra ESI-fonder och nationella finansieringskällor. EHFF kan finansiera konkreta åtgärder som särskilt gäller fiskerinäringens företagsverksamhet och miljörestaureringar. EHFF- och ESI-programmen kan underbygga på havsnaturresurser byggda funktioner enligt egna fokusområden. EHFF kan till exempel stödja forskning, utveckling och innovationer samt små och medelstora företags investerings- och utvecklingsprojekt. ESI-stödet kan igen bidra till att öka kompetensen och sysselsättningen samt utveckla sociala innovationer. Ett annat starkt gemensamt horisontellt temaområde för ESI-fonderna handlar om att främja bioekonomin.

Det är även möjligt att göra en gemensam bedömning av fondernas åtgärder utifrån ESI-fondernas gemensamma mål. En gemensam bedömning gör det möjligt att betrakta resultaten som en helhet varvid ESI-fondernas komplementaritet blir tydligast. Individualiserade temaområden fastställs i den gemensamma bedömningsplanen. I syfte att säkerställa effektiv användning av ESI-fonderna bör information om programmets innehåll, ansökningstider, projekt som finansieras, finansiärer och de som har nytta av projektet vara lättillgänglig för sökande.

Det formella säkerställandet av ESI-fondernas komplementaritet och koordinering på *centralförvaltningens nivå* sker i den av statsrådet tillsatta delegationen för regional- och strukturpolitik. Arbets- och näringsministeriet leder verksamheten i nära samarbete med jord- och skogsbruksministeriet. Delegationen har till uppgift bland annat att samordna strukturfondsärenden och landsbygds- samt havs- och fiskerifondernas åtgärder i centralförvaltningen och att samordna strukturfondernas åtgärder med nationella åtgärder. Delegationen koordinerar även bedömningen och rapporteringen av ESI-fondernas totala effekter och ger förvaltningsmyndigheterna och uppföljningskommittéerna förslag som syftar till att förbättra samordnandet och genomslagskraften av fondernas åtgärder. Uppföljningskommittéerna behandlar även de olika programmets status och aktuella frågor inom samordnandet. Fonderna har representanter i fondernas uppföljningskommittéer. Ömsesidigt medlemskap stärker koordineringen och säkerställer att information om programmets resultat och flaskhalsar sprids. Uppföljningskommittéerna kan även ordna gemensamma möten från fall till fall. Ett gemensamt möte kan ordnas till exempel för att analysera gemensamma utvärderingsresultat eller om det är nödvändigt att ändra ett partnerskapsavtal.

På regional nivå sker samordnandet av den strategiska nivån för fondernas program i landskapens förbund och i NTM-centralerna. Landskapsförbund svarar för den strategiska utvecklingen av sin region som helhet och svarar bland annat för den allmänna utvecklingen av landskapet i samarbete med parter som deltar i utvecklingen av regionen. Landskapets förbund svarar även för uppföljningen och utvärderingen av utvecklingen av landskapets olika delar och utvecklingsverksamhetens genomslagskraft. NTM-centralerna är den största finansiären av ESI-fondernas åtgärder och de svarar för organiseringen och koordineringen av sin verksamhet på ett sådant sätt att det inte uppstår överlappningar i finansieringen av projekt som de finansierar (speciellt företagsfinansiering). På regional nivå fastställs arbetsfördelningen och förfarandena genom inbördes förhandlingar mellan de behöriga myndigheterna och skriftliga avtal mellan de olika aktörerna i syfte att säkerställa likställdhet mellan dem som ansöker om stöd.

3.4.2 Huvudsakliga åtgärder som ska genomföras för att minska administrativ börda

Under programperioden 2012–2014 försöker man minska den administrativa bördan och göra förvaltningen effektivare genom att utveckla förvaltningsstrukturerna och effektivisera förvaltningens verksamhet. Viktiga faktorer i anslutning till en effektiv förvaltning är långa behandlingstider i förvaltningen, oskälig byråkrati i små projekt samt förhållandet mellan antalet projekt och NTM-centraler på åtgärdsnivå.

Målet med utveckling av förvaltningsstrukturerna är att minska antalet förmedlande organ inom havs- och fiskerifonden, dvs. NTM-centraler som genomför EHFF-projekt och därigenom effektivisera verksamheten i anknytning till förvaltning av fonden och harmonisera styr- och förvaltningsrutinerna i de förmedlande organen. Samtidigt blir det möjligt att koncentrera besluten till en eller två regioner gällande de stödformer som beviljas minst. Syftet med en organisationsreform av NTM-centralerna är att vara beredd på minskande personalresurser inom den offentliga sektorn och effektivisera förvaltningen av fonden. Vidare möjliggör det en mer flexibel användning av personalresurserna och uppkomsten av regionala och landsomfattande kompetenskluster.

I samband med effektivisering av förvaltningens verksamhet försöker man minska den administrativa bördan genom att utveckla datasystem och elektronisk ärendehantering. I fondens datasystem blir det möjligt att hantera ärenden helt och hållet elektroniskt, inklusive elektronisk arkivering. Målet för utveckling av datasystemen är att minska antalet bilagor och separata utredningar som krävs av stödmottagaren såväl i ansöknings- som i utbetalningsskedet. Datasystemen ska även utvecklas utifrån erfarenheterna av programperioden 2007–2013 så att det betjänar förvaltningen både effektivare och bättre i till exempel rapporteringen och hanteringen av ansökningar.

Under programperioden 2007–2013 har strukturfonderna av de förenklade kostnadsmodellerna tagit i bruk kostnader som ersätts i procent (flat rate) och modellen med engångsersättning (lump sum). I strukturfonderna har modellerna avsevärt förkortat behandlingstiderna av utbetalningarna och gjort stödmottagarens administrativa börda lättare genom att minska det administrativa arbetet i samband med verifiering av kostnaderna. Under programperioden 2014–2020 ska även havs- och fiskerifonden börja tillämpa dessa modeller.

Avsikten är att förkorta behandlingstiderna för projekt- och utbetalningsansökningar även genom att göra bestämmelserna om stödberättigande mer överskådliga. Detta eftersträvas bland annat genom

att göra utbildningen av och instruktionerna för förvaltningen effektivare och därigenom göra de integrerade förvaltningsprocesserna ännu bättre, minska skillnaderna i tolkningen av bestämmelserna och säkerställa en jämlik behandling av stödmottagarna. Effektiviseringen av utbildningen av aktörerna inom förvaltningen sker via nätverksverksamhet inom vilken man årligen gör upp en utbildningsplan för utveckling av de viktigaste kompetensområdena. Vidare eftersträvas effektivare behandling av utbetalningsansökningar genom att betona riskbaserad kontroll av kostnaderna. Även kontroller på plats ska riktas bättre genom urval som baserar sig på en riskbedömning.

3.5 Information om makroregionala strategier och havsområdesstrategier (vid behov)

EU:s strategi för Östersjöområdet godkändes 2009 som den första makroregionala strategin i EU. Den innehöll inga nya finansieringsinstrument, i stället var målet att effektivisera användningen av de existerande finansieringsmedlen i EU i syfte att nå målen och fokusområdena i strategin. Jord- och skogsbruksministeriet koordinerar prioriteringsområdet AGRI (hållbart jordbruk, skogsbruk och fiske) i samarbete med Sverige (fiskeriärenden) och Litauen (utveckling av landsbygden). Miljöministeriet koordinerar tillsammans med Polen fokusområdet NUTRI (att minska näringsutsläpp i Östersjön). Ytterligare koordinerar kommunikationsministeriet fokusområdet SAFE (ledande område i sjösäkerhet) tillsammans med Danmark. Inrikesministeriet koordinerar fokusområdet CRIME (bekämpning av gränsöverskridande brottslighet) tillsammans med Litauen.

Europeiska havs- och fiskerifonden har som mål att bidra till en hållbar och smart tillväxt av fiskerinäringen och skydd och hållbar användning av marina resurser samt att öka samarbetet mellan myndigheter och aktörer i Östersjöområdet. Fokuset inom en grön tillväxt av fiskerinäringen ligger på utveckling av vattenbruket, där samarbetet på Östersjönivå fortsätter i enlighet med flaggskeppsprojektet för vattenbruk. Allmänt främjar man med fondmedlen initiativ som bidrar till identifierade gemensamma mål. Aktörernas och myndigheternas ökade internationella samarbete ger också möjlighet att nå bättre resultat med fondmedlen och sprida information i Östersjöområdet på ett effektivare sätt. Det operativa programmets medel ger möjlighet att delta i internationella projekt i enlighet med fondens regler.

4. Krav som gäller vissa EHFF-åtgärder

4.1 Beskrivning av Natura 2000-områdenas specifika behov och programmets bidrag till att bilda ett nätverk av återhämtningsområden för fiskbestånd enligt artikel 8 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken

I Finland omfattar Natura 2000-nätverket fem miljoner hektar. Av denna areal är tre fjärdedelar markområden och en fjärdedel vattenområden. Natura 2000-områdenas andel av territorialvattnens areal är 12,7 procent och av territorialvattnens och den ekonomiska zonens areal ungefär 8,3 procent. Nätverket Natura 2000 i Finland är till största delen färdigt. Nätverket ska ännu kompletteras särskilt i havsområdena. Arbetet pågår under ledning av miljöministeriet. Finland föreslog den 1 mars 2012 för Europeiska kommissionen områden omfattande sammanlagt ungefär 30 000 hektar som bidrar till att göra nätverket mera representativt när det gäller naturtyperna ”rev och sublitorala sandbankar”.

Fiske är tillåtet i Natura 2000-områdena. I Finland sker kommersiellt fiske i första hand med stående fångstredskap och flyttrålar, vilket innebär att fiskets inverkan på organismerna och växtligheten på havsbotten är mycket liten. Natura 2000-områdenas behov och att beakta dem i att genomföra det operativa programmet har integrerats i tillämpningen av den integrerade havspolitik som omfattar målet att kartlägga möjligheterna att skapa en nationell havspolitik och samordna olika behov att använda havsområdena, inklusive skyddsbehov.

I Finland har det inte förekommit något behov att etablera stora områden som främjar återhämtningen av fiskbestånd. Förökningsområdena för de kommersiella fiskarter som förekommer i Finland är i allmänhet små och det finns ett stort antal av dem på grund av formen på strandlinjen och skärgården. Dessa områden är under tryck av olika slag, t.ex. småmuddringar. Därför är det av yttersta vikt att man identifierar förökningsområdena för att de kan tas i beaktande när man planerar olika vattenåtgärder. Den information som Programmet för inventeringen av den marina undervattenmiljön (VELMU) producerar kan man använda för att identifiera dessa områden och fastställa åtgärder.

Förökningsområdena för vandringsfiskbestånd i åar är på många ställen förstörda eller byggda på ett sådant sätt att fiskbeståndens förökning är totalt eller delvis omöjlig. Ett av målen för det operativa programmet är att återställa vandringsfiskbestånden och bidra till den naturliga förökningen.

4.2 Beskrivning av en aktionsplan som gäller utveckling av, konkurrenskraft och hållbarhet hos småskaligt kustfiske

Enligt definitionen av småskaligt kustfiske i Finlands lagstiftning omfattar det fartyg vars längd är under 12 meter. Antalet dessa är 3 149. Definitionen i förordningen om EHFF är inte exakt likadan eftersom den inte omfattar trålfartyg. Registret innehåller 3 128 sådana fartyg.

Värdet av det småskaliga kustfisket är ca 30 procent av värdet på yrkesfiskets fångst i havsområdet. Kustfiskets viktigaste åtgärder är

- 1) att göra tillträdet till fiskevatten enklare med hjälp av vattenområdesplaneringen,
- 2) att samordna och förebygga konflikter på ett effektivare sätt,
- 3) att underlätta nya fiskares etablering i branschen; fiskarnas höga ålder är ett problem i synnerhet inom småskaligt fiske,
- 4) att öka värdet av och efterfrågan på fångst särskilt genom åtgärder som stärker tänkesättet med närproducerad mat samt genom att utveckla förädlingen av fångst,
- 5) att ge stöd till diversifiering av fiskarnas verksamhet och förbättrat samarbete,
- 6) att öka användningen av underutnyttjade fiskresurser,
- 7) att utveckla fångstmetoder, insamling och mottagning av fisk,
- 8) att säkra verksamhetsförutsättningarna för fiskehamnsnätverket,
- 9) att införa den nationella laxstrategin, inkl. utveckling av regleringen av kustfisket genom att införa enhetsspecifika fiskekvoter,
- 10) att finna lösningar för att minska skador av sälar och skarvar på fisket samt att ersätta sälskador.

I Finland påminner insjöfisket mycket om kustfisket och det har många liknande utvecklingsbehov som det småskaliga kustfisket.

4.3 Beskrivning av beräkningsmetoden för förenklade kostnader enligt artikel 67.1 b-d i förordningen om gemensamma regler

Stöd kan utbetalas

- a) enligt en modell för totalkostnader som bygger på ersättning av faktiska och betalda stödberättigande kostnader,
- b) utifrån standardiserade enhetskostnader,
- c) som engångsersättningar inom ramen för en offentlig finansieringsandel på högst 100 000 euro,
- d) enligt en finansieringsmodell med fast belopp, där man tillämpar en andel om 15 procent på ett eller flera mer ingående definierade kostnadsslag.

Den som ansöker om stöd kan föreslå önskat kostnadsslag. Beslut om projektets kostnadsmodell fattas av den beviljande myndigheten och beslutet gäller hela projektiden. Kostnadsmodellen kan inte bytas ut. Modellen gäller alla stödmottagare eller mottagare av överfört stöd i projektet. I samprojekt ska alla stödmottagare använda samma kostnadsmodell. I ett enskilt projekt är det möjligt att använda flera modeller, dock på sådant sätt att man för samma kostnadsslag endast kan använda en modell, alternativt om modellerna används för olika projekt som utgör en del av en åtgärd eller för på varandra följande projekt i en åtgärd som kan klart särskiljas från varandra.

De belopp som avses vid beräkningen av förenklade kostnader bekräftas med rättvisa, jämlika och dokumenterade beräkningsmetoder. Sådana metoder är statistikuppgifter eller andra objektiva uppgifter eller dokumenterade tidigare uppgifter om enskilda stödmottagare.

I modellen för faktiska kostnader ersätts stödberättigande projektkostnader utifrån verifiering av alla enskilda kostnader. I denna modell ska indirekta kostnadsposter av olika slag, t.ex. lokaler, el, kontorsförmödenheter osv. hänföras rättvist och med motiveringar till det enskilda projektet. Modellen är det primära alternativet för projekt som får stöd från EHFF.

Standardiserade enhetskostnader kan tillämpas bl.a. på resekostnader och arbete som gjorts i eget företag samt på ordnande av utbildning. Ifråga om standardiserade enhetskostnader kommer nationella beräkningsgrunder som fastställts av skattestyrelsen (för t.ex. resor, mat) att tillämpas i så stor omfattning som möjligt. Andra, såsom värdet av eget arbete och kostnader för utbildningsdagar fastställs separat genom nationella regler.

Åtgärder som får stöd i form av engångsersättningar är projekt som omfattar många små kostnadsposter samt har en detaljerad budget och en ingående definierad produkt, och i vilka risken för misslyckande är liten. Vid ansökan om engångsersättning ska sökanden lämna in en detaljerad budget för projektet. Budgeten används för att fastställa stödbeloppet. Kostnaderna i budgeten ska vara klart motiverade och i budgeten ska också en uppskattning av anskaffningar från utomstående källor ingå. En åtgärd som får stöd kan också indelas i arbetsmoment, varvid en skälig del av den totala ersättningen betalas ut efter att respektive moment slutförts.

I modellen för finansiering till fast belopp kan av projektets kostnader godkännas 15 procent av projektets lönekostnader. Dessa kostnader omfattar bl.a. resor, kontorskostnader, utbildningar och seminarier, kostnader för verksamhetslokaler, anordningar och maskiner som reserverats för projektpersonalen, företagshälsovårdskostnader och kostnader för projektets styrgrupp.

4.4 Beskrivning av beräkningsmetoden för extrakostnader eller inkomstbortfall enligt artikel 97

Tillämpas inte

4.5 Beskrivning av metoden för beräkning av ersättning med beaktande av specificerade tillämpliga bedömningsgrunder för var och en verksamhet som drivs med stöd av artikel 38.1 och artiklarna 53, 54, 55 och 70

Ersättningar som betalas ur det operativa programmet rör skador som har orsakats av säl och skarv. Då det administrativt är mycket besvärligt att bevisa skadorna från fall till fall baserar sig utbetalningen av ersättningarna på ett kalkylmässigt system. Systemet ska uppmuntra fiskarna till att hitta en lösning på problem som orsakas av sälar och skarvar och främja fiskets kontinuitet. Ersättningssystemet ska även vara rättvist och transparent och ha en lätt administration.

Social rättvisa förverkligas genom att man inriktar ersättningarna till fångstformerna inom småskaligt kustfiske för vilka sälarna orsakar avsevärd skada. Ersättningar betalas inte för trål- och notfiske. Storleken på ersättningen i förhållande till skadorna är dessutom större för fiskare med små eller medelstora inkomster eftersom fiskare med stora inkomster uppskattas ha bättre förutsättningar att anpassa sig till förhållandena med en större sälstam. Transparensen säkras genom att tillämpa bästa tillgängliga vetenskapliga information.

För att tillämpa dessa principer är det möjligt att betala ersättningar till registrerade kommersiella fiskare för sälskador. Naturresursinstitutet (LUKE) har uppskattat fångstskador av sälar utifrån uppgifterna för 2007–2013 och av skador av skarvar utifrån 2013 års uppgifter. Under referensperioden har värdet på skadorna av sälar i förhållande till värdet på kustfiskets fångst uppgått till 6,5 procent och skadorna av skarvar till 1 procent. En stor del av skadorna kan dock inte bevisas då sälarna i många fall bortför fångsten ur redskap. Förvaltningsmyndigheten har uppskattat att dessa skador är minst lika stora som de rapporterade skadorna och att en kompensation på 15 % inte leder till överkompensation.

Skadorna ersätts utifrån det kalkylerade värdet av fiskarens fångst. Myndigheterna i det operativa programmet fastställer en nedre gräns som fiskaren ska uppnå för att få ta del av ersättningssystemet. I beräkningen beaktas fångsten som fiskaren själv har fångat. Värdet på fångsten fastställs utifrån de regionala producentpriserna på fisk som Naturresursinstitutet för statistik över och de fångster som fiskaren rapporterat till myndigheterna inom utsatt tid. Värdet på trål- och notfiskefångst räknas inte med i värdet på fångsten. På det kalkylerade värdet av fiskarens fångst som uppfyller villkoren för ersättningssystemet betalas ett arvode på 15 % för att kompensera skadorna, dock högst 7 000 euro.

Naturresursinstitutet uppskattar årligen storleken av fångstskadorna som sälar och skarvar orsakat utifrån de anmälningar som fiskarna lämnar in. Om det sker stora förändringarna i den genomsnittliga skadenivån under en sjuårsperiod kan förvaltningsmyndigheten ändra ersättningsprocenten som tillämpas.

Fiskare kan få ersättning endast en gång för varje fiskeår och kan inte få separat ersättning till exempel som självständig yrkesutövare och dessutom som delägare i en fiskesammanslutning.

Övervakningen av ersättningssystemet utgår till största delen från fiskeövervakningen. Felaktig rapportering av fångsten i syfte att utnyttja stödsystemet leder till att ersättningen krävs tillbaka. Inom ramen för ersättningssystemet kontrolleras att den fångst som fiskaren som ansökt om stöd rapporterat och som utgör grunden för beräkningen av ersättningen motsvarar den rapporterade fångsten. Genom kontroller som utförs inom ramen för det operativa programmens övervakningssystem säkerställs att fiskare som fått ersättning har varit berättigade till stöd och att myndigheten som beviljar stödet har beräknat ersättningen rätt.

4.6 När det gäller åtgärder för permanent upphörande med fiskeverksamheten enligt artikel 33 b, ska i en sådan beskrivning anges målen för minskning av fiskekapaciteten och åtgärderna för att målen ska uppnås enligt artikel 22 i förordningen om den gemensamma fiskepolitiken. Det ska också presenteras en beräkningsmetod för ersättning enligt artiklarna 33 a och 33 b.

Det operativa programmens åtgärd som gäller permanent eller tillfälligt upphörande med fiskeverksamheten ska inte tillämpas.

4.7 Gemensamma fonder för ogynnsamt väder och miljökador

Åtgärden tillämpas inte.

4.8 Beskrivning av användningen av tekniskt stöd

4.8.1 Tekniskt stöd som ges på medlemsstatens initiativ

Kostnader för beredning, förvaltning, uppföljning, utvärdering, information, kommunikation, utbildning och övervakning av programmet kan betalas från operativa programmens tekniska stöd. Även kostnader för utveckling och underhåll av operativa programmens elektroniska datasystem finansieras med det tekniska stödet. Det tekniska stödet kan även användas för att finansiera åtgärder som gäller föregående eller framtida programperioder.

Det tekniska stödet används för syften ovan till exempel genom kommunikation om programmets innehåll, finansieringsmöjligheter och resultat såväl inom förvaltningen som till eventuella stödmottagare och den stora allmänheten. Det tekniska stödet används vidare för att finansiera åtgärder och redogörelser i samband med uppföljning av programmet och åtgärder som hänför sig till utveckling och underhåll av datasystemen för uppföljning av programmet. Kostnaderna för övervakningskommitténs verksamhet och för deltagande i kommitténs arbete kan ersättas från det tekniska stödet. Utvärderingar och prognostisering av programmet i enlighet med utvärderingsplanen finansieras med det tekniska stödet. Det tekniska stödet används för lönekostnader för personalen både på nationell och regional nivå i syfte att säkerställa effektiv och oklanderlig förvaltning av programmet. Kostnaderna för fiskerinetverket som ska grundas täcks i sin helhet från det tekniska stödet antingen genom ett direkt stödbeslut till aktören eller genom att betala kostnaderna utifrån ett köptjänstavtal. Vidare reserveras tekniskt stöd som förvaltningsmyndigheten kan använda för andra användningsmål än de som tas upp som exempel i detta kapitel.

Tekniskt stöd används av jord- och skogsbruksministeriet, Ålands landskapsstyrelse, det nationella fiskerinätverket samt i NTM-centralerna och övriga myndigheter som deltar i att genomföra det operativa programmet. Medel för uppföljning och utvärdering av det operativa programmet kan anvisas antingen direkt genom ett stödbeslut till den berörda aktören eller genom att betala kostnaderna utifrån ett köptjänstavtal. I det finländska fastlandet fastställer jord- och skogsbruksministeriet i dispositionsplanen för tekniskt stöd de medel som anvisas respektive aktör. NTM-centralen som administrerar det tekniska stödet fattar de egentliga bindningsbesluten och stöd kan i enlighet med dispositionsplanen även beviljas utan ansökan.

4.8.2 Inrättande av nationella nätverk

Ett nationellt fiskerinätverk ska bildas så fort som möjligt efter att kommissionen har godkänt programmet. Målet är att nätverket ska inleda verksamheten i början av 2015. Syftet med fiskerinätverket är att bidra till hela fondens verksamhet. Verksamheten begränsas sig inte enbart till att främja fiskerigruppverksamheten utan omfattar främjande av hela den gemensamma fiskepolitiken och drivandet av den harmoniserade havspolitik. Till nätverksverksamheten hör att planera och organisera kurser, seminarier och andra evenemang, främja intern och extern nätverksbildning inom fisket och havspolitik, att delta i internationella tillställningar och nätverk samt att sprida information om fisket och den blå bioekonomin. Nätverket hjälper tillsammans med fiskerinäringens aktionsgrupper att införa nya innovationer samt att skaffa och sprida information innovationerna.

Målet är att bilda ett fiskerinätverk i anslutning till landsbygdsnätverket som arbetar vid Landsbygdsverket (MAVI), vilket säkerställer ett kostnadseffektivt handlingsätt och synergi mellan landsbygdsfonden och havs- och fiskerifonden. En styrgrupp svarar för styrning av MAVI:s nätverksgrupps verksamhet och den godkänner även årsplanerna för landsbygdsnätverkets verksamhet. I nätverket grundas temaspecifika arbetsgrupper som ska behandla och utveckla de olika delområdena inom nätverksverksamheten. Landsbygdsprogrammets förvaltningsmyndighet tillsätter arbetsgruppen och dess ordförande. Planeringen av fiskerinätverkets verksamhet utgår från en aktionsplan som uppgjorts av fiskerinätverket och godkänts av förvaltningsmyndigheten för havs- och fiskerifondens aktionsprogram. Genomförandet av planen samordnas med landsbygdsnätverkets övriga verksamhet av styrgruppen.

5. Specifik information om integrerad territoriell utveckling

5.1 Information om samhällsorienterad lokalt ledd utveckling

5.1.1 Beskrivning av strategin för samhällsorienterad lokalt ledd utveckling

En samhällsorienterad lokal utveckling baserar sig på principen nerifrån och upp och den har tillämpats i Europa i mer än 20 år i första hand via landsbygdsens Leaderprogram. En lokal utveckling av fiskerinäringen inleddes under programperioden 2007–2013 med sju grupper i Fastlandsfinland och en grupp på Åland. Fiskerinäringens aktionsgrupper har i Finland arbetat i samband med Leadergrupperna. Detta har varit ett välfungerande koncept eftersom det har möjliggjort effektiv fokusering av de knappa resurserna på den egentliga utvecklingen av fiskerinäringen eftersom Leadergruppen har ansvarat för aktionsgruppens administration.

En lokal samhällsorienterad utveckling ger de lokala människorna en möjlighet att påverka och delta i utvecklingen av den egna regionen. Verksamheten gör det även möjligt att beakta de regionala skillnaderna på ett sådant sätt att aktionsgrupperna kan fokusera uttryckligen på de största utmaningarna i den egna regionen. För att det ska vara möjligt att effektivt utnyttja de resurser som hör till regionens styrkor måste verksamheten närma sig frågorna på ett sektoröverskridande sätt. I dagens samhälle där förändringar sker snabbt och ibland även överraskande, underlättar omfattande nätverk arbetet med att finna nya möjligheter. Ju effektivare beredskap verksamheten har för framtida utmaningar desto större är möjligheten att betrakta förändringar snarare som möjligheter än som utmaningar.

Genom en lokal utveckling eftersträvas bestående resultat vilket förutsätter att verksamheten är inriktad på utveckling och är långsiktig. Fokuset inom lokal utveckling ska ligga på åtgärder som skapar nya produkter, marknader och verksamhets sätt eller som ger företagen märkbart bättre konkurrenskraft till exempel genom att sänka kostnaderna. Innovationer, produktutveckling, aktivt nätverkande och utnyttjande av synergifördelar står i en nyckelposition när man vill nå bestående resultat. På grund av verksamhetens långsiktiga karaktär kan resultatet ofta ses med fördröjning.

Målet för fiskerigrupperna är att stärka fondens strategiska mål utifrån regionala utgångspunkter, med andra ord stärka konkurrenskraften hos, förnyandet och anpassningen av näringarna i regionen samt samarbetet mellan aktörerna och intressentgrupperna i regionen och aktionsgrupperna. De allmänna verksamhetsmässiga målen för en lokal utveckling av fiskerinäringen är:

Utveckling av värdekedjan för fiskerinäringen i regionen som helhet: Det är viktigt att med ett övergripande sätt närma sig frågor och granska fiskerinäringens värdekedja som helhet med beaktande även av infrastrukturen och logistiken som betjänar den, för att det ska vara möjligt att inrikta aktionsgruppens resurser på ett effektivt sätt. Genom att utvidga utvecklingsgreppet är det möjligt att öka det sociala intresset gentemot verksamheten, antalet potentiella projektaktörer och att underlätta skaffandet av utomstående finansiering och samtidigt skapa nya tillfällen och möjligheter för fiskerinäringen.

Utveckling och spridning av nya handlingssätt: Utveckling av nya handlingssätt och innovationer och spridning av innovationer som utvecklats någon annanstans utgör en viktig del av att förbättra konkurrenskraften och förnya branschen. En särskild fokus ligger på utveckling av företag genom kollektiva åtgärder vars resultat kan utnyttjas allmänt. En förutsättning för spridning av nya förfaranden är en stark nationell och internationell nätverksbildning och en starkare länkning till de övriga sektorerna. Spridning av nya förfaranden förutsätter en satsning på kommunikation och åtgärder i anslutning till användning av information.

Förebyggande och lösning av konflikter: Konflikter med olika samhällsaktörer har ofta stört fiskerinäringens verksamhet och utveckling. Det har förekommit konflikter bland annat i frågor som gäller tillträde till fiskevatten, placeringen av fiskodlingsanläggningar och fiskets hållbarhet. En av de viktigaste nyckelfaktorerna för att säkerställa branschens verksamhetsförutsättningar i framtiden är att förbättra dialogen och utvidga den på ett sådant sätt att alla centrala parter deltar i den. Till denna process hör också starkt direktivet om havsområdesplaneringen med mål att bidra till havsområdenas ekonomiskt hållbara tillväxt och utveckling samt hållbar användning av havsnaturresurserna. Enligt direktivet ska medlemsstater ta fram nationella havsområdesplaner med beaktande av havsområdenas särskilda element, viktiga nuvarande och kommande funktioner och användningsändamål samt effekterna av dem för miljön. Syftet med fiskerigrupperna är att bygga upp en regional dialog mellan näringen och naturskyddet samt övriga intressenter, vilket har en

koppling till arbetet med havsområdesplanerna, samordning av olika åsikter och uppställning av gemensamma mål.

Bättre samarbete: Ökat samarbete mellan aktionsgrupperna såväl nationellt som internationellt möjliggör synergifördelar. Med hjälp av ett fungerande nätverk kan fiskerinäringens regionala aktionsgrupper dela utvecklingsåtgärder med varandra och planera åtgärder och projekt på ett sådant sätt att de även kan flyttas över till andra områden. Ökat samarbete även bland annat med forskningen bidrar till att skapa nya verksamhetssätt.

Att bevara och värna om miljö- och kulturvärden kring fisket i lokalsamhällen ökar den allmänna dragkraften, vilket inverkar positivt på hela samhällets livskraft och de fiskerelaterade näringarna.

Att stärka populariteten av fiskprodukter, speciellt närproducerad fisk: Ökad efterfrågan av närfångad och närodlat fisk är en åtgärd som förbättrar näringens konkurrenskraft och hållbarhet. Den har positiva miljöverknningar och är i linje med miljömålen inom EU och på nationell nivå.

En strategi som har utarbetats i det lokala samhället fastställer de viktigaste utvecklingsbehoven och verksamhetsmålen i regionen samt de riktlinjer och åtgärder med hjälp av vilka de uppställda målen ska uppnås.

Fiskerinäringens aktionsgrupper utför åtgärder i enlighet med sin strategi i regionen och sköter den regionala kommunikationen och uppföljningen. Ansökningar som hör till aktionsgruppens finansieringskvot granskas i den närings-, trafik- och miljöcentral som svarar för förvaltningen av aktionsgruppen. NTM-centralerna fattar de administrativa beslut om att bevilja och utbetala stöd som gäller projekten och de svarar för uppföljningen och övervakningen av projekten. Aktionsgruppen väljer projekten som ska finansieras genom att ge ett utlåtande om ansökningarna i dess region. NTM-centralen kan i sina administrativa beslut avvika från utlåtandet endast i sådana fall när beviljandet av stöd skulle strida mot bestämmelserna i lagstiftningen eller det operativa programmet eller den regionala strategins riktlinjer eller om aktionsgruppens finansieringskvot saknar anslag för att genomföra ett projekt.

När det gäller aktionsgruppernas projekt samarbetar man med de europeiska struktur- och investeringsfonderna samt med övriga finansierings- och utvecklingsparter. Fiskerinäringens aktionsgrupper arbetar i anslutning till EJFLU:s Leadergrupper. Mellan fonderna har byggts ett starkt underlag för att nå synergifördelar bl.a. genom att man harmoniserat utvecklingsstrategiernas kriterier. När fiskerinätverket som bildas vid landsbygdsnätverket inleder verksamheten förbättrar detta ytterligare samarbete mellan fiskerinäringens aktionsgrupper och Leadergrupperna. Genom detta säkerställer man att fondernas medel kompletterar varandra och att det inte uppstår överlappningar.

För att målen ska nås krävs att fiskerigrupperna visar aktivitet, fördomsfrihet, yrkeskunskap och kontinuerlig utveckling av kompetensen. En bred bas och deltagande i verksamheten över sektorgränserna ökar sannolikheten för att nya idéer ska uppstå och nya aktörer komma med i verksamheten. Mervärde för den lokala verksamheten uppstår av principerna som beskriver verksamhetssättet: regionbasing, principen nerifrån och upp, lokalt partnerskap, flerbranschprincipen, innovativitet, samarbete och nätverksbildning såväl mellan regionerna som internationellt samt decentraliserad förvaltning och finansiering.

5.1.2 Kriterier för val av fiskeområden

I Finland har alla regioner vattenområden som är av betydelse för fiskerinäringen (havskust eller insjöar). De finländska fiskefartygen rör sig i första hand på de egna territorialvattnen och i närheten av landningshamnar. Fiskförädling och vattenodling idkas runtom i Finland. På grund av detta är fiskerinäringen fördelad över hela landet och det existerar i praktiken inga regioner som är beroende enbart eller ens huvudsakligen av fiske. På grund av dessa faktorer ställs inga regionala begränsningar i förväg på nya fiskeriområden. Inga städer har lämnats utanför och någon övre gräns för invånarantalet har inte ställts eftersom målet är att verksamheten ska ha en tillräckligt bred deltagarbas med tanke på utveckling av fiskerinäringen.

Jord- och skogsbruksministeriet inledde den 5 mars 2013 för Leadergrupperna och fiskeriaktionsgrupperna en gemensam, öppen ansökningsomgång för lokala aktionsgrupper under programperioden 2014–2020 (tidningsannonser, instruktionsbrev och information på internet) i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013. I ansökningsprocessen för den första fasen gavs sökandena en möjlighet att framföra preliminära utvecklingsstrategier och definitioner av fiskeriområden och få respons av förvaltningsmyndigheten gällande dessa före den slutliga ansökningsomgången. Syftet med ansökningsprocessen i två faser var dels att se till att det är möjligt att genomföra den officiella ansökningsprocessen enligt en snabb tidsplan efter att det operativa programmet och lagstiftningen har godkänts, dels att innehållet i ansökningarna är så högklassigt som möjligt.

Ansökningarna som mottogs i den första fasen av ansökningsprocessen bedömdes av fiskeriexperter på NTM-centralerna och jord- och skogsbruksministeriet. Ministeriet sammanfattade en skriftlig respons av bedömningarna till respektive grupp. Den skriftliga responsen utifrån vilken sökandena kompletterar sin regionala utvecklingsstrategi sändes till dem i april 2014.

Jord- och skogsbruksministeriet inleder ansökningsprocessens andra fas när statsrådet har godkänt Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program och det kan skickas till Europeiska kommissionen. De ansökningar som mottas i den andra fasen utvärderas först av fiskeriexperter på samma sätt som i den första fasen. Efter detta behandlar den av jord- och skogsbruksministeriet tillsatta gemensamma valkommittén för Leader- och fiskerinäringensgrupperna ansökningarna och ger sitt förslag till jord- och skogsbruksministeriet om vilka fiskerinäringensgrupper som ska väljas. Ministeriet godkänner fiskerinäringensområdena och deras lokala aktionsgrupper efter att kommissionen har fastställt Finlands operativa program. På Åland svarar Ålands landskapsregering för ansökningsprocessen och valet av grupperna.

Fiskeriområdena väljs utifrån en bedömning av de lokala utvecklingsstrategierna för fiskerinäringen och ansökningarnas kvalitet varvid såväl områdets lämplighet som fiskeriområde som strategin utvärderas. Förvaltningsmodellens kostnadseffektivitet och kommunernas ekonomiska engagemang i verksamheten används också som ett valkriterium. I landskapet Åland är kommunernas engagemang inte ett valkriterium.

Lämplighetskriterier för ett område är

- geografiska gränser, dvs. om området är geografiskt ändamålsenligt/enhetligt
- geografiska orsaker som beror på näringens struktur: är utmaningarna och behoven inom området tillräckligt gemensamma inom området för att möjligheterna att utveckla och förbättra samarbetet mellan aktörerna ska vara realistiska
- administrativ enhetlighet, dvs. är området administrativt förnuftigt med beaktande av kommungränserna och gränserna för Leadergrupperna

Kriterier för gruppens administrativa färdigheter är

- fiskerigruppen ska vara en aktör med rättshandlingsförmåga
- styrelsen ska iaktta trekvotsprincipen, vilket tillsammans med omsättningen av styrelseledamöter ska framgå av stadgan.
- antalet medlemmar i styrelsen är tillräckligt stort och medlemskåren omfattar företrädare för den offentliga förvaltningen, företagare, samfund och lokala invånare
- aktörer inom fiskerihushållningen ska ha möjlighet att ansluta sig som medlemmar, med andra ord får inte stadgan utesluta vissa aktörer
- gruppen har tillräckliga administrativa färdigheter för att genomföra programmet effektivt

5.1.3 Urvalskriterier för lokalt ledda utvecklingsstrategier

Kriterier för beredning av strategin

- Öppen beredning i enlighet med principen nerifrån och upp
- En klar beskrivning av hur samarbetet, kompatibiliteten och kompletteringen med de andra aktörerna och strategierna inom området har ordnats
- De tyngdpunkter som gruppen har valt ska framhävas i analysen av nuläget. En strategisk inriktning och tydliga tyngdpunkter som valts av aktionsgruppen är viktiga. Att införa strategin ger nya sätt att utveckla det egna området. Strategin syftar till att ge näringarna bättre förutsättningar, förbättra fiskresurserna och skapa en konstruktiv dialog på regional nivå. Den lokala strategin ska även främja horisontella mål, dvs. innovationer, beredskapen för en klimatförändring och miljön.
- Utvecklingsstrategin ska innehålla en uppskattning av fördelningen av finansieringen mellan de tyngdpunkter som gruppen valt. Kommunerna i regionen ska förbinda sig att finansiera 10 procent av den offentliga finansiering som aktionsgruppen får ur programmet. Kommunerna bör binda sig till finansieringen enligt principen om en årlig engångsbetalning.
- På Åland får den offentliga medfinansieringen vid behov betalas helt från landskapets årliga budget

Grunder för bedömning av strategins kvalitet och möjligheterna att genomföra den

- Strategin är tydlig och logisk
- Beskrivningen av nuläget är strukturerad så att den ger en tydlig bild av fiskerinäringens struktur i regionen: antalet yrkesfiskare, de vanligaste fångstsätten, de viktigaste fångstarterna, nätverket av fiskhamnar och nuläget inom vattenbruket, fiskförädlingen och fiskhandeln samt turismfiske.
- De strategiska målen ska vara i linje med de tyngdpunkter som lyfts fram i analysen av nuläget (SWOT).
- De valda åtgärderna/riktlinjerna stöder de strategiska riktlinjerna.
- Målen i strategin ska vara förenliga med hållbar utveckling. Därtill ska behov som hänför sig till innovationer, klimatförändringen och miljön bedömas.
- Strategin innehåller en plan för målmedvetet samarbete med de olika parterna och en plan om hur intressentgrupperna i regionen ska aktiveras och inkluderas i den övergripande utvecklingen av fiskerinäringen. Aktionsgruppen har skapat samarbetsförhållanden med många parter. Rollerna med de andra aktörerna inom området är tydliga och fungerande.
- Strategin stödjer innovationer och uppkomsten av nya arbets- och förvärvsmöjligheter.
- Strategin främjar verkställandet av EU:s gemensamma fiskeripolitik och de nationella fiskepolitiska målen.

5.1.4 Klar beskrivning av fiskerinäringens aktionsgruppers roller, förvaltningsmyndigheten eller det utsedda organet när det gäller alla genomförandeuppgifter i strategin

Förvaltningsmyndigheten eller landskapsmyndigheten på Åland bedömer de lokala utvecklingsstrategierna och deras genomförandeområden som regionerna har framfört och beslutar utifrån bedömningen om vilka fiskeriområden som ska grundas. Fiskerinäringens lokala aktionsgrupper förverkligar sin egen strategiska plan. De kan finansiera särskilt projekt som är lokala. Huvudvikten i projektfinansieringen ligger på allmännyttiga projekt och i regel på investeringsprojekt som inte är avsedda att finansieras av de övriga prioriteterna i operativa programmet. Den exakta arbetsfördelningen mellan aktionsgrupperna och de förmedlande organen fastställs i detalj så att det endast är möjligt att söka understöd för ett bestämt ändamål antingen från aktionsgruppens finansieringskvot eller av det förmedlande organet. Arbetsfördelningen fastställs i det finländska fastlandet och på Åland i enlighet med deras respektive lagstadgade och administrativa processer.

I projektbehandlingen sker arbetsfördelningen mellan fiskerinäringens aktionsgrupper och de förmedlande organen på ett sådant sätt att fiskerinäringens grupperna fokuserar på en utveckling av regionen i enlighet med strategin och genomför lokala projektefterlysningar i enlighet med den och följer upp utfallet av den regionala strategin. Grupperna har till uppgift att inom ramen för projektförvaltningen utvärdera mottagna projekt, begrunda deras ändamålsenlighet (fatta beslut om projektet ska finansieras eller inte) och följa upp projekten. NTM-centralerna svarar för de administrativa myndighetsuppgifterna. Centralerna kontrollerar att projektansökningarna är stödberättigande samt bereder och fastställer formella projekt- och betalningsbeslut. NTM-centralen kan avvika från fiskerinäringens beslut endast utifrån laglighetsprinciper.

5.1.5 Förskottsbetalningar till lokala aktionsgrupper

Ur programmet utbetalas inte förskottsavgifter till fiskerinäringens aktionsgrupper.

5.2 Information om integrerade territoriella investeringar

| |
|--|
| EHFF-åtgärderna som stödet omfattar |
| Artikel 38 Begränsande av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassning av fisket för att skydda arter (+ artikel 44.1 c Inlandsfiske) |
| Artikel 39 Innovation kopplad till bevarandet av de marina biologiska resurserna (+ artikel 44.1 c Inlandsfiske) |
| Artikel 40.1 a Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – insamling av marint avfall |
| Artikel 47 Innovation |
| Artikel 49 Förvaltnings-, avbytar- och rådgivningstjänster för vattenbruk |
| Artikel 77 Datainsamling |
| Artikel 63 Genomförande av lokalt ledda utvecklingsstrategier (inbegripet löpande kostnader och ledning) |
| Artikel 66 Produktions- och saluföringsplaner |
| Artikel 67 Lagringsstöd |
| Artikel 68 Saluföringsåtgärder |
| Artikel 80.1 a Integrerad övervakning till havs |
| Artikel 80.1 b Främjande av skyddet av havsmiljön och en hållbar användning av havs- och kustresurser |
| Artikel 80.1c Förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön |
| Artikel 40.1 b-g och i Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – åtgärder för bättre förvaltning och bevarande, konstruktion, utplacering eller modernisering av fasta eller flyttbara anläggningar, förberedelser av skydds- och förvaltningsplaner för Natura 2000-områden och särskilda geografiska skyddsområden, förvaltning, återställande och övervakning av marina skyddsområden, inklusive Natura 2000-områden, miljömedvetenhet, deltagande i andra åtgärder som syftar till att bevara och främja den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna (+ artikel 44.6 Inlandsfiske) |
| Artikel 48.1 a-d och f-h Produktiva investeringar i vattenbruk |
| Artikel 76 Kontroll och tillsyn |
| Artikel 69 Beredning av fiskeri- och vattenbruksprodukter |

| |
|---|
| Artikel 36 Stöd till system för fördelning av fiskemöjligheter |
| Artikel 51 Förbättrad potential för vattenbruksanläggningar |
| Artikel 27 Rådgivningstjänster (+ artikel 44.3 inlandsfiske) |
| Artikel 30 Diversifiering och nya former av inkomst (+ artikel 44.4 inlandsfiske) |
| Artikel 31 Etableringsstöd för unga fiskare (+ artikel 44.2 inlandsfiske) |
| Artikel 32 Hälsa och säkerhet (+ artikel 44.1 b inlandsfiske) |
| Artikel 40.1 h Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – system för kompensation av skada på fångster som orsakats av däggdjur eller fåglar |

6. Förhandsvillkor

6.1 Relevanta förhandsvillkor och bedömning av hur de uppfyllts

6.1.1 EHFF-specifika förhandsvillkor som tillämpas

| Förhandsvillkor | Unionens prioriterade områden på vilka villkoret tillämpas | Förhandsvillkoret uppfyllts |
|---|--|-----------------------------|
| 1 - Redogörelsen för fiskekapaciteten har inlämnats i enlighet med artikel 22.2 i förordning (EU) nr 1380/2013 | 1 | Ja |
| 2 - Att ta fram av en flerårig nationell strategiplan enligt artikel 34 i förordning (EU) nr 1380/2013 senast 2014 | 2 | Ja |
| 3 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att uppfylla de informationskrav som gäller fiskevård enligt artikel 25 i förordning (EU) nr 1380/2013 och artikel 4 i förordning (EG) nr 199/2008 är tillräcklig | 1, 2, 3 | Ja |
| 4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig. | 1, 2, 3 | Delvis |

6.1.1 Bedömningsgrunder och bedömning av hur det uppfyllts

| Förhandsvillkor | Bedömningsgrund | Förhandsvillkoret uppfyllts | Referens | Förklaring |
|--|--|-----------------------------|--|------------|
| 1 - Redogörelsen för fiskekapaciteten har inlämnats i enlighet med artikel 22.2 i förordning (EU) nr 1380/2013 | 1 - Redogörelsen är gjord i enlighet med kommissionens riktlinjer | Ja | Redogörelsen har lämnats till kommissionen | |
| 1 - Redogörelsen för fiskekapaciteten har inlämnats i enlighet med artikel 22.2 i förordning (EU) | 2 - Fiskekapaciteten överskrider inte den övre gränsen för fiskekapaciteten enligt bilaga II till förordning (EU) nr 1380/2013 | Ja | Redogörelse för fiskekapaciteten | |

| | | | | |
|--|--|----|---|----------------------|
| nr 1380/2013 | | | | |
| 2 - Att ta fram av en flerårig nationell strategiplan enligt artikel 34 i förordning (EU) nr 1380/2013 senast 2014 | 1 - En flerårig nationell strategiplan för vattenbruket har inlämnats till kommissionen senast samma dag som det operativa programmet inlämnas | Ja | Bilaga | |
| 2 - Att ta fram av en flerårig nationell strategiplan enligt artikel 34 i förordning (EU) nr 1380/2013 senast 2014 | 2 - Operativa programmet innehåller information om komplementariteten av den och den fleråriga nationella strategiplanen för vattenbruk | Ja | Operativa programmet | |
| 3 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att uppfylla de informationskrav som gäller fiskevård enligt artikel 25 i förordning (EU) nr 1380/2013 och artikel 4 i förordning (EG) nr 199/2008 är tillräcklig | 1 - En beskrivning av den administrativa beredskapen att ta fram det fleråriga program om datainsamling som granskas av STECF och godkänns av kommissionen, samt att tillämpa programmet | Ja | Det nationella programmet för datainsamling för 2009–2010 har inlämnats till kommissionen inom en månad från förfallodagen (15.10.2008) och programmet har godkänts av kommissionen. Det nationella programmet för datainsamling för 2011–2013 har inlämnats till kommissionen inom en månad från förfallodagen (31.3.2010) och programmet har godkänts av kommissionen. | |
| 3 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att uppfylla de informationskrav som gäller fiskevård enligt artikel 25 i förordning (EU) nr 1380/2013 och artikel 4 i förordning (EG) nr 199/2008 är tillräcklig | 2 - En beskrivning av den administrativa beredskapen att bereda och genomföra årliga nationella program för insamling av information som granskas av STECF och godkänns av kommissionen. | Ja | Årsrapporterna 2009 och 2012 har inlämnats i enlighet med artikel 7 (EG 199/2008) inom en månad från förfallodagen (31.5 följande år efter genomförandet av programmet) och kommissionen har godkänt rapporterna. Materialet från datainsamlingen har levererats de slutanvändare som begärt materialet 2010, 2011 och 2012 i enlighet med artikel 18 (EG 199/2008). | |
| 3 - | 3 - En beskrivning av | Ja | Finlands program för | Finland har gällande |

| | | | | |
|--|---|------------|--|--|
| <p>Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att uppfylla de informationskrav som gäller fiskevård enligt artikel 25 i förordning (EU) nr 1380/2013 och artikel 4 i förordning (EG) nr 199/2008 är tillräcklig</p> | <p>beredskapen att avsätta personalresurser för att ingå bilaterala eller multilaterala avtal med andra medlemsländer om arbetet med att fullgöra de skyldigheter som gäller datainsamling ska fördelas</p> | | <p>datainsamling 2013, bilaga III</p> | <p>avtal med Sverige, Danmark och Polen. Avtalen uppdateras och kompletteras efter behov, t.ex. avtalet med Sverige uppdaterades 14.11.2014. Personer som arbetar med datainsamling kan vid behov använda arbetstid för att uppdatera avtal och delta i avtalsförhandlingar. Detaljerna i avtalen diskuteras årligen på koordinationsgruppens möten.</p> |
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig.</p> | <p>1 - En beskrivning av den nationella beredskapen att ta fram och genomföra det avsnitt i det operativa programmet som avses i artikel 18.1 o och som ingår i finansieringsprogrammet för nationell övervakning 2014 - 2020</p> | <p>Ja</p> | <p>Lag om offentlig upphandling (348/2007) (Europaparlamentets och rådet direktiv 2004/18/EG)</p> <p>Lag om offentlig upphandling i landskapet Åland</p> <p>Lag om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (349/2007)</p> <p>Landskapskap om offentlig upphandling i landskapet Åland</p> <p>Förvaltningsmyndighetens utbildning för förmedlande organ</p> <p>http://www.rakenne-rahastot.fi</p> | <p>EU-lagstiftningen om offentlig upphandling har satts i kraft i Finland.</p> <p>Förvaltningsmyndigheten ordnar utbildning för förmedlande organ</p> <p>Förvaltningsmyndigheten har utarbetat anvisningar om stödberättigandet och kontroller på plats</p> |
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i</p> | <p>2 - En beskrivning av beredskapen att ta fram ett nationellt övervakningsprogram som tillämpas på de fleråriga planerna och genomföra programmet enligt artikel 46 i förordning (EG) nr 1224/2009</p> | <p>Nej</p> | | <p>Att avsätta tillräckliga mänskliga (anges i årsverken), ekonomiska och tekniska resurser för att fullgöra skyldigheterna som gäller kontroll, inspektion och verkställighet: ja</p> <p>Det nationella</p> |

| | | | | |
|---|---|-----------|---|---|
| <p>förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig.</p> | | | | <p>övervakningsprogrammet finns att få på en trygg webbplats: ja</p> <p>System för att fastställa referensvärden med hjälp av vilka det är möjligt att följa upp utfallet av mål, primära objekt och kontroller i förhållande till mängderna som uppställts som mål och regelbundet bedöma referensvärdena: ja</p> <p>Det nationella övervakningsplanen står inte helt i linje med den fleråriga planen för förvaltning av torsk och bilaga 1 till övervakningsförordningen: delvis</p> |
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig</p> | <p>3 - En beskrivning av färdigheten att ta fram ett gemensamt övervakningsprogram som kan utarbetas tillsammans med andra medlemsländer i enlighet med artikel 94 i förordning (EG) nr 1224/2009</p> | <p>Ja</p> | <p>Det finns administrativa färdigheter och resurser för att genomföra programmen</p> | |

| | | | | |
|---|---|------------|---|--|
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig</p> | <p>4 - En beskrivning av färdigheten att ta fram enskilda övervaknings- och kontrollprogram och genomföra dem i enlighet med artikel 95 i förordning (EG) nr 1224/2009</p> | <p>Nej</p> | <p>Kommissionens auditeringsrapporter som gäller Finland 2013 - 2014 EFCA-utvärderingsrapport 2014</p> | <p>Att avsätta tillräckliga resurser för att sköta skyldigheterna: nej, bristen på utrustning och övervakare begränsar antalet kontroller ute på fält Deltagande i att genomföra unionens fiskeövervakningsverks enskilda övervaknings- och kontrollprogram: ja</p> |
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig</p> | <p>5 - En beskrivning av den administrativa beredskapen att i fall av allvarliga förseelser tillämpa ett system med varnande, rätt dimensionerade och effektiva sanktioner enligt artikel 90 i förordning (EG) nr 1224/2009</p> | <p>Nej</p> | | |
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig</p> | <p>6 - En beskrivning av den administrativa färdigheten att tillämpa ett poängsystem i fall av allvarliga förseelser enligt artikel 92 i förordning (EG) nr 1224/2009</p> | <p>Nej</p> | | |

6.1.2 Allmänna förhandsvillkor och en bedömning av hur de har uppfyllts

Förebyggande av diskriminering

Lagen om lika behandling (2004/21) definierar diskriminering och skapar en grund för lika behandling av människor utifrån lagen. Myndigheterna främjar lika behandling inom sina sektorer. Vidare finns det separata myndigheter som svarar för övervakningen av frågor gällande lika behandling eller övervakning av diskriminering. Arbetarskyddsmyndigheterna övervakar beträffande samtliga diskrimineringsgrunder iakttagandet av lagen om lika behandling i anställnings- och tjänsteförhållanden. På Åland föreskrivs om detta i landskapslagen (2005:66).

Jämställdhet mellan könen

Lagen om lika behandling definierar diskriminering och skapar en grund för lika behandling av människor utifrån lagen. Om förbud mot diskriminering baserad på kön föreskrivs också i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986). Lagen tillämpas också på Åland enligt landskapslagen (1989:27).

Funktionsnedsättning

Ställningen för personer med funktionsnedsättning tryggas i Finlands lagstiftning på ett heltäckande sätt: lagen om lika behandling; lagen om service och stöd på grund av handikapp (1987/380). Handikapporganisationernas landsomfattande intresseorganisation Vammaisfoorumi ry är en av kompanjonskapsorganisationerna i strukturfondsverksamhet.

Offentlig upphandling

EU-lagstiftningen om offentlig upphandling har införts: lagen om offentlig upphandling (348/2007) och lagen om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (349/2007). I regel ingår egna upphandlingsanvisningar gällande tillämpningen av de nationella lagarna och förordningarna i offentliga organisationers ekonomistadga. Arbets- och näringsministeriet svarar för regleringen av offentlig upphandling. De nationella bestämmelserna tillämpas också på Åland enligt landskapslagen.

System för att säkra ett effektivt genomförande av EU:s lagstiftning om statsstöd och tillämpning inom Europeiska struktur- och investeringsfonderna

Den behöriga myndigheten för respektive stödsystem ansvarar för praktisk och till stödet anknuten juridisk rådgivning och utbildning. Myndigheten som beviljar stöd från ESI-fonderna svarar för iakttagandet av bestämmelserna om statligt stöd och konsulterar vid behov myndigheten som ansvarar för stödsystemet. Om anhopning av statligt stöd och närmare uppföljning stadgas för stödformernas del i substanslagstiftningen som gäller dem.

Miljölagstiftning som gäller miljökonsekvensbedömning (MKB) och strategisk miljöbedömning (SMB)

Lagarna har införts (bl.a. lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning 468/1994), förordningar kompletterar lagarna. MKB- och SMB-stödmaterialen är avsedda att stödja genomförandet i praktiken av utvärderingen av konsekvenserna av planerna och programmen och verkställandet av lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av planerna och programmen. På Åland tillämpas landskapslagen om miljökonsekvensbedömning (2006:82) (MKB) och strategisk miljöbedömning (SMB).

Statistiksystem och resultatindikatorer

Statistikcentralen producerar merparten av den offentliga statistiken i Finland. I uppgörandet av statistiken iaktas OECD:s och EU:s rekommendationer. Årsstatistiken för Statistikcentralens

företagsregister underhåller information om företag, driftsställen och koncerner som har verksamhet i Finland. Informationen har klassificerats bland annat utifrån bransch, område och storleksklass. Naturresursinstitutet är en av Finlands fyra statistikmyndigheter och producerar statistik t.ex. om fisket.

Med hjälp av datasystem levereras och administreras projektansökningar, projektbeslut, ansökningar om utbetalning, uppföljningsdata och rapporter samt produktion av information om utfallet av strukturfondsveksamheten för EU-kommissionen och nationella ändamål.

6.2 Beskrivning av åtgärder som ska vidtas, av organ som svarar för genomförandet av åtgärderna samt av åtgärdernas tidsplan

6.2.1 Åtgärder för att uppfylla de EHFF-specifika förhandsvillkoren

| Förhandsvillkor | Bedömningsgrund | Åtgärder som ska vidtas | Tidsfrist | Organ som svarar för att villkoren uppfylls |
|--|---|--|------------|--|
| 4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig | 2 - En beskrivning av beredskapen att ta fram ett nationellt övervakningsprogram som tillämpas på de fleråriga planerna och genomföra programmet enligt artikel 46 i förordning (EG) nr 1224/2009 | En övervakningsplan för år 2015 tas fram i enlighet med bilaga I till förordning 1224/2009 | 31.3.2015 | Jord- och skogsbruksministeriet |
| 4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig | 4 - En beskrivning av färdigheten att ta fram enskilda övervaknings- och kontrollprogram och genomföra dem i enlighet med artikel 95 i förordning (EG) nr 1224/2009 | Anställning av ny personal (2-4 år) för att göra kontroller på fältet 1.7.2015 Att införa ett kontinuerligt riskanalyssystem så att systemplanerna är färdiga 2015 och ett IT-baserat riskanalyssystem 31.12.2016 | 31.12.2016 | Jord- och skogsbruksministeriet NTM-centralerna Ålands landskapsregering |

| | | | | |
|---|---|---|-----------------|--|
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig</p> | <p>5 - En beskrivning av den administrativa beredskapen att i fall av allvarliga förseelser tillämpa ett system med varnande, rätt dimensionerade och effektiva sanktioner enligt artikel 90 i förordning (EG) nr 1224/2009</p> | <p>En nationell lag om sanktioner och kontroller träder i kraft 1.1.2015, varefter villkort är uppfyllt</p> <p>(Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken och till vissa lagar som har samband med den, RP 107/2014)</p> | <p>1.1.2015</p> | <p>Statsrådet</p> <p>Jord- och skogsbruksministeriet</p> |
| <p>4 - Administrativa färdigheter: den administrativa beredskapen att införa unionens system som gäller kontroll, inspektion och verkställighet enligt artikel 36 i förordning (EU) nr 1380/2013 och som preciseras i förordning (EG) nr 1224/2009 är tillräcklig</p> | <p>6 - En beskrivning av den administrativa färdigheten att tillämpa ett poängsystem i fall av allvarliga förseelser enligt artikel 92 i förordning (EG) 1224/2009</p> | <p>En nationell lag om sanktioner och kontroller träder i kraft 1.1.2015, varefter villkort är uppfyllt</p> <p>(Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken och till vissa lagar som har samband med den, RP 107/2014)</p> | <p>1.1.2015</p> | <p>Statsrådet</p> <p>Jord- och skogsbruksministeriet</p> |

6.2.2 Åtgärder som är avsedda för att uppfylla de allmänna förhandsvillkoren

Finland har uppfyllt de allmänna förhandsvillkoren.

7. Resultatram

7.1 Tabell 7: Resultatram

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 1 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske |
|---------------------------|--|

| Indikator och till tillämpliga delar måttenhet | Halvtidsmål 2018 | Mål 2023 |
|---|-------------------------|-----------------|
| Ekonomisk indikator | 5 000 000,00 | 15 000 000,00 |
| 1.1 - Antal projekt som gäller innovationer, rådgivningstjänster och partnerskap med forskare | 2,00 | 2,00 |
| 1.3 - Antal projekt som gäller mervärde, kvalitet och användning av oönskade fångster, fiskehamnar, landningsplatser, auktionshallar och skyddshamnar | 10,00 | 10,00 |
| 1.4 - Antal projekt som gäller bevarandeåtgärder och minskning av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassa fisket efter att skydda arter | 1,0 | 1,0 |
| 1.6 - Antal projekt som gäller skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden och ekosystemen | 302,00 | 805,00 |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 2 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk |
|---------------------------|---|

| Indikator och till tillämpliga delar måttenhet | Halvtidsmål 2018 | Mål 2023 |
|--|-------------------------|-----------------|
| Ekonomisk indikator | 5 000 000,00 | 20 000 000,00 |
| 2.1 - Antal projekt som gäller innovation, rådgivningstjänster och försäkringar för vattenbruksbestånd | 1,00 | 1,00 |
| 2.2 - Antal projekt som gäller produktiva investeringar i vattenbruk | 25,00 | 50,00 |

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 3 - Att främja genomförandet av den gemensamma fiskepolitiken |
|---------------------------|--|

| Indikator och till tillämpliga delar måttenhet | Halvtidsmål 2018 | Mål 2023 |
|---|-------------------------|-----------------|
| Ekonomisk indikator | 10 000 000,00 | 28 000 000,00 |
| 3.1 - Antal projekt som gäller tillämpning av unionens kontroll-, inspektions- och tillsynssystem | 5,00 | 15,00 |
| 3.2 - Antal projekt som gäller insamling, förvaltning och användning av data | 1,00 | 2,00 |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 4 - Att öka sysselsättning och territoriell sammanhållning |
|---------------------------|---|

| Indikator och till tillämpliga delar måttenhet | Halvtidsmål 2018 | Mål 2023 |
|--|-------------------------|-----------------|
| Ekonomisk indikator | 2 000 000,00 | 9 000 000,00 |
| 4.1 - Antal utvalda lokalt ledda utvecklingsstrategier | 8,00 | 8,00 |

Antal projekt som gäller saluföringsåtgärder och lagringsstöd

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 5 - Att bidra till saluföring och förädling |
|---------------------------|--|

| Indikator och till tillämpliga delar måttenhet | Halvtidsmål 2018 | Mål 2023 |
|---|-------------------------|-----------------|
| Ekonomisk indikator | 2 500 000,00 | 10 000 000,00 |
| 5.1 - Antal projekt som gäller saluföringsåtgärder och lagringsstöd | 3,00 | 5,00 |
| 5.2 - Antal projekt som gäller förädling | 25,00 | 50,00 |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 6 - Att bidra tillämpningen av den integrerade havspolitik |
|---------------------------|---|

| Indikator och till tillämpliga delar måttenhet | Halvtidsmål 2018 | Mål 2023 |
|--|-------------------------|-----------------|
| Ekonomisk indikator | 2 500 000,00 | 10 000 000,00 |
| 6.1 - Antal projekt som gäller integrerad övervakning till havs | 5,00 | 10,00 |
| 6.2 - Antal projekt som gäller att skydda och förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön | 15,00 | 35,00 |

7.2 Tabell: Motivering av valet av resultatindikatorer som ska tas med i resultatramen

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 1 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske |
|---------------------------|--|

| | |
|---|---|
| <p>Motivering av valet av resultatindikatorer i resultatramen, inkl. en beskrivning av andelen anslag för de åtgärder som ”producerar” resultatet som ska vara över 50 procent av prioritetens anslag, samt metoden för beräkning av andelen.</p> | <p>Målen i det operativa programmet är fastställda enligt de nationella strategiska målen. Fördelningen av programmets medel bygger på uppnåendet av dessa mål, vilket också kan ses i valet av resultatramens indikatorer samt målen. Programmets finansiering fokuseras på att stödja primärproduktionen och att genomföra miljöåtgärder. Ett hållbart fiske är en klar prioritering.</p> <p>När det gäller användningen av medel för prioriteten för hållbart fiske ligger fokusen på åtgärden för skydd och restaurering av miljön (art. 40.1), kompensering av fångstskador som säljar orsakar (art. 40.1 h) samt på utveckling av fiskehamnar (art. 43). Ytterligare inriktas resultatramen på utvecklingsåtgärder som hjälper att genomföra ett långt innovations- och utvecklingsprogram för fisket. Dessa åtgärder är innovation (art. 26), innovation som gäller att skydda den marina miljön (art. 39) och att utveckla partnerskapet mellan forskare och fiskare (art. 28). För åtgärderna används enligt en bedömning ca 71,5 procent.</p> |
| <p>Underlag eller bevis eller beräkningsmetod som används för att uppskatta halvtidsmålen och målens värde (t.ex. information om enhetskostnader, jämförelsevärden och den vanliga eller tidigare graden av genomförande, expertutlåtanden och förhandsbedömningens slutsatser)</p> | <p>Målnivåerna för resultatramens finansierings- och resultatindikatorer har gjorts av experter och byggs på erfarenheterna och uppgifterna under programperioden 2000-2006 och 2007-2013 samt på en prognostiserad utveckling av omvärlden.</p> <p>Prioritetens finansiering förväntas utveckla sig i en relativ jämn takt under programperioden. Halvtidsmålet ligger under mitten av den kalkylmässiga nivån på grund av att programstarten försenades med över ett år.</p> <p>Målet är att genomföra resultatgivande projekt som så bra som möjligt bidrar till att uppnå programmets strategiska mål. Därför är målen</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>som gäller antal projekt rätt så låga. Kompensationen av skador av skarvar och sälar ska ske enligt kapitel 4.5. Antalet projekt som kommer att genomföras uppskattas då till ca 200.</p> <p>Som bedömningsgrund i resultatramen används en s.k. ”Nyckelfas i genomförandet”-indikator, vilket innebär inledande av innovations- och utvecklingsprogram.</p> |
| Information om hur man tillämpat metoder och mekanismer som säkrar resultatramens konsekvens i enlighet med partnerskapsöverenskommelsen | I Finlands partnerskapsöverenskommelse beskrivs på allmän nivå hur resultatramen ska tillämpas i olika strukturfonder. Resultatramen i handlingsprogrammet för havs- fiskerifonden samstämmer med de allmänna principerna i partnerskapsöverenskommelsen. |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 2 - Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk |
|---------------------------|---|

| | |
|---|--|
| <p>Motivering av valet av resultatindikatorer i resultatramen, inkl. en beskrivning av andelen anslag för de åtgärder som ”producerar” resultatet som ska vara över 50 procent av prioritetens anslag, samt metoden för beräkning av andelen.</p> | <p>Målen i det operativa programmet är fastställda enligt de nationella strategiska målen. Fördelningen av programmets medel bygger på att uppnå dessa mål, vilket också kan ses i valet av resultatramens indikatorer samt målen. Enligt programmets betraktelsesätt ska hela sektorn utvecklas, finansieringen fokuseras på att stödja primärproduktionen och att genomföra miljöåtgärder.</p> <p>Målet för Finlands vattenbruksstrategi är att få sektorn att växa och förnyas avsevärt. Detta kräver en stor satsning på utveckling och nya investeringar. Därför ligger finansieringen av prioriteringen i klar fokus när det gäller att genomföra programmet.</p> <p>När det gäller att använda medel för prioriteten för ett hållbart vattenbruk ligger fokuset på att främja innovationer (art. 47) och att stödja produktiva investeringar (art. 48). Användningen av medel för dessa åtgärder uppskattas uppgå till 91 procent av prioritetens finansiering.</p> |
| Underlag eller bevis eller beräkningsmetod som används för att uppskatta halvtidsmålen och målens värde (t.ex. information om enhetskostnader, jämförelsevärden och den | Målnivåerna för resultatramens finansierings- och resultatindikatorer har gjorts av experter och byggs på erfarenheterna och uppgifterna under programperioden 2000-2006 och 2007- |

| | |
|---|--|
| <p>vanliga eller tidigare graden av genomförande, expertutlåtanden och förhandsbedömningens slutsatser)</p> | <p>2013 samt på en prognostiserad utveckling av omvärlden.</p> <p>Halvtidsmålet ligger under mitten av den kalkylmässiga nivån på grund av att programstarten försenade med över ett år och samtidigt är processerna för att behandla miljötillstånd mycket långsamma.</p> <p>Som resultatindikatorer används projektantal. Målet är att genomföra breda investeringsprojekt och ett flerårigt innovations- och utvecklingsprogram. Därför är målen som gäller antal projekt rätt så låga jämfört med finansieringen.</p> <p>Som bedömningsgrund i resultatramen används också en s.k. ”Nyckelfas i genomförandet”-indikator. När det gäller unionens prioritet för hållbart vattenbruk, innebär detta inledande av innovations- och utvecklingsprogram, vilka bidrar till att stödja vattenbrukssektorns hållbara tillväxt och förnyelse.</p> |
| <p>Information om hur man tillämpat metoder och mekanismer som säkrar resultatramens konsekvens i enlighet med partnerskapsöverenskommelsen</p> | <p>I Finlands partnerskapsöverenskommelse beskrivs på allmän nivå hur resultatramen ska tillämpas i olika strukturfonder. Resultatramen i handlingsprogrammet för havs- fiskerifonden samstämmer med de allmänna principerna i partnerskapsöverenskommelsen.</p> |

| | |
|----------------------------------|---|
| <p>Unionens prioritet</p> | <p>3 - Att främja genomförandet av den gemensamma fiskepolitiken</p> |
|----------------------------------|---|

| | |
|---|--|
| <p>Motivering av valet av resultatindikatorer i resultatramen, inkl. en beskrivning av andelen anslag för de åtgärder som ”producerar” resultatet som ska vara över 50 procent av prioritetens anslag, samt metoden för beräkning av andelen.</p> | <p>Storleken av finansiering för denna prioritet har bestämts i förväg genom kommissionens beslut.</p> <p>Programmets resultatram tillämpas på datainsamling (art. 77) och fiskeövervakningsåtgärder (art. 76), med undantag för åtgärderna enligt artikel 76.2 e. Dessa helheter utgör över 97 procent av finansieringsandelens hela prioritet.</p> |
| <p>Underlag eller bevis eller beräkningsmetod som används för att uppskatta halvtidsmålens och målens värde (t.ex. information om enhetskostnader, jämförelsevärden och den vanliga eller tidigare graden av genomförande,</p> | <p>Målnivåerna för resultatramens finansierings- och resultatindikatorer har gjorts av experter och byggs på erfarenheterna och uppgifterna under programperioden 2000-2006 och 2007-2013 samt på en prognostiserad utveckling av</p> |

| | |
|---|---|
| <p>expertutlåtanden och förhandsbedömningens slutsatser)</p> | <p>omvärlden.</p> <p>Datainsamlingen ska finansieras inom ramen för två fleråriga projekt. Den uppskattade graden för användning av medel växer jämt på grund av att verksamheten är formbunden.</p> <p>Inom fiskeövervakningen ska bildas stora projekthelheter, till exempel fleråriga projekt för utveckling av datasystem. Därför kommer antalet projekt inte att bli stort under programperioden. Medelanvändningsnivån uppskattas variera under olika år, vilket särskilt beror på de resurser som utvecklingen av datasystemen kräver. På grund av att programstarten var sen, uppskattas det att halvtidsmålet för finansieringen av övervakningen är under hälften av den finansiering som reserverats för åtgärden.</p> |
| <p>Information om hur man tillämpat metoder och mekanismer som säkrar resultatramens konsekvens i enlighet med partnerskapsöverenskommelsen</p> | <p>I Finlands partnerskapsöverenskommelse beskrivs på allmän nivå hur resultatramen ska tillämpas i olika strukturfonder. Resultatramen i handlingsprogrammet för havs- fiskerifonden samstämmer med de allmänna principerna i partnerskapsöverenskommelsen.</p> |

| | |
|----------------------------------|--|
| <p>Unionens prioritet</p> | <p>4 - Att öka sysselsättning och territoriell sammanhållning</p> |
|----------------------------------|--|

| | |
|---|---|
| <p>Motivering av valet av resultatindikatorer i resultatramen, inkl. en beskrivning av andelen anslag för de åtgärder som ”producerar” resultatet som ska vara över 50 procent av prioritetens anslag, samt metoden för beräkning av andelen.</p> | <p>Målen i det operativa programmet är fastställda enligt de nationella strategiska målen, vilka handlar om att förbättra fiskerinäringens konkurrenskraft, främja sektorns förnyelse, utveckling av hållbarheten och en effektiv administration. Fördelningen av programmedlen bygger på uppnåendet av dessa mål, vilket därför också kan ses i valet av resultatramens indikatorer samt målen.</p> <p>Resultatramen tillämpas på åtgärden som gäller att införa lokala strategier. Denna är den enda åtgärden inom prioriteten som tillämpas, varför resultatramen omfattar 100 procent av prioritetens anslag.</p> |
| <p>Underlag eller bevis eller beräkningsmetod som används för att uppskatta halvtidsmålen och målens värde (t.ex. information om enhetskostnader, jämförelsevärden och den</p> | <p>Målnivåerna för resultatramens finansierings- och resultatindikatorer har gjorts av experter och byggs på erfarenheterna och uppgifterna under programperioden 2000-2006 och 2007-</p> |

| | |
|--|---|
| vanliga eller tidigare graden av genomförande, expertutlåtanden och förhandsbedömningens slutsatser) | 2013 samt på en prognostiserad utveckling av omvärlden. Som bedömningsgrund i resultatramen används också en s.k. ”Nyckelfas i genomförandet”-indikator som innebär val av fiskegrupper och igångsättning av verksamheten. |
| Information om hur man tillämpat metoder och mekanismer som säkrar resultatramens konsekvens i enlighet med partnerskapsöverenskommelsen | I Finlands partnerskapsöverenskommelse beskrivs på allmän nivå hur resultatramen ska tillämpas i olika strukturfonder. Resultatramen i handlingsprogrammet för havs- fiskerifonden samstämmer med de allmänna principerna i partnerskapsöverenskommelsen. |

| | |
|---------------------------|--|
| Unionens prioritet | 5 - Att bidra till saluföring och förädling |
|---------------------------|--|

| | |
|--|--|
| Motivering av valet av resultatindikatorer i resultatramen, inkl. en beskrivning av andelen anslag för de åtgärder som ”producerar” resultatet som ska vara över 50 procent av prioritetens anslag, samt metoden för beräkning av andelen. | Målen i det operativa programmet är fastställda enligt de nationella strategiska målen, vilka handlar om att förbättra fiskerinäringens konkurrenskraft, främja sektorns förnyelse, utveckling av hållbarheten och en effektiv administration. Fördelningen av programmedlen bygger på uppnåendet av dessa mål, vilket därför också kan ses i valet av resultatramens indikatorer samt målen. Enligt programmets betraktelsesätt ska hela sektorn utvecklas, finansieringen fokuseras på att stödja primärproduktionen och att genomföra miljöåtgärder. Därför är finansieringen för prioritet 5 lägre än för prioriteterna 1 och 2. Resultatramen tillämpas på de viktigaste åtgärderna: saluföring (art. 68) och förädling av fiskeri- och vattenbruksprodukter (art. 69). För dessa åtgärder används ca 94 procent av prioritetens finansiering. |
| Underlag eller bevis eller beräkningsmetod som används för att uppskatta halvtidsmålen och målens värde (t.ex. information om enhetskostnader, jämförelsevärden och den vanliga eller tidigare graden av genomförande, expertutlåtanden och förhandsbedömningens slutsatser) | Målnivåerna för resultatramens finansierings- och resultatindikatorer har gjorts av experter och byggs på erfarenheterna och uppgifterna under programperioden 2000-2006 och 2007-2013 samt på en prognostiserad utveckling av omvärlden. Det uppskattas att prioritetens finansiering utvecklas relativt jämt under programperioden. Halvtidsmålet ligger under mitten av den |

| | |
|--|---|
| | <p>kalkylmässiga nivån på grund av att programstarten försenade med över ett år.</p> <p>Som resultatindikatorer används projektantal. Målet är att genomföra breda och heltäckande projekt som så effektivt som möjligt bidra till det operativa programmets strategiska mål. Därför är målen som gäller antal projekt rätt låga.</p> |
| Information om hur man tillämpat metoder och mekanismer som säkrar resultatramens konsekvens i enlighet med partnerskapsöverenskommelsen | I Finlands partnerskapsöverenskommelse beskrivs på allmän nivå hur resultatramen ska tillämpas i olika strukturfonder. Resultatramen i handlingsprogrammet för havs- fiskerifonden samstämmer med de allmänna principerna i partnerskapsöverenskommelsen. |

| | |
|---------------------------|---|
| Unionens prioritet | 6 - Att bidra tillämpningen av den integrerade havspolitik |
|---------------------------|---|

| | |
|--|--|
| Motivering av valet av resultatindikatorer i resultatramen, inkl. en beskrivning av andelen anslag för de åtgärder som ”producerar” resultatet som ska vara över 50 procent av prioritetens anslag, samt metoden för beräkning av andelen. | <p>Nivån för EU-finansieringen för denna prioritet har bestämts i förväg genom kommissionens beslut.</p> <p>Resultatramen tillämpas på alla åtgärder.</p> |
| Underlag eller bevis eller beräkningsmetod som används för att uppskatta halvtidsmålen och målens värde (t.ex. information om enhetskostnader, jämförelsevärden och den vanliga eller tidigare graden av genomförande, expertutlåtanden och förhandsbedömningens slutsatser) | <p>Erfarenheten från tidigare programperioder kunde inte tillämpas på målnivåerna på samma sätt som när det gäller programmets övriga prioriteter.</p> <p>Eftersom till havspolitik och skyddet av havsmiljön kopplas många olika behov, har man uppskattat att det finns en stor efterfrågan på finansieringsmöjligheterna. Finansieringen förväntas utveckla sig relativt jämt under programperioden. Halvtidsmålet ligger under mitten av den kalkylmässiga nivån på grund av att programstarten försenade med över ett år och finansieringsmöjligheten är ny, vilket kan leda till extra dröjsmål.</p> <p>På samma sätt som när det gäller de övriga prioriteterna är målet att avsätta medel för breda och helhetstäckande projekt. Därför är målen som gäller antal projekt relativt låga.</p> |
| Information om hur man tillämpat metoder och mekanismer som säkrar resultatramens | I Finlands partnerskapsöverenskommelse beskrivs på allmän nivå hur resultatramen ska |

| | |
|--|--|
| konsekvens i enlighet med partnerskapsöverenskommelsen | tillämpas i olika strukturfonder. Resultatramen i handlingsprogrammet för havs- fiskerifonden samstämmer med de allmänna principerna i partnerskapsöverenskommelsen. |
|--|--|

8. FINANSIERINGSPLAN

8.1 EHFF:s finansieringsandel totalt per år (euro)

| År | Finansiering från EHFF | EHFF:s resultatreserv |
|--------|------------------------|-----------------------|
| 2014 | 9 585 245,00 | 611 824,00 |
| 2015 | 9 707 695,00 | 619 640,00 |
| 2016 | 9 796 435,00 | 625 304,00 |
| 2017 | 9 955 214,00 | 635 439,00 |
| 2018 | 10 186 862,00 | 650 225,00 |
| 2019 | 10 256 517,00 | 654 671,00 |
| 2020 | 10 441 510,00 | 666 487,00 |
| totalt | 69 929 578,00 | 4 463 590,00 |

8.2 EHFF:s medfinansiering och medfinansieringssats när det gäller unionens prioriteter

| Unionens prioritet | Åtgärd(er) inom ramen för unionens prioritet | Sammanlagt stöd | | | Huvudanslag (summa anslag minus resultatreserv) | | Resultatreserv | | Resultatreserven som andel av unionens sammanlagda stöd |
|--|---|---|---|-----------------------------|---|---------------------------|-----------------------|---------------------------|---|
| | | EHFF-bidrag (inbegripet resultatreserven) | Nationell medfinansiering (inbegripet resultatreserven) | EHFF:s medfinansieringssats | EHFF-stöd | Nationell medfinansiering | EHFF:s resultatreserv | Nationell medfinansiering | |
| | | a | b | $c = a / (a + b) * 100$ | $d = a - f$ | $e = b - g$ | f | $g = b * (f / a)$ | |
| 1 - Främjande av ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske | 1 - Artiklarna 33, 34 och 41.2 (artikel 13.2 i EHFF) | 400 000,00 | 400 000,00 | 50,00 % | 400 000,00 | 400 000,00 | | | 5,28 % |
| 1 - Främjande av ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske | 2 - Ekonomiskt stöd för resten av unionens prioritet 1 (artikel 13.2 i EHFF) | 11 900 000,00 | 17 300 000,00 | 40,75 % | 11 250 000,00 | 16 355 042,00 | 650 000,00 | 944 958,00 | |
| 2 - Främjande av miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk | - | 15 600 000,00 | 22 100 000,00 | 41,38 % | 14 700 000,00 | 20 825 000,00 | 900 000,00 | 1 275 000,00 | 5,77 % |
| 3 - Främjande av genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken | 3 - Bättre och mer lättillgängliga vetenskapliga rön samt insamling och hantering av data (artikel 13.4 i EHFF) | 14 332 894,00 | 3 583 224,00 | 80,00 % | 13 332 894,00 | 3 333 224,00 | 1 000 000,00 | 250 000,00 | |
| 3 - Främjande av genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken | 3 - Stöd till övervakning, kontroll och tillsyn, ökad institutionell kapacitet | 15 000 000,00 | 1 666 667,00 | 90,00 % | 13 900 000,00 | 1 544 445,00 | 1 100 000,00 | 122 222,00 | |

| | | | | | | | | | |
|--|--|----------------------|----------------------|---------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|---------------|
| | och effektivare offentlig förvaltning utan ökning av den administrativa bördan (artikel 76.2 a–d samt f–l) (artikel 13.3 i EHFF) | | | | | | | | |
| 3- Främjande av genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken | 3 - Stöd till övervakning, kontroll och tillsyn, ökad institutionell kapacitet och effektivare offentlig förvaltning utan ökning av den administrativa bördan (artikel 76.2 e) (artikel 13.3 i EHFF) | 685 191,00 | 293 653,00 | 70,00 % | 685 191,00 | 293 653,00 | | | 7,00 % |
| 4- Ökad sysselsättning och territoriell sammanhållning | - | 4 400 000,00 | 5 000 000,00 | 46,81 % | 4 150 000,00 | 4 715 909,00 | 250 000,00 | 284 091,00 | 5,68 % |
| 5 - Främjande av saluföring och förädling | 1 - Lagringsstöd (artikel 67) (artikel 13.6 i EHFF) | 529 523,00 | | 100,00 % | 529 523,00 | | | | |
| 5 - Främjande av saluföring och förädling | 2 - Kompensation för de yttersta randområdena (artikel 70) (artikel 13.5 i EHFF) | | | | | | | | |
| 5- Främjande av saluföring och förädling | 3 - Ekonomiskt stöd för resten av unionens prioritet 5 (artikel 13.2 i EHFF) | 5 000 000,00 | 7 000 000,00 | 41,67% | 4 718 229,00 | 6 605 521,00 | 281 771,00 | 394 479,00 | 5,10 % |
| 6 - Främjande av genomförandet av den integrerade havspolitik | | 4 445 560,00 | 6 200 000,00 | 41,76% | 4 163 741,00 | 5 806 961,00 | 281 819,00 | 393 039,00 | 6,34 % |
| 7- Tekniskt stöd | | 2 100 000,00 | 2 956 457,00 | 41,53% | 2 100 000,00 | 2 956 457,00 | - | | |
| Totalt | | 74 393 168,00 | 66 500 001,00 | 52,80% | 69 929 578,00 | 62 836 212,00 | 4 463 590,00 | 3 663 789,00 | 6,00 % |

8.3 EHFF: finansiering för ESI-fondernas tematiska mål

| Tematiskt mål | EHFF:s andel, euro |
|---|--------------------|
| 03 - förbättrad konkurrenskraft för små och medelstora företag, lantbrukssektorn (EFJLU) och för fiske- och vattenbrukssektorn (EHFF) | 28 629 523,00 |
| 04 - stöd av övergången till en kolsnål ekonomi inom alla sektorer | 4 000 000,00 |
| 06 - bevarande och skydd av miljöns kvalitet, effektivare användning av naturresurserna | 38 263 645,00 |
| 08 - främjande av hållbara och högklassiga arbetsplatser och stöd för arbetskraftens rörlighet | 5 000 000,00 |

9. Horisontella principer

9.1 Beskrivning av åtgärder för att beakta principerna i artiklarna 5*, 7 och 8 i förordningen som gäller gemensamma bestämmelser

9.1.1 Främjande av jämställdhet mellan män och kvinnor och icke-diskriminering

I det finländska samhället har principen om jämställdhet och icke-diskriminering integrerats på ett sådant sätt att jämställdhet och icke-diskriminering mellan kvinnor och män tas i beaktande i alla beslut och i samtlig verksamhet. De olika könen garanteras likadana möjligheter att delta till exempel i tjänster som främjar deras sysselsättning, kompetens och delaktighet.

Fiskeribranschen är mansdominerad särskilt inom primärproduktionen. Det finns dock kvinnor som arbetar som fiskare och fiskodlare och det finns inga strukturella hinder för deras inträde i branschen. Kvinnor arbetar också i ledande uppdrag inom fiskeriförvaltningen och företag. I genomförandet av det operativa programmet beaktas jämställdhet mellan könen utifrån nationella lagar och förordningar om jämställdhet till exempel så att man försöker iaktta principen om minirepresentation av båda könen i sammanställningen av övervakningskommittén. Det är dock inte möjligt att få parter som särskilt främjar jämställdhet mellan könen att bli medlemmar av övervakningskommittén och de har inte till exempel i samband med beredningen av programmet eller av den nationella lagstiftningen som gäller programmet eller i samband med offentliga höranden visat något intresse för frågan. Branschen anses sannolikt vara liten och obetydlig med tanke på främjande av jämställdheten.

Könsaspektet och icke-diskriminering har beaktats i såväl beredningen som uppföljningen och bedömningen av det operativa programmet. Utifrån en analys är det inte nödvändigt att i verkställandet av Europeiska havs- och fiskerifonden genomföra särskilda åtgärder på riksnivå för att främja jämställdhet eller icke-diskriminering. Bedömningen baserar sig dels på att inga behov av detta har observerats under de föregående programperioderna, dels främjar allmänna nationella åtgärder och till exempel Europeiska socialfondens projekt även fiskerinäringen. I de lokala utvecklingsstrategierna och införandet av dem och i det nationella fiskerinetverkets arbete är det

dock möjligt att genomföra särskilda åtgärder för genomförande av jämställdhet mellan könen om det uppstår behov av sådana. Om brister eller utvecklingsmöjligheter i verkställandet av jämställdhet och icke-diskriminering observeras i samband med uppföljningen och den kontinuerliga uppföljningen av programmet, ska verksamheten riktas om i syfte att främja jämställdhet mellan könen och förebygga diskriminering.

9.1.2 Hållbar utveckling

Beaktande av hållbar utveckling är en mycket viktig princip i beredningen och verkställandet av fonden. I enlighet med detta har miljöaspektet inkluderats i de olika faserna av programarbetet, vilket säkerställer att fondens verksamhet understödjer uppnåendet av de ekologiska, ekonomiska och sociala målen för hållbar utveckling och att de sammanlagda effekterna på miljön, klimatet och människornas välfärd är positiva.

Med ekologisk hållbarhet avses att den biologiska mångfalden och ekosystemens funktioner bevaras och människans ekonomiska och materiella verksamhet anpassas till naturens hållbarhet. Ekologisk hållbarhet förutsätter att förnybara naturresurser används för ekonomisk verksamhet och för att öka människornas välfärd så att resurserna inte minskar utan förnyas från generation till generation. *Ekonomisk hållbarhet* innebär en balanserad tillväxt som inte baserar sig på skuldsättning eller förstörelse av naturresurser. Ekonomisk hållbarhet tar sig uttryck i långfristig ekonomisk politik, effektivt utnyttjande av råvaror från naturen, energieffektiva produktionsprocesser och möjlighet att återanvända produkter. *Social hållbarhet* hänvisar till hela samhällets verksamhet och omfattar bland annat fungerande och transparent demokrati, jämställdhet och icke-diskriminering, rättssystem och förvaltning, gemenskap, fungerande hälso- och sjukvård och individernas möjlighet till fritid, rekreation och kultur.

I strategin Europa 2020 fastställs hållbar tillväxt i syfte att främja en resurseffektivare, grönare och mer konkurrenskraftig ekonomi. Uppnående av EU:s klimat- och energimål och övergången till en mer resurseffektiv ekonomi hör till de prioriterade helheterna. Av central vikt är att främja energi- och materialeffektiviteten och öka användningen av förnybara energikällor. Utöver detta säkerställer medlemsstaterna och kommissionen att bland annat kraven på skydd av miljön och hejdande av och anpassning till klimatförändringen beaktas i beredningen och verkställandet av partnerskapsavtalet och programmen.

Det viktigaste strategiska målet för operativa programmet för Finlands havs- och fiskerifond är att säkerställa den ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarheten hos fiskerinäringens värdekedja. Detta innebär hållbart utnyttjande av resurserna, byggande av lönsam företagsverksamhet och samordning av olika intressen.

Med tanke på fiskerinäringens miljökonsekvenser är det av väsentlig vikt att nivån på företagens miljökompetens och -ansvar höjs bland annat gällande material- och energieffektivitet samt rena teknologier och miljösystem. När råvaror, material och transportkostnader ökar förbättras konkurrenskraften genom satsningar på forskning och innovationer och fungerande logistik samt på verksamhet som utnyttjar biflöden och energiinnehållet i avfall. Bättre verksamhetsförutsättningar för affärsverksamheter baserade på bioekonomi och för naturturism erbjuder möjligheter till företagsamhet och nya handlingskoncept som bidrar till att utveckla naturmiljöer och en grön infrastruktur.

I samband med fondens projektval bedöms miljökonsekvenserna hos verksamheten som ska finansieras.

9.2 Vägledande storlek av stöd som används för mål kring klimatförändringen

| EHFF-åtgärderna som främjar målen kring klimatförändringen | Koefficient % |
|---|---------------|
| 02 - Artikel 38 Begränsande av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassning av fisket för att skydda arter (+ artikel 44.1 c inlandsfiske) | 40,00 |
| 03 - Artikel 39 Innovation kopplad till bevarandet av de marina biologiska resurserna (+ artikel 44.1 c Inlandsfiske) | 40,00 |
| 04 - Artikel 40.1 a Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – insamling av förlorade fiskeredskap och marint avfall | 0,00 |
| 01 - Artikel 47 Innovation | 40,00 |
| 02 - Artikel 49 Förvaltnings-, avbytar- och rådgivningstjänster för vattenbruk | 40,00 |
| 01 - Artikel 77 Databasinsamling | 40,00 |
| 02 - Artikel 63 Genomförande av lokalt ledda utvecklingsstrategier (inbegripet löpande kostnader och ledning) | 40,00 |
| 01 - Artikel 66 Produktions- och saluföringsplaner | 40,00 |
| 02- Artikel 67 Lagringsstöd | 0,00 |
| 03 - Artikel 68 Saluföringsåtgärder | 40,00 |
| 01- Artikel 80.1 a Integrerad övervakning till havs | 40,00 |
| 02 - Artikel 80.1 b Främjande av skyddet av havsmiljön och en hållbar användning av havs- och kustresurser | 40,00 |
| 03 - Artikel 80.1c Förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön | 40,00 |
| 01 - Artikel 40.1 b-g och i Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – åtgärder för bättre förvaltning och bevarande, konstruktion, utplacering eller modernisering av fasta eller flyttbara anläggningar, förberedelser av skydds- och förvaltningsplaner för Natura 2000-områden och särskilda geografiska skyddsområden, förvaltning, återställande och övervakning av marina | 40,00 |

| | |
|---|-------|
| skyddsområden, inklusive Natura 2000-områden, miljömedvetenhet, deltagande i andra åtgärder som syftar till att bevara och främja den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna (+ artikel 44.6 inlandsfiske) | |
| 01 - Artikel 48.1 a-d och f-h Produktiva investeringar i vattenbruk | 40,00 |
| 01 - Artikel 76 Kontroll och tillsyn | 0,00 |
| 01 - Artikel 69 Beredning av fiskeri- och vattenbruksprodukter | 40,00 |
| 02 - Artikel 36 Stöd till system för fördelning av fiskemöjligheter | 40,00 |
| 03 - Artikel 51 Förbättrad potential för vattenbruksanläggningar | 40,00 |
| 01 - Artikel 27 Rådgivningstjänster (+ artikel 44.3 inlandsfiske) | 0,00 |
| 02 - Artikel 30 Diversifiering och nya former av inkomst (+ artikel 44.4 inlandsfiske) | 40,00 |
| 03 - Artikel 31 Etableringsstöd för unga fiskare (+ artikel 44.2 inlandsfiske) | 0,00 |
| 04 - Artikel 32 Hälsa och säkerhet (+ artikel 44.1 b Inlandsfiske) | 0,00 |
| 07 - Artikel 40.1 h Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – system för kompensation av skada på fångster som orsakats av däggdjur eller fåglar | 0,00 |
| 08 - Artikel 42 Mervärde, produktkvalitet och användning av oönskade fångster (+ artikel 44.1 e inlandsfiske) | 0,00 |
| 09 - Artikel 43.1 och 43.3 Fiskehamnar, landningsplatser, auktionshallar och skyddshamnar – investeringar för att förbättra infrastrukturerna i hamnar, auktionshallar, landningsplatser och skyddshamnar, nybyggnad av skyddshamnar för att förbättra säkerheten för fiskare (+ artikel 44.1 f inlandsfiske) | 40,00 |
| 03 - Artikel 56 Åtgärder för djurs hälsa och välbefinnande | 0,00 |
| 04 - Artikel 57 Försäkring för vattenbruksbestånd | 40,00 |

| | |
|---|--------|
| 01 - Artikel 26 Innovation (+ artikel 44.3 inlandsfiske) | 40,00 |
| 02 - Artikel 28 Partnerskap mellan forskare och fiskare | 40,00 |
| 04 - Artikel 41.2 Energieffektivitet och åtgärder för att lindra effekterna av klimatförändringarna – ersättning eller modernisering av huvud- eller hjälpmotorer (+ artikel 44.1 d inlandsfiske) | 100,00 |
| 01 - Artikel 50 Främjande av humankapital och nätverksbyggande | 40,00 |
| 01 - Artikel 29.1 och 29.2 Främjande av humankapital, sysselsättningsskapande och social dialog – yrkesutbildning, nätverksbyggande, social dialog, stöd till makar och livspartner (+ artikel 44.1 a inlandsfiske) | 40,00 |

| EHFF:s vägledande finansieringsandel (euro) | Andelen EHFF-anslag för åtgärdsprogrammet (%) |
|--|--|
| 20 911 381,60 | 28,11 |

10. Utvärderingsplan

| | |
|--|---|
| Utvärderingsplanens mål och syfte | <p>Den centrala principen i det operativa programmets strategi är kontinuerlig utvärdering och framtidsplanering när det gäller att genomföra programmet. Målet är att man under hela programperioden ska ha tillgång till exakt information om omvärlden och förändringarna i den samt om effekterna av åtgärderna. I detta fall är det även möjligt att vid behov ändra principerna och betoningarna i användningen av medlen och därigenom förbättra programmets genomslagskraft. Eftersom finansieringen är endast en faktor som påverkar utvecklingen av fiskerinäringen och dess verksamhetsomgivning, ska utvärderingshelheten utvidgas till att täcka hela fiskeripolitiken och dess viktigaste verktyg. Detta möjliggör en övergripande granskning och identifiering av orsakssamband och inverkan på dem. I arbetet bör även starkt betonas affärskompetensen hos företagen och programmets myndigheter och utvecklingen av den. När utvärderingen utförs på detta sätt bidrar den till att göra verksamheten mer öppen och transparent och producerar information för dialogen om fiskeripolitiken.</p> <p>En kontinuerlig utvärderings- och framförhållningsprocess genomförs genom att delegera uppgiften till exempel som en köptjänst till Naturresursinstitutet som har stark expertis gällande fisket samt</p> |
|--|---|

| | |
|---|--|
| | <p>erfarenhet av utvärderingen av genomslagskraften hos politikåtgärder. I utvärderingsarbetet engageras fiskerinäringens sektor, förvaltning och viktigaste intressentgrupper. Detta sker bland annat så att resultatet av utvärderingen och framförhållning behandlas av det operativa programmets uppföljningsgrupp och av utvecklingsgrupperna för fiske, vattenbruk och förädling och handel. Utvecklingsgrupperna bildas för att följa upp utvecklingen inom sektorn och för att diskutera utvecklingsbehoven. Till grupperna utses representanter för de olika intressentgrupperna på ett sådant sätt att de även har representanter för företagen för att förvaltningen ska kunna föra en direkt dialog med dem som i praktiken är aktörer inom näringen. Under 2017 och 2019 ska en utvärdering av kvaliteten på de viktigaste åtgärderna i samband med verkställandet av det operativa programmet genomföras och resultatet rapporteras i de årliga genomföranderapporterna.</p> <p>Effekterna av åtgärderna som rör sig om fondens havspolitik bedöms i samband med programmets kontinuerliga uppföljning. I början gäller bedömningen endast effekterna av de åtgärder som får programfinansiering. Senare kan bedömningen utvidgas att också gälla hela den nationella havspolitik. Detta är motiverat särskilt i det fallet att man med hjälp av fondstödet förmår skapa övergripande nationell havspolitik.</p> |
| <p>Förvaltning och koordinering</p> | <p>Förvaltnings- och koordineringsansvaret för utvärderings- och framtidsplaneringsprocessen hör till jord- och skogsbruksministeriet som är programmets förvaltningsmyndighet. Utvärderingen beställs av Naturresursinstitutet. En av jord- och skogsbruksministeriet tillsatt styrgrupp för utvärderingsarbetet stödjer styrningen och koordineringen av arbetet samt utvärderingen av kvaliteten på utvärderingsarbetet. Styrgruppen följer upp genomförandet av utvärderingsarbetet och behandlar den årliga utvärderingsplanen. Kommittén för uppföljning av det operativa programmet behandlar på sina möten den årliga utvärderingsplanen och resultatet av utvärderings- och framtidsplaneringsprocessen och de åtgärder som planerats utifrån dessa.</p> <p>Utvärderings- och framtidsplaneringsprocessen finansieras från programmets tekniska stöd. Processen understöds även av fiskerinäringens nätverksverksamhet som finansieras också från tekniska stödet. En viktig uppgift för nätverket är att engagera sektorn och intressentgrupperna i utvärderingen och framtidsplaneringen och att informera om resultatet av utvärderingsarbetet.</p> |
| <p>Utvärderingsämnen och -åtgärder</p> | <p>Utvärderings- och framtidsplaneringsprocessen betraktar den nationella fiskeripolitikens effekter samt utvecklingen av fiskerinäringens omvärld. Utvärderingsarbetet utförs enligt temaområden som kan vara till exempel 1) effekterna av finansieringen av fiskerinäringen 2) hur regleringen av fisket fungerar 3) förvaltningens verksamhet 4) marknadsuppföljning och 5) utvecklingen av fiskerinäringens omvärld. Temaområdena och de</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>indikatorer som beskriver effekterna fastställs i början av utvärderingsprocessen.</p> <p>Det primära syftet med utvärderingen är att utvärdera effekterna av havs- och fiskerifondens operativa program och samla in och analysera den utvärderingsinformation som EU-lagstiftningen förutsätter inom tidsfristen. För genomföranderapporterna 2017 och 2019 ska det göras särskilda utredningar som hänför sig till de viktigaste åtgärderna i programmet eller de viktigaste strategiska valen och till utvärderingen av effekterna. Dyliga helheter är åtminstone främjandet av samexistens mellan fiske och sälar (kompensation för skador av sälar och åtgärder för att förhindra skador som orsakas av sälar), vattenbrukets hållbara tillväxt, regionala fiskeriaktionsgrupper, innovations- och utvecklingsprogram samt genomförande av det operativa programmet. Övriga specialutredningar kan utföras enligt behov.</p> <p>Effekterna av regleringen av fisket utvärderas utifrån ekologiska, ekonomiska och sociala aspekter. Målet är att öka förutsägbarheten hos regleringen av fisket samt den sociala hållbarheten genom att producera objektiv och aktuell information för beslut och diskussion mellan intressentgrupperna.</p> <p>I utvärderingen av hur väl förvaltningen fungerar fästs särskild vikt vid verksamhetens kostnadseffektivitet och kundorientering samt i verksamhet som är konsekvent och verkställer fondens strategi.</p> <p>Marknadsuppföljning ger information om fiskeriprodukternas marknadsläge och deras framtidsutsikter. Med hjälp av den är det lättare att bedöma förutsättningarna för och ändamålsenligheten hos beviljandet av olika typer av investeringsstöd. Genom systemet uppföljs även bedömningen av marknadsutsikterna för vattenbruksprodukter enligt artikel 46.2 i havs- och fiskerifonden innan investeringsstöd beviljas.</p> <p>I utvecklingen av omvärlden identifieras till en början de externa faktorer som har den största inverkan på fiskerinäringarna och utvärderas deras utveckling under programperioden.</p> |
| <p>Information och informationsstrategi</p> | <p>EHFF:s projektspecifika indikatorinformation sparas i fondens uppföljningssystem som kommer att vara helt färdigt våren 2015. Uppföljningsmaterialet som beskriver utvärderingen av fiskeripolitiken och dess effekter sparas i Naturresursinstitutets databaser. Databaserna som innehåller primär information är skyddade. Personer som deltar i insamlingen, behandlingen och förvaringen av data har tillträde till databasen med personliga användarnamn och lösenord.</p> <p>Rapporteringen och samordnandet av ekonomisk och social information om fiske, vattenbruk och fiskförädling med övrig</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>information utvecklas kontinuerligt. Detta sker även i anslutning till programmet för insamling av information. Målet är att även dessa uppgifter kan rapporteras direkt från databasen i enlighet med informationsbegäran. Tillgången till information ska förbättras och utbudet av förädlad information till dem som använder informationen ska ökas och förbättras bland annat genom att utveckla publikationsdatabaserna. I samband med att databaserna och tillgången till information förbättras fästs fortfarande vikt vid att säkerställa dataskyddet.</p> |
| Tidsplan | <p>Jord- och skogsbruksministeriet ska 2015 tillsätta en styrgrupp som stödjer utvärderingen av programmet. Utvärderingsgruppen bistår jord- och skogsbruksministeriet i att fastställa köptjänsten för utvärderings- och framtidsplaneringsprocessen som preciserar utvärderingsarbetets innehåll, de tillgängliga resurserna och tidsplanen för verksamheten. Målet är att utvärderings- och framtidsplaneringsprocessen ska inledas 2015. Särskilda utredningar i samband med programmet ska göras 2016–2017 och 2018–2019, då det är möjligt att rapportera resultatet i genomföranderapporterna för 2017 och 2019.</p> |
| Särskilda krav som tillämpas på utvärdering av samhällsorienterad lokal utveckling | <p>En utmaning för utvärderingen av den lokala utvecklingen är att verksamheten karaktäriseras av långsiktighet genom vilken man eftersträvar bestående resultat. Detta leder i sin tur till att resultatet kan ses i samhället med dröjsmål, i många fall först flera år efter projektslutet. Eftersom åtgärderna inom den lokala utvecklingen i många fall är av allmän karaktär, exempelvis utbildnings- och nätverkningsprojekt, finns det inte alltid ett tydligt och verifierbart orsakssamband mellan åtgärden och det positiva slutresultatet i samhället. Fördröjda och invecklade effekter av denna typ är en del av den samhällsorienterade lokala utvecklingen och det är även nödvändigt att vara medveten om dem när verksamheten utvärderas. Utvärdering av verksamheten med hjälp av enkla resultatindikatorer lämpar sig inte för lokal utveckling på samma sätt som för vissa andra stödformer. Vid utvärdering av den lokala utvecklingen av fiskerinäringen uppföljs i första hand hur effektivt aktionsgrupperna fungerar inom ramen för de fastställda ramvillkoren. Särskilda mål för utvärdering i verksamheten:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) är åtgärderna som beviljats understöd i linje med den lokala utvecklingsstrategin b) hur väl är åtgärderna som beviljats understöd i linje med de mål för samhällsorienterad lokal utveckling som fastställs i operativa programmet (kapitel 5.1.1) c) hur aktiv och synlig verksamheten är d) upplever aktörerna att fiskeriaktionsgruppens verksamhet är nyttig och vilka fördelar har aktörerna fått <p>I utvärderingen tillämpas ett starkt strategiskt grepp och utvärderingen utgår från att om aktionsgruppen genomför den lokala utvecklingsstrategin i linje med målen för den lokala verksamheten på</p> |

| | |
|---------------------------|---|
| | <p>ett aktivt sätt, kan gruppens verksamhet anses vara i linje med de mål som uppställts för den. Utöver detta är det även nödvändigt att försöka göra en kvalitativ och i mån av möjlighet kvantitativ utvärdering av verksamhetens effekter på lång sikt.</p> <p>Kontinuerlig utvärdering och uppföljning av verksamheten genomförs dels via uppföljning av genomförandet av aktionsgruppens egen strategi, dels via den landsomfattande utvärderingsprocessen som genomförs av Naturresursinstitutet. Fiskeriaktionsgruppernas verksamhet i relation till de mål som uppställts för verksamheten ska utvärderas heltäckande 2017 och 2019. Utifrån resultatet är det möjligt att vid behov fatta ett beslut om att ändra eller upphöra med gruppernas verksamhet. I samband med detta är det möjligt att även kontrollera gruppernas finansieringsnivåer.</p> |
| <p>Information</p> | <p>Nätverksverksamheten inom fiskeriet svarar för informationen om operativa programmet och för förankring av utvärderingsresultatet.</p> <p>Utvärderingsresultatet behandlas årligen av kommittén för uppföljning av programmet och av sektorernas utvecklingsgrupper. Genom detta säkerställs att utvärderingsuppgifterna sprids till de parter som svarar för uppföljning av programmet och de viktigaste intressentgrupperna. Förvaltningen behandlar utvärderingsresultatet årligen på utbildningsdagarna.</p> <p>Information om utvärderingen och framtidsplaneringen ges årligen och resultatet läggs ut på programmets webbplats. Vidare är det möjligt att ordna diskussioner eller seminarier om resultatet och inverkan av programmet och fiskeripolitiken. Det är även möjligt att informera om det operativa programmets framgångar och utvärderingsresultaten till exempel genom pressmeddelanden eller nyhetsbrev.</p> |
| <p>Resurser</p> | <p>I insamlingen av utvärderings- och framtidsplaneringsdata används i så hög grad som möjligt färdiga strukturer för insamling av data samt EU:s program för datainsamling. Att genomföra utvärderingen kräver dock ytterligare satsningar på datainsamlingen och särskilt på framtidsplaneringsprocessen samt utvärderingen av politikåtgärdernas effekter. Programmedlen används särskilt för åtgärder som gäller bedömning av effekterna och analys av materialet.</p> <p>Effekterna av projekt som finansieras ur havs- och fiskerifonden utvärderas såväl utifrån uppföljningsindikatorer som stödmottagarna och stödbeviljarna har uppgett som mer exakta inriktade analyser av effekterna. Projektets uppföljningsindikatorer sparas i programmets datasystem och stödbeviljaren dokumenterar informationen i samband med avslutning av projektet. Programmets datasystem möjliggör elektronisk ärendehantering och kommer att vara färdigt 2015.</p> |

11. Arrangemang för programgenomförande

11.1 Myndigheter och förmedlande organ

| Myndighet/organ | Namn | E-post |
|---|--|--|
| Förvaltningsmyndighet | jord- och skogsbruksministeriet, naturresursavdelningen | luonnonvaraosasto@mmm.fi |
| Attesterande myndighet | jord- och skogsbruksministeriet, förvaltnings- och planeringsavdelningen, ekonomienheten | mmmtalous@mmm.fi |
| Kontrollmyndighet | jord- och skogsbruksministeriet, intern revision | sari.anttila@mmm.fi |
| Förmedlande organ (attesterande myndighet) | Ålands landskapsregering | jenny.eklund- melander@regeringen.ax |
| Förmedlande organ (förvaltningsmyndighet) | Ålands landskapsregering | jenny.eklund- melander@regeringen.ax |
| Förmedlande organ (förvaltningsmyndighet) | Närings-, trafik- och miljöcentralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter (KEHA) | kirjaamo.keha@ely-keskus.fi |
| Förmedlande organ (förvaltningsmyndighet) | Närings-, trafik- och miljöcentralen i Lapland | kirjaamo.lappi@ely-keskus.fi |
| Förmedlande organ (förvaltningsmyndighet) | Närings-, trafik- och miljöcentralen i Norra Savolax | kirjaamo.savo@ely-keskus.fi |
| Förmedlande organ (förvaltningsmyndighet) | Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland | kirjaamo.varsinais-suomi@ely- keskus.fi |

11.2 Övervaknings- och utvärderingssystem

Utvärderingen och uppföljningen av effekterna av det operativa programmets åtgärder och funktionen hos programmets förvaltning ingår i den övergripande utvärderingen av fiskeripolitiken. Utvärderingsprocessen beskrivs i kapitel 10.

Målet för den övergripande uppföljningen, utvärderingen och framtidsplaneringen är att man under hela programperioden ska ha tillgång till exakt information om omvärlden och förändringarna i den samt om effekterna av de utförda åtgärderna. Eftersom finansieringen från fonden är endast en faktor som påverkar utvecklingen av fiskerinäringen och dess verksamhetsomgivning, ska utvärderingshelheten utvidgas till att täcka hela fiskeripolitiken och dess viktigaste verktyg. Detta möjliggör en övergripande granskning och identifiering av orsakssamband och inverkan på dem. I arbetet betonas starkt utvärderingen av affärskunnandet hos företagen och myndigheterna inom programmet och utvärdering av kunnandet. När utvärderingen utförs på detta sätt bidrar den till att göra verksamheten mer öppen och transparent och producerar information för dialogen om fiskeripolitiken.

11.3 Övervakningskommitténs sammansättning

Jord- och skogsbruksministeriet svarar för övervakningskommittén och en representant för ministeriet är dess ordförande. Representanter från åtminstone följande intressentgrupper kallas till medlemmar av övervakningskommittén: Ålands landskapsregering, statsrådets kansli, kommunikationsministeriet, inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, finansministeriet, landskapsförbunden, närings-, trafik- och miljöcentralerna, organisationer som representerar fiskerinäringen och miljöorganisationer. Till kommittén kan även kallas andra intressentgrupper som är viktiga med tanke på programmets genomförande. Europeiska kommissionen deltar i egenskap av rådgivare i kommitténs arbete. Naturresursinstitutet deltar i egenskap av permanent sakkunnig i kommitténs arbete.

Statsrådet tillsätter fondens övervakningskommitté efter att det operativa programmet har godkänts.

11.4 Beskrivning av informations- och PR-åtgärder enligt artikel 120

Genom programkommunikationen ser man till att särskilt de intressentgrupper som kan använda programfinansieringen eller som är intresserade av havs- och fiskeripolitiken känner till de möjligheter som programmet erbjuder. Genom kommunikation och nätverksamhet säkerställs även att goda idéer och förfaranden sprids och att aktörernas kompetens, kunskaper och samarbete ökar. Fiskerinäringens nätverk har ansvar för det operativa programmets kommunikation och förankring av utvärderingsresultaten.

Information om havs- och fiskerifonden och verksamhet i anknytning till den ges i första hand i elektroniskt format på programmets webbplats och genom ett nyhetsbrev som utges ungefär en gång om året. Vid behov ges ut information genom tidningsannonser och övrigt marknadsföringsmaterial och även till exempel sociala medier kan användas. På fondens webbplats läggs ut information bland annat om möjligheterna att ansöka om programfinansiering ensamt om evenemang och nyheter. På webbplatsen finns även information om projekt som fått finansiering och exempel på bra projekt och resultat av utvecklingsprojekt. Med hjälp av programmedlen kan ordnas diskussionsmöten eller seminarier om programmets och fiskerinäringens resultat och effekter.

Programmets framsteg och genomförande behandlas årligen i programmets övervakningskommitté samt i sektorernas utvecklingsgrupper. På detta sätt sprider man informationen till de aktörer som svarar för övervakning av programmet samt de viktigaste intressentgrupperna.

Programmets nätverksamhet erbjuder resurser för utvecklingen av fondens och mer vittgående fiskeripolitikens kommunikation och information. Målet är öppen, proaktiv och konsekvent kommunikation som bidrar till att genomföra fonden och fiskeripolitiken.

12. Information om organ som svarar för systemet för kontroll, inspektion och tillsyn

12.1 Organ som inför systemet för kontroll, inspektion och tillsyn

| Myndighetens/organets namn |
|---------------------------------|
| Ålands landskapsregering |
| NTM-centraler |
| Livsmedelssäkerhetsverket |
| Jord- och skogsbruksministeriet |
| Landsbygdsverket |
| Gränsbevakningsväsendet |
| Tullen |

12.2 Kort beskrivning av tillgängliga personalresurser och ekonomiska resurser för kontroll, inspektion och tillsyn av fisket

De uppskattade personalresurserna för övervakning och verkställande 2014 är cirka 17 årsverken och totalkostnaderna ungefär 3 miljoner euro. Personalresurserna för NTM-centralerna vid kusten som svarar för övervakningen och kontrollen av den gemensamma fiskepolitiken i praktiken uppgår till 9 årsverken och kostnaderna till ungefär 0,5 miljoner euro. Jord- och skogsbruksministeriets personalresurser är 2,5 årsverken och de uppskattade totalkostnaderna omkring 1,6 miljoner euro av vilken summa har reserverats 1,2 miljoner euro för utveckling och underhåll av datasystemen och cirka 0,3 miljoner euro för övriga utgifter 2014. I övervakningen deltar även Gränsbevakningsväsendet. De uppskattade personalresurserna för övervakningen som Gränsbevakningsväsendet utför är 5 årsverken. Kostnaderna för övervakningen som Gränsbevakningsväsendet utför uppgår till cirka 1 miljon euro. Evira deltar i övervakningen i ärenden som gäller spårbarhet och tullen i LIS-ärenden, bådars arbetsinsats är ungefär 0,5 årsverken medan kostnaderna för båginsatserna är cirka 0,1 miljoner euro.

Enligt uppskattning används 0,5 årsverken till fiskeövervakningen inom självstyrelseområdet som genomförs av Ålands landskapsregering och kostnaderna uppgår till ungefär 0,1 miljoner euro.

12.3 Huvudsaklig tillgänglig utrustning, i synnerhet antal fartyg, flygplan och helikoptrar

NTM-centralerna vid kusten förfogar över fyra patrullbåtar. Gränsbevakningsväsendets kapacitet är två flygplan, sju helikoptrar som kan användas till havs, fyra bevakningsfartyg och 30 patrullbåtar som kan användas på öppet hav. Ålands landskapsregering som svarar för fiskeövervakningen i självstyrelseområdet Åland har en patrullbåt. Utöver detta har alla myndigheter tillgång till bilar för övervakningsuppdrag som utförs på land och i hamnarna.

12.4 Utvalda verksamhetstyper

| Åtgärd | Beskrivning |
|--|--|
| a - Upphandling, installering och utveckling av teknologi, inklusive | Projektet för förnyande och utveckling av datasystemet för övervakning av kommersiellt fiske |

| | |
|--|---|
| <p>datorer och datorprogram, positioneringssystem för fartyg, videoövervakningssystem och datanät som möjliggör insamling, administrering, säkerställande, analys, riskhantering, presentation (på webbplatsen om övervakning) och utbyte av information om fiske, utveckling av sampelmetoder för information av denna typ och anslutning av den till branschövergripande system för informationsutbyte.</p> | <p>(KAKE) 2014–2020. Projektet uppdelas i projekt till exempel enligt följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Registret över förseelser, utveckling av ett poäng- och sanktionssystem - Centrumet för fiskekontroll (KSK) - behov av datasystem - Avsnittet övervakning, inspektioner - Utveckling av dubbelkontroller och validering - Riskanalysystemet - Utveckling av de gemensamma delarna av KAKE - Förnyande av KAKE:s användargränssnitt - Elektronisk fiskeloggbok för över 10 meter långa fartyg som fiskar i närheten av kusten (uppskattnig 150 st.) |
| <p>b - Utveckling, upphandling och installering av sådana komponenter, inklusive datorutrustning och dataprogram som är nödvändiga för fiske och saluföring av fiskeprodukter i syfte att säkerställa dataöverföring från deltagande aktörer till behöriga medlemsstaternas och unionens myndigheter, inklusive komponenter som behövs i elektroniska journal- och rapporteringssystem som används i övervakningssyfte, i system för uppföljning av fartyg och automatiska identifieringssystem.</p> | <p>Projekt i samband med totalreformen av KAKE:</p> <ul style="list-style-type: none"> - EU:s dataöverföring och rapportering (EC/FLUX, EFCA/EIR/ERS/VMS) - VMS:s gemensamma projekt (deltagande i ett projekt om leds av Sverige) <ul style="list-style-type: none"> -> antalet VMS-fartyg 2014 ca 60 -> e-logbook-fartyg ca 60 |
| <p>c - Utveckling, upphandling och installering av sådana komponenter, inklusive datorutrustning och dataprogram, som är nödvändiga i syfte att säkerställa spårbarheten hos fiske- och vattenbruksprodukter som avses i artikel 58 i förordning (EG) nr 1224/2009.</p> | <p>Stödet för åtgärden får i synnerhet användas för insatser som förbättrar spårbarheten och dess effekter eller verksamhetens kostnadseffektivitet. Sådana åtgärder kan vara till exempel utveckling och upphandling av utrustning och program för spårbarhet samt åtgärder som förbättrar aktörernas kompetens</p> |
| <p>d - Genomförande av program vars syfte är utbyte av informationer mellan medlemsstaterna och analys av dem.</p> | <p>Stödet för åtgärden får användas för projekt som förbättrar medlemsstaternas samarbete när det gäller att byta och analysera information, t.ex. projekt som utvecklar system för informationsutbyte eller testar systemens tekniska funktion och materialets kvalitet.</p> |
| <p>e - Modernisering och upphandling av övervakningsfartyg, -flygplan och -helikoptrar under förutsättning att minst 60 procent av deras årliga totala brukstid används för övervakning av fiske.</p> | <p>Förnyande av kustpatrullfartyg (över 60 procent av årlig användning för övervakning av fiske)</p> |
| <p>f - Upphandling av övriga övervakningsresurser, inklusive utrustning för mätning av maskineffekten</p> | <p>Bilar (över 60 procent av årlig användning för övervakning av fiske)</p> |

| | |
|--|---|
| och vägningsutrustning. | Pilotprojekt beträffande fungerande vägningssystem som uppfyller EU-bestämmelserna i hamnarna |
| g - Utveckling av innovativa kontroll- och övervakningssystem och genomförande av pilotprojekt i anslutning till övervakningen av fisket, inklusive DNA-analys av fiskar eller skapande av en webbplats med anknytning till övervakningen. | Pilotprojekt för användning av användargränssnitt för pektdator i samband med Kake-övervakningsavsnittet (används av inspektörer som arbetar ute på fältet) Utveckling av webbplatsen för övervakning, två nivåer: skyddade sidor (JSM/NTM/GBV/MAVI) och offentliga sidor |
| h - Utbildnings- och utbytesprogram för personal som svarar för uppföljning, övervakning och kontroll av fiskeverksamheten, även mellan medlemsstaterna. | Övervakningspersonalens deltagande i utbildning, till exempel i utbildning som ordnas av EFCA Översättning av EFCA:s handböcker och guider (inspektioner) till finska och skapande av utbildningskoncept för inspektioner inkl. GBV:s personal |
| i - Nyttokostnadsanalyser och bedömning av utgifter för utförande av uppföljnings-, övervaknings- och kontrollåtgärder för behöriga myndigheter och av utförda inspektioner. | Uppföljning och kostnads/nyttoanalys av kostnaderna för förnyande av övervakningens centrala datasystem KAKE |
| j - Initiativ, inklusive seminarier och media, som syftar till att öka såväl fiskarnas som de övriga aktörernas, exempelvis inspektörernas, offentliga åklagarnas och domarnas samt allmänhetens kännedom om behovet att bekämpa olagligt, oanmält och oreglerat fiske och införa den gemensamma fiskepolitikens regler. | En kommunikationsplan till aktörer och myndigheter om principerna för den nationella genomförandelagen, övervakningsplanerna och kampanjerna samt tillämpning av planen. |
| k - Kostnader för verksamheten som härrör från effektivare övervakning av sådana bestånd som omfattas av särskilda övervaknings- och uppföljningsprogram enligt artikel 95 i förordning (EG) nr 1224/2009 och vilka är föremål för koordinerad övervakning i enlighet med artikel 15 i förordning (EG) nr 768/2005. | Extra resurs för effektiviserad övervakning från kampanjerna för gemensam övervakning (JDP) till inspektioner (NTM/(1–2 åv) Kostnader för användning av GBV:s bevakningsfartyg när de deltar i JDP-kampanjer |
| l - Program som hänför sig till att genomföra en handlingsplan som uppgjorts i enlighet med artikel 102.4 i förordning (EG) nr 1224/2009, inklusive alla eventuella verksamhetskostnader | Handlingsplan för övervakning enligt artikel 102: Att inrätta ett centrum för fiskekontroll (KSK) och ordna med jour (24/7) vid ledningscentralen för sjöbevakningssektionen i Västra Finland (1 extra årsverke 2015–2020) Landsbygdsverket administrativ myndighet för sanktionssystemet (1 extra årsverke 2015–2020) Resurstärkning vid den fysiska övervakningen ute på fältet och den s.k. kontorsövervakningen i närings-, trafik- och miljöcentralerna (2-4 åv) |

| | |
|--|--|
| | <p>Totalreform, vidare utveckling och underhåll av datasystemet KAKE 2014–2020 (1 årsverke, existerar)</p> <p>Utbyggnad och effektivisering av användarstöd för datasystemen</p> <p>Höjd servicenivå (teknisk)</p> |
|--|--|

12.5 Koppling till de prioriteringar som kommissionen fastställt

Kommissionens genomförandebeslut (2014/464/EU) fastställer EU-prioriteringarna för att stödja övervakningsåtgärderna för fisket. Antalet dessa prioriteringar är åtta. Finland har därtill fyra mål för fiskeövervakningen på nationell nivå:

- 1) att sätta i kraft EU-genomförandelagen om övervakningen,
- 2) att stärka och effektivisera den administrativa verksamheten inom fiskeövervakningen så att övervakningsorganisationen har en bra ledning och fungerar kostnadseffektivt,
- 3) att utveckla fiskeövervakningens datasystem så att de stödjer en kostandseffektiv övervakning samt dess strategiska och operativa verksamhet,
- 4) att stärka fiskeövervakningen både till havs och inom administrationen så att övervakningen övergår till riskbaserade och harmoniserade handlingssätt.

Inom programmet utvalda åtgärder som gäller den nationella genomförandelagstiftningen, till exempel informationsmöten om principerna för genomförandelagen, övervakningsplanerna och övervakningskampanjerna, hänför sig direkt till kommissionens prioriteringar 1 och 2.

De åtgärder som gäller utveckling av datasystem och förbättring av systemens prestanda, t.ex. reform- och utvecklingsprojektet av KAKE, utveckling av dubbelkontroller och validering, VMS-projekten, har en starkare koppling till kommissionens prioriteringar 1-3. Att utveckla datasystemen är också i en bredare mening ett stöd när det gäller att förbättra hela övervakningens effektivitet, och därigenom stödja även prioriteringarna.

Åtgärderna som utvecklar fältövervakningens arbetet, t.ex. ett pilotprojekt för att utveckla en smarttelefon/tablettapplikationer som integreras i KAKE-systemets övervakningsdel, hänför sig till kommissionens prioritering nr 4.

Att utveckla och anskaffa utrustning och program för spårbarhet samt att förbättra övervakarnas och aktörernas kompetens har en särskild koppling till kommissionens prioriteringar 5 och 8.

Pilotprojektet som handlar om anskaffning av övervakningsmateriel och vägningssystem i hamnar stödjer kommissionens prioriteringar 4-8.

De åtgärder som förbättrar övervakningspersonalens färdigheter och kompetens t.ex. genom att de deltar i EFCA:s kurser, samt att översätta EFCA:s anvisningar och handböcker till finska, hänför sig till kommissionens prioritering nr 7. Detta stöds också av ett effektivare deltagande i gemensamma kontrollkampanjer (JDP).

Finland har utarbetat en handlingsplan för kontroller enligt artikel 102.4 i kontrollförordningen. Med handlingsplanen för kontroller förenas också de nödvändiga särskilda åtgärder och det garanterande av tillräcklig administrativ kapacitet som beror på att ex ante-kriterierna antingen helt eller delvis inte uppfyllts. Handlingsplanens bakgrund och utgångspunkt är de prioriteringar som kommissionen definierat i genomförandebeslutet (2014/464/EU) samt ett effektivt genomförande av lagen om den gemensamma fiskeripolitikens sanktionssystem och tillsyn. Genom en genomförandelagen inrättas Centrum för fiskerikontroll, inklusive jour (24/7), vid gränsbevakningsväsendets ledningscentral. För att prioriteringarna i kommissionens genomförandebeslut ska kunna genomföras är det också nödvändigt att tillsynsresurserna (både personal- och materielresurser) ökas inom vissa nyckelområden. Tilläggsresurser behövs särskilt när det gäller att genomföra program för internationellt kontrollsamarbete, anordna datasystemstöd, kontrollera fiskekapaciteten och övervaka förbudet att kasta fångst överbord. En åtgärd för förbättring av tillsynspersonalens kompetens stödjer alla prioriteringar.

13. Datainsamling

13.1 Allmän beskrivning av planerade datainsamlingsåtgärder under perioden 2014–2020

Åtgärder

2014–2016

Åren 2014–2016 genomför Finland det nationella datainsamlingsprogrammet 2014–2016 som har fastställts genom kommissionens beslut KOM (5568/2013). Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet, som i praktiken har ansvarat för genomförandet av projektet, fusioneras med två andra forskningsinstitut den 1 januari 2015, varefter Naturresursinstitutet, som ska inrättas, fortsätter verksamheten. Avvikande från det fastställda programmet genomförs Finlands andel av ekolodningsexpeditionen (BIAS Survey) av strömming med forskningsfartyget Aranda även i områdena 29N och 32N. Detta medför inga väsentliga förändringar i expeditionens innehåll eller kostnader.

2017–2020

Datainsamlingsåtgärderna för åren 2017–2020 definieras senare när den nya förordningen om datainsamling (DCF) har godkänts i enlighet med artikel 37 i grundförordningen för GFP. När den nya förordningen om datainsamling träder i kraft, ändrar Finland vid behov detta stycke i det operativa programmet så att den beaktar de nya skyldigheterna och uppgifterna inom datainsamlingen. Datainsamlingen görs i enlighet med anvisningarna av RCM/RCG Baltic och PGECON samt till tillämpliga delar i samarbete med andra östersjöstater. Vid behov utvidgas och fördjupas datainsamlingen på det sätt som förordningen om datainsamling kräver.

De viktigaste stödberättigande kostnadsslagen under programperioden

Det största enskilda kostnadsslaget är lönekostnader (ca 75 % av kostnaderna). De uppkommer för arbete med bl.a. insamling, kontroll, registrering och analys av data samt förvaltning och utveckling av databaser. Andra viktiga kostnadslag är hyror (ca 10 %) för fartyg som används på expeditionerna och fältforskningens lokaler till en liten del, material och förnödenheter (ca 5 %), köpta tjänster (ca 3 %) och resekostnader (ca 5 %) som innehåller kostnader för deltagande i internationella samordningsmöten och arbetsgrupper som använder data. Upphandlingar som medför kostnader är till exempel material, förnödenheter och utrustning som behövs för att samla in fiskprover och information samt IT som behövs för att registrera, spara och behandla informationen.

13.2 Beskrivning av datalagringsmetoder, datahantering och användning av data

Materialet från datainsamlingen registreras i nationella relationsdatabaser. Det biologiska materialet (*metier*- och fiskbeståndsspecifikt material och det genetiska materialet för lax) finns i databasen SUOMU. Materialet om fritidsfiske finns i databasen VAPA. Vattenbruksmaterialet finns i databasen KASSI och transversalmaterialet i databasen VERKKO. Databaserna VAPA och KASSI har en integrerad funktion för elektronisk datainsamling. Vad gäller ekonomisk och social information om fiske, vattenbruk och fiskförädling har uppgifterna till stor del lagrats i databaser eller i sammanvända nätdiskområden, men rapportering och kombination av uppgifter i anslutning till databasen kräver utvecklingsarbete även i fortsättningen. Dessutom effektiviseras tillgången på aggregerade data med en px-web-databasapplikation. Materialet som samlas in på ekolodnings- och provtrålningsresor registreras i Baltic Acoustic Data (BAD)-databaserna som är gemensamma för kuststaterna kring Östersjön. Det ursprungliga materialet förvaras vid Naturresursinstitutet. Materialet om elfiske i laxälvarna sparas i databasen HERTTA.

Databaserna finns på jord- och skogsbruksministeriets servrar med undantag för databasen HERTTA som förvaltas av Finlands miljöcentral. Vissa otypiska material för datainsamling, såsom material som samlats in från Torne älv och Simojoki för beräkning av smoltproduktionen, sparas i massminnen utan egentliga databasapplikationer. Från databaserna är det möjligt att automatiskt ta fram en del av den information som produceras för de regionala databaserna. I framtiden utvecklas automatiseringen av dataöverföringen på både internationell och nationell nivå samt applikationer för kontroll av informationens kvalitet.

Databaser som innehåller primärdata är skyddade. Personer som deltar i insamlingen, behandlingen och förvaringen av data har tillträde till databasen med personliga användarnamn och lösenord. Px-web-databasen som effektiviserar informationens tillgänglighet är öppen för alla användare över en internetförbindelse. Informationen i Px-web-programvaran har grupperats på en sådan nivå att uppgifterna inte kan kopplas till enskilda personer eller företag.

Förvaltningen och utvecklingen av databaserna kräver kontinuerligt arbete. Programvarorna ska anpassas alltid när datainsamlingen utvidgas och ny information börjar samlas in, samt vid förändringar i kraven hos informationens slutanvändare.

Utöver det som anges ovan effektiviseras behandlingen av biologisk information som samlas in under perioden 2014–2020 på så sätt att även på expeditionerna används registrerande fiskmätningsutrustning, vilket innebär att data som samlas in registreras på registreringsutrustningen då mätning utförs. Från utrustningen kan informationen laddas upp i databasen utan separat manuell registrering. Den automatiska kvalitetskontrollen av databaserna och den registrerande fiskmätningsutrustningen utvecklas. Centrala punkter är den innehållsmässiga

valideringen av inmatningen av data i applikationerna (t.ex. med hjälp av gränsvärden) samt den automatiserade arbetsgången som den registrerande fiskmätningsutrustningen möjliggör. För att producera filer som olika slutanvändare behöver utvecklas automatiserade rapporteringsfunktioner i samarbete med slutanvändarna och RCM/ RCG Baltic-gruppen. Databasens kompatibilitet och kommensurabilitet med den regionala databasen för Östersjön (RDB Baltic/Fishframe) förbättras. Från databasen kan tas fram filer som är kompatibla med ICES databas för uppskattning av fiskbeståndet (InterCatch). Rapporteringen av ekonomisk och social information om fiske, vattenbruk och fiskförädling och sammanpassning av informationen med annan information kräver utvecklingsarbete. Målet är att även dessa uppgifter kan rapporteras direkt från databasen i enlighet med informationsbegäran. På nationell nivå förbättras informationens tillgänglighet, och utbudet av förädlad information till användare av nationell information utökas och förbättras bl.a. genom att utveckla publikationsdatabaserna. Då databaserna och tillgängligheten av information förbättras månar man fortsättningsvis om att bevara informationssäkerheten.

Avsikten är att säkerställa primärdatas enhetlighet och kvalitet bl.a. genom innehållsmässig validering av inmatade data (t.ex. genom att fastställa villkor för gränsvärden och logik) samt att i mån av möjlighet använda en automatiserad arbetsgång (t.ex. vad gäller den registrerande fiskmätningsutrustningen). Vad gäller transversala data och annan ekonomisk och social information granskas och utvärderas uppgifterna med hjälp av det nationella statistiksystemets metoder. Det nationella statistiksystemet iakttar Europeiska statistiksystemets (ESS) regler om förfarandena. Material som tas fram för slutanvändarna produceras i enlighet med de standardiserade processer som slutanvändarna utvecklat och anpassat efter slutanvändarnas format när sådana standarder och format används.

13.3 Beskrivning av hur man uppnår sund ekonomisk och administrativ förvaltning inom datainsamling

De administrativa uppgifterna för det operativa programmet och datainsamlingen differentieras på så sätt att den nationella korrespondenten för datainsamlingen och myndigheterna som ansvarar för det operativa programmet är operativt oberoende av varandra. Den nationella korrespondenten och det operativa programmets förvaltningsmyndighet fungerar i samma enhet vid jord- och skogsbruksministeriets naturresursavdelning, men olika personer ansvarar för skötseln av uppgifterna. När det gäller finansieringen av datainsamlingen, är Naturresursinstitutet stödmottagare och stöd- och utbetalningsbesluten fatta av den närings-, trafik- och miljöcentral som fungerar som förmedlande organ. Ett utvecklings- och förvaltningscenter kan i fortsättningen fungera som förmedlande organ.

Den nationella korrespondenten verkar i nära samarbete med Naturresursinstitutet som ansvarar för datainsamlingen. Dessutom fungerar korrespondenten som kontaktperson för andra aktörer inom datainsamlingen, såsom Europeiska kommissionen. Korrespondenten deltar efter behov i de regionala samordningsmötena för Östersjön (RCM/RCG Baltic) som gäller datainsamlingen. Syftet är att i takt med att lagstiftningen förändras även delta i andra nödvändiga möten. Vidare deltar korrespondenten i utvecklingen av lagstiftningen som gäller datainsamlingen i EU och nationellt. Korrespondenten har inga uppgifter som har direkt koppling till finansieringen eller administrationen av datainsamlingen.

Naturresursinstitutet gör årligen upp en rapport om datainsamlingen. Av rapporten ska med tillräcklig noggrannhet framgå vilka data som samlats in, huruvida datainsamlingen har utförts i

enlighet med förordningen om datainsamling och de övriga anvisningarna, hur data har registrerats och hur de har gjorts tillgängliga för slutanvändarna.

Till samordningsgruppen för datainsamlingen i Östersjöområdet (RCM/RCG Baltic) hör den nationella korrespondenten och minst två personer som ansvarar för planering och genomförande av datainsamling (1 sakkunnig i insamling av biologiska data och 1 sakkunnig i transversaldata). Kostnaderna för medverkan täcks genom finansieringen av det operativa programmet. Vid behov bistår också annan personal inom datainsamlingen personer som tillhör RCM/RCG Baltic-gruppen i beredningsarbetet som görs mellan mötena.

Deltagande i vetenskapliga möten och sakkunnigmöten sker i den omfattning som en förnuftig användning av uppgifterna för vetenskaplig rådgivning och andra behov kräver. Beslut om antalet deltagare på möten som är relevanta för Finland fattas från fall till fall. I allmänhet skickas en eller två deltagare, i undantagsfall tre. Kostnaderna för medverkan täcks från finansieringen av det operativa programmet.

Enligt uppskattning används årligen 30 årsverken för datainsamlingen, och de stödberättigande totalkostnaderna uppskattas utgöra cirka 2,5 miljoner euro per år. Naturresursinstitutet har inget eget forskningsfartyg, utan den ekolodnings- och provtrålningsresa för strömming som förordningen om datainsamling förutsätter görs med forskningsfartyget Aranda som institutet hyr av Finlands miljöcentral. Den utrustning för ekolodning, provtrålning och fisksortering som används på expeditionerna tillhör Naturresursinstitutet.

På godkännandet av kostnaderna för datainsamlingen tillämpas procedurerna i enlighet med artikel 67 i den allmänna förordningen enligt följande:

- 1) Ersättning av faktiska och utbetalda stödberättigande kostnader mot verifikationer tillämpas på lönekostnader (inkl. projektets andel av semesterlöner och semesterpenningar), på köpta tjänster inklusive moms samt på fartygskostnader. Avskrivningar kan ersättas om de uppfyller alla villkor i artikel 69.2 i den allmänna förordningen.
- 2) Som standardiserad enhetskostnad godkänns 28 000 euro per år som ersättning av anskaffning av fiskprover utan revision av verifikat. Beloppet bygger på medeltalet för de tre föregående åren som har varierat ytterst lite under åren. Godkännandet av standardiserade enhetskostnader förordas av att man skaffar ytterst många fiskprover i små partier, och att specificera dem med verifikationer skulle vara administrativt mycket arbetsamt.
- 3) Övriga direkta och indirekta kostnader godkänns med finansiering med fast belopp som utgör 15 procent av de stödberättigande lönekostnader som godkänts i enlighet med punkt 1. Med denna finansiering täcks bland annat resekostnaderna för datainsamling, upphandling av förnödenheter samt kostnader för verksamhetslokaler.

14. Finansieringsinstrument

14.1 Användning av finansieringsinstrument

Finansieringsinstrumenten tillämpas inte i början av programperioden. Det uppskattas dock att de kan medföra fördelar. Innan man börjar tillämpa instrumenten, ska man göra grundliga utredningar

för att kunna välja ut de mest resultatgivande finansieringsinstrumenten och bedöma deras komparabilitet och behov med hänsyn till de nuvarande instrumenten i Finland.

14.2 Val av EHFF-åtgärder som ska utföras med finansieringsinstrumenten

| |
|---|
| EHFF-åtgärd |
| 02 - Artikel 38 Begränsande av fiskets inverkan på havsmiljön och anpassning av fisket för att skydda arter (+ artikel 44.1 c inlandsfiske) |
| 03 - Artikel 39 Innovation kopplad till bevarandet av de marina biologiska resurserna (+ artikel 44.1 c inlandsfiske) |
| 04 - Artikel 40.1 a Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – insamling av förlorade fiskeredskap och marint avfall |
| 01 - Artikel 47 Innovation |
| 02 - Artikel 49 Förvaltnings-, avbytar- och rådgivningstjänster för vattenbruk |
| 01 - Artikel 77 Datainsamling |
| 02 - Artikel 63 Genomförande av lokalt ledda utvecklingsstrategier (inbegripet löpande kostnader och ledning) |
| 01 - Artikel 66 Produktions- och saluföringsplaner |
| 02- Artikel 67 Lagringsstöd |
| 03 - Artikel 68 Saluföringsåtgärder |
| 01- Artikel 80.1 a Integrerad övervakning till havs |
| 02 - Artikel 80.1 b Främjande av skyddet av havsmiljön och en hållbar användning av havs- och kustresurser |
| 03 - Artikel 80.1c Förbättra kunskaperna om tillståndet för den marina miljön |
| 01 - Artikel 40.1 b-g och i Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – åtgärder för bättre förvaltning och bevarande, konstruktion, utplacering eller modernisering av fasta eller flyttbara anläggningar, förberedelser av skydds- och förvaltningsplaner för Natura 2000-områden och särskilda geografiska skyddsområden, förvaltning, återställande och övervakning av marina skyddsområden, inklusive Natura 2000-områden, miljömedvetenhet, deltagande i andra åtgärder som syftar till att bevara och främja den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna (+ artikel 44.6 inlandsfiske) |
| 01 - Artikel 48.1 a-d och f-h Produktiva investeringar i vattenbruk |
| 01 - Artikel 76 Kontroll och tillsyn |
| 01 - Artikel 69 Beredning av fiskeri- och vattenbruksprodukter |

| |
|---|
| 02 - Artikel 36 Stöd till system för fördelning av fiskemöjligheter |
| 03 - Artikel 51 Förbättrad potential för vattenbruksanläggningar |
| 01 - Artikel 27 Rådgivningstjänster (+ artikel 44.3 inlandsfiske) |
| 02 - Artikel 30 Diversifiering och nya former av inkomst (+ artikel 44.4 inlandsfiske) |
| 03 - Artikel 31 Etableringsstöd för unga fiskare (+ artikel 44.2 inlandsfiske) |
| 04 - Artikel 32 Hälsa och säkerhet (+ artikel 44.1 b Inlandsfiske) |
| 07 - Artikel 40.1 h Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden – system för kompensation av skada på fångster som orsakats av däggdjur eller fåglar |
| 08 - Artikel 42 Mervärde, produktkvalitet och användning av oönskade fångster (+ artikel 44.1 e inlandsfiske) |
| 09 - Artikel 43.1 och 43.3 Fiskehamnar, landningsplatser, auktionshallar och skyddshamnar – investeringar för att förbättra infrastrukturerna i hamnar, auktionshallar, landningsplatser och skyddshamnar, nybyggnad av skyddshamnar för att förbättra säkerheten för fiskare (+ artikel 44.1 f inlandsfiske) |
| 03 - Artikel 56 Åtgärder för djurs hälsa och välbefinnande |
| 04 - Artikel 57 Försäkring för vattenbruksbestånd |
| 01 - Artikel 26 Innovation (+ artikel 44.3 inlandsfiske) |
| 02 - Artikel 28 Partnerskap mellan forskare och fiskare |
| 04 - Artikel 41.2 Energieffektivitet och åtgärder för att lindra effekterna av klimatförändringarna – ersättning eller modernisering av huvud- eller hjälpmotorer (+ artikel 44.1 d inlandsfiske) |
| 01 - Artikel 50 Främjande av humankapital och nätverksbyggande |
| 01 - Artikel 29.1 och 29.2 Främjande av humankapital, sysselsättningskapande och social dialog – yrkesutbildning, nätverksbyggande, social dialog, stöd till makar och livspartner (+ artikel 44.1 a inlandsfiske) |

14.3 Vägledande summor som ska användas genom finansieringsinstrumenten

EHFF:s totalsumma under åren 2014 - 2020 (euro)

Dokument (FI)

| Rubrik | Typ | Datum | Lokal ref. | Kommissionens ref. | Filer | Avsänd. datum | Avsändare |
|-------------------------------------|---|------------|------------|--------------------|-------------------------------------|---------------|-----------|
| Förhandsbedömningsrapport | Rapport som gäller förhandsbedömningen | 26.11.2014 | | Ares(2015)1034315 | Förhandsbedömningsrapport | 9.3.2015 | nhalotim |
| Hörda partner | En lista över de partner som har hörts | 27.11.2014 | | Ares(2015)1034315 | Hörda partner | 9.3.2015 | nhalotim |
| Kartor | En karta som visar fiske- och vattenbruksarealerna och storleken, platserna för de viktigaste fiskehamnar och vattenbruksanläggningar samt skyddade områden (samanvändning och skötsel av kustområden, skyddade havsområden, Natura 2000) | 27.11.2014 | | Ares(2015)1034315 | Kartor | 9.3.2015 | nhalotim |
| Beskrivning av förvaltningssystemet | En beskrivning av förvaltnings- och övervakningssystemet | 20.11.2014 | | Ares(2015)1034315 | Beskrivning av förvaltningssystemet | 9.3.2015 | nhalotim |
| Miljörapport | En rapport om en strategisk miljökonsekvensbedömning | 8.12.2014 | | Ares(2015)1034315 | Miljörapport | 9.3.2015 | nhalotim |